

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Ons kenmerk
362553

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 13 maart 2013
Onderwerp Samenvatting Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 32

Hierbij bied ik u de samenvatting aan van het 32ste Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN32) van maart 2013. Het dreigingsniveau wordt verhoogd naar 'substantieel'.

De formele rapportageperiode van DTN32 loopt van 1 oktober 2012 tot en met 31 december 2012. Relevante recente ontwikkelingen tot en met 1 maart 2013 zijn echter eveneens in de analyse verwerkt.

Het DTN wordt drie à vier keer per jaar opgesteld door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, beslaat in principe een kwartaal en is in eerste instantie bedoeld voor de Raad voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten. Het DTN wordt ook besproken met de Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten van uw Kamer.

De Minister van Veiligheid en Justitie

I.W. Opstelten

Samenvatting Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 32, maart 2013

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
362553

Dreigingsniveau

In de afgelopen DTN's zijn al diverse zorgelijke ontwikkelingen geschetst die van invloed zijn op het dreigingsbeeld. De voorstelbaarheid van een aanslag tegen Nederland of Nederlandse belangen in het buitenland is in de afgelopen tijd zodanig vergroot, dat het dreigingsniveau is verhoogd naar substantieel. Dat betekent dat er een reële kans is dat een aanslag in Nederland zal plaatsvinden.

Drie ontwikkelingen springen in het oog. Ten eerste is sprake van een substantiële stijging van het aantal jihadreizigers naar diverse landen in Afrika en het Midden-Oosten, met name naar Syrië. Veel westerse landen maken zich ernstige zorgen over jihadreizigers en –terugkeerders. In Nederland gaat het om tientallen personen, in heel Europa om honderden. Velen van hen sluiten zich aan bij jihadistische strijdgroepen. Vanwege de hoge aantallen is het voor inlichtingen- en veiligheidsdiensten moeilijk zicht en controle op hen te houden. De ongekende dreiging – de dreiging uitgaande van personen of groepen buiten het blikveld van die diensten – is daarom toegenomen. Het fenomeen jihadreizen is een belangrijke factor in het dreigingsbeeld terrorisme. Uitreizigers kunnen in gebieden waar zij actief zijn westerse belangen schaden. Ze kunnen expertise en strijdervaring opdoen. Reizigers, die hun bestemming bereiken, kunnen geestverwanten in hun herkomstland aansporen over te komen en hen daarbij faciliteren. Bovendien kunnen zij, na terugkeer, met hun ideologische gedrevenheid en praktische gevechtservaring anderen inspireren tot radicalisering en jihadgang. Ook kunnen zij, al dan niet in opdracht van de jihadistische groep waarvoor ze actief waren, een aanslag plegen in Nederland. Hoewel zeker niet alle terugkeerders voor dreiging zorgen, moet rekening worden gehouden met enkelingen die zeer radicaal, getraumatiseerd en in hoge mate gewelddadig terugkomen.

Ten tweede zijn er signalen die duiden op een toegenomen islamistische radicalisering van kleine groepen jongeren in Nederland. De groei van het aantal jihadreizigers is een van de indicatoren daarvoor. Er zijn ook aanwijzingen dat de doorradicalisering naar gewelddadigheid soms zeer snel kan verlopen. Tegen die achtergrond is het zorgwekkend dat de aandacht van politiek, bestuur en samenleving voor radicalisering in de afgelopen jaren is afgenomen.

Ten derde baren de ontwikkelingen in diverse landen van Noord-Afrika en het Midden-Oosten zorgen. In verschillende landen, waar zich sinds eind 2010 de 'Arabische Opstanden' afspeelden, is een complex proces naar democratisering op gang gekomen. Schaduwwijde daarvan is dat ook jihadistische organisaties zich nu in deze landen kunnen manifesteren. De voorheen uiterst repressieve veiligheidsapparaten zijn niet langer bij machte of bereid die organisaties te bestrijden. Daarnaast is het de vraag of meer gematigde krachten de politieke wil hebben dan wel in staat zijn weerstand te bieden aan de opkomst van de jihadistische beweging. Zo ontwikkelt Egypte zich steeds meer tot een gebied waar jihadisten relatief ongestoord aan capaciteitsopbouw kunnen doen. Ook jihadisten uit West-Europa hebben zich bij hen aangesloten. Ze richten zich tegen het regime van Morsi en tegen Israël, maar ook westerse personen en objecten staan in het vizier. Verder heeft de Franse interventie in Mali, gesteund door veel landen waaronder Nederland, weliswaar geleid tot herovering van gebied op de jihadisten in Noord-Mali, maar er ook voor gezorgd dat Franse en andere Europese doelen prominenter in beeld komen van de jihadistische beweging.

Jihadistische netwerken in Noord-Afrika en het Midden-Oosten richten zich mogelijk ook op doelen in West-Europa.

Datum

13 maart 2013

Ons kenmerk

362553

Nederland blijft in de ogen van jihadisten een legitiem doelwit. Nederland wordt door hen gezien als land waarin moslims worden gediscrimineerd en hun geloof geregeld beledigd. Verder wordt Nederland gerekend tot het verbond van 'kruisvaarders tegen de islam' omdat het met andere westerse landen militair actief is in landen met een islamitische meerderheid.

Internationale context

Er zijn onbevestigde aanwijzingen dat het leiderschap van kern-al Qa'ida de intentie heeft de wijk te nemen uit het grensgebied tussen Afghanistan en Pakistan, waar de activiteiten van de organisatie zeer gestoord worden door drone-aanvallen en ander militair optreden. Ruim twee jaar na het begin van de Arabische Opstanden biedt de situatie in diverse betrokken landen kansen aan jihadistische groepen om zich te manifesteren en verder te ontplooien. In sommige landen ontwikkelen zich organisaties die gelieerd zijn aan het gedachtegoed van al Qa'ida maar voornamelijk actief zijn op sociaal en politiek vlak.

Internationale jihadistische dreiging: Afrika en Azië

Het dreigingsbeeld wordt negatief beïnvloed door de ontwikkelingen in diverse gebieden in Noord-Afrika en Midden-Oosten, waar jihadistische groeperingen voet aan de grond hebben gekregen. Met name in drie landen is de trend zorgelijk. In *Syrië*, waar de burgeroorlog voortwoedt, is sprake van een vereniging van diverse jihadistische strijdgroepen in een Mujahideen Shura Council. Syrië blijft buitenlandse jihadistische strijders trekken, ook uit Nederland.

In *Mali* is sprake van een interventie van Franse troepen, met beperkte logistieke steun van onder andere Nederland, tegen jihadistische opstandelingen die een vrijstaat in Noord-Mali hadden gecreëerd. Er was sprake van militair succes. Maar de keerzijde daarvan is dat belangen van Frankrijk en van landen die steun gaven aan de militaire interventie duidelijker in het vizier zijn gekomen van 'Al Qa'ida in de Islamitische Maghreb' (AQIM) en andere jihadistische strijdgroepen. De Fransen scherpten hun dreigingsniveau aan. Een gijzeling bij een gasinstallatie in Algerije leidde tot een snelle tegenaanval van Algerijnse troepen. Tientallen gijzelaars, deels uit West-Europa en Noord-Amerika, vonden de dood. Voorbereidingen voor de gijzeling waren al vóór de Franse interventie in Mali begonnen, maar de actie werd geclaimd als vergelding voor die interventie. In Benghazi (Libië) ontstond eind januari een acute dreiging voor westerlingen, eveneens te relateren aan de ontwikkelingen in Mali. Het Verenigd Koninkrijk, Canada, Nederland en Duitsland riepen hun onderdanen op direct te vertrekken uit Benghazi.

In *Egypte* is er sprake van de opbouw van een groot en regionaal vertakt jihadistisch netwerk. Bij dit netwerk zijn ook diverse Europese jihadisten betrokken, onder wie een twintigtal Duitstalige jihadgangers met banden met de Millatu Ibrahim beweging. Die opbouw vindt vrijwel ongebreideld plaats, door de afgenomen slagvaardigheid van de Egyptische veiligheidsdiensten, maar ook door politieke onwil van de regering van president Morsi om op te treden. Het netwerk richt zich primair op het ondermijnen van de regering Morsi en het direct aanvallen van Israël, maar beschouwt ook de westerse presentie in Egypte als legitiem doelwit. Binnen het netwerk leeft de wens strijders op te leiden om op termijn ook doelen in West-Europa te treffen.

Uit andere landen waar jihadisten actief zijn, zijn in het kader van het dreigingsbeeld maar weinig positieve berichten te melden. De directe dreiging richting het Westen van in *Pakistan* actieve jihadistische groepen lijkt nog verder afgenomen. Tegelijkertijd blijft de politieke situatie in het land, met de parlamentsverkiezingen in het vooruitzicht, zeer onrustig, hetgeen kansen biedt voor extremisten. In *Jemen* hebben de jihadisten van 'Al Qa'ida op het Arabisch Schiereiland' (AQAS) weliswaar de controle over delen van Zuid-Jemen in de loop van 2012 verloren, ze blijven de veiligheidssituatie negatief beïnvloeden, onder meer via een gerichte moordcampagne op overheidsfunctionarissen. In *Somalië* staat Al Shabaab onder grote militaire druk. Er zijn aanwijzingen dat de aantrekkingskracht van dit land op buitenlandse jihadisten aan het afnemen is. In *Indonesië* blijken de gefragmenteerde jihadistische groepen lastig te bestrijden. De tendens, dat ze opnieuw ook westerse doelen op de korrel willen nemen, is in de afgelopen periode bevestigd.

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
362553

Internationale dreiging: Europa

In Europa deden zich diverse incidenten voor. In Polen werd in november 2012 een kleine terroristische cel ontmanteld geleid door de 45-jarige chemicus Bruno Kwiecień. Hij was in een gevorderd stadium met de voorbereiding van een aanslag op het Poolse parlement. De motieven van Kwiecień, die in de media al snel doorging voor de 'Poolse Breivik', zijn nog niet duidelijk. Zeker is dat hij zich veelvuldig kritisch uitliet over de Poolse regering, die hij verantwoordelijk hield voor de slechte economische situatie. Ook gaf hij lezingen over het fabriceren van explosieven.

Op 10 december is een vermoedelijke aanslag op het centraal station van Bonn mislukt. Een tas met explosieven kwam niet tot ontploffing, mogelijk vanwege een opzettelijke constructiefout. De autoriteiten tasten nog in het duister over daders en motieven, maar vermoed wordt dat de aanslagpoging een islamistische achtergrond heeft.

In Parijs werden op 10 januari 2013 drie activistes van de PKK vermoord aangetroffen, onder wie PKK-medeoprichtster Sakine Cansiz. Twee verdachten werden gearresteerd, van Koerdische afkomst. De onduidelijkheid over de achtergronden van de schietpartij is vooralsnog niet weggenomen. Turken en Koerden beschuldigden elkaar van de moord en de spanning tussen de bevolkingsgroepen nam toe. In Denemarken mislukte op 5 februari een aanslag op de controversiële islamcriticus Lars Hedegaard. De dader ontkwam, zijn motief is onbekend.

Dreiging tegen Nederland

Sinds eind 2012 steeg het aantal jihadreizigers plotseling zeer snel. Tientallen personen in Nederland reisden alleen of in kleine groepjes naar landen als Egypte en Syrië. Niet eerder werden zoveel jihadreizen in een korte periode vastgesteld. In totaal reisden er in het afgelopen jaar uit Europa honderden personen naar jihadistische strijdgroepen in het buitenland. Jihadreizigers vormen mogelijk een gevaar voor westerse belangen in de gebieden waar ze actief zijn. Daarnaast kunnen reizigers, die erin slagen hun bestemming te bereiken, weer nieuwe jihadreizen stimuleren. Bij terugkeer bestaat het gevaar dat zij met hun strijdervaring en 'street credibility' invloed uitoefenen op voor radicalisering vatbare jongeren. Daarnaast kunnen zij zich richten op doelen in Nederland. Het is vanwege de grote aantallen voor inlichtingen- en veiligheidsdiensten niet goed mogelijk zicht te houden op jihadgangers- en terugkeerders. Dit verhoogt de ongekende dreiging: de dreiging uitgaande van personen en groepen buiten het blikveld van die diensten.

Nederland blijft in beeld bij internationale jihadisten als gepercipieerd islamvijandig land. Met wisselende intensiteit verschijnen zowel in Arabischtaalige mainstreammedia als op jihadistische websites berichten over vermeend discriminerende of beledigende uitspraken en acties jegens moslims in Nederland. Dat was ook in de afgelopen maanden het geval. Zo werd Nederland in november 2012 genoemd als voorbeeld van een islamvijandig westers land door een Somalische Al Shabaab-leider, sheikh Fu'ad Shongole, en was er in januari 2013 negatieve aandacht voor PVV-leider Wilders in Arabischtaalige media vanwege zijn voornemen de islam weer prominent op de politieke agenda te plaatsen. Op 1 maart 2013 verscheen de tiende editie van het Engelstalige jihadistische internetmagazine 'Inspire'. Opgenomen is een dodenlijst waarop onder anderen Geert Wilders en Ayaan Hirsi Ali staan.

Ook Nederlandse politionele en militaire aanwezigheid in Afghanistan en andere islamitische landen plaatst ons land als legitiem doelwit in het vizier van jihadistische groepen. Naar verwachting zal dit voorlopig zo blijven, ook vanwege de logistieke steun aan de Franse interventie in Mali.

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
362553

Gewelddadige radicalisering en polarisatie

De spanning tussen Turken en Koerden in Nederland steeg begin 2013 naar aanleiding van de hervatte vredesbesprekingen in Turkije en de moord op drie Koerdische activistes. In december 2012 werden 55 deelnemers aan een internationale PKK-bijeenkomst opgepakt in het Zeeuwse plaatsje Ellemeet. Negen van hen bleven langere tijd gedetineerd.

Betrokkenen bij Nederlandse islamistische groepen lijken zich in toenemende mate te richten op de jihadistische strijd in islamitische landen. Groepen als Sharia4Holland en Behind Bars toonden in de afgelopen periode nauwelijks openlijke activiteit in Nederland, maar sommige van hun leden werden in verband gebracht met jihadreizen.

Diverse activistische en extremistische groepen in Nederland deden van zich spreken. Dierenrechtenextremisten voerden diverse buitenwettelijke acties uit, zoals het vernielen van jachthutten en het bekladden en vernielen van farmaceutische bedrijven. Ook linkse- en asielrechtenextremisten waren in de afgelopen periode weer actief, bijvoorbeeld in de tentenkampen voor uitgeprocedeerde asielzoekers in Amsterdam en Den Haag eind 2012. Het IND Kennis- en Leercentrum werd met verfbommen belaagd. De bekende activiste Joke 'Kaviaar', een spilfiguur in de asielrechtenbeweging, werd op 22 januari 2013 veroordeeld tot vier maanden cel wegens opruiing. Rechtsextremisten waren weinig actief in de afgelopen periode. Een demonstratie van de Nederlandse Volks-Unie tegen 'kinderverkrachters en pedofielen' op 10 november trok slechts 25 deelnemers. Ook ultranationalistische groepen als Voorpost toonden weinig daadkracht. Deze gebrekkige activiteit staat in opvallend contrast met Duitsland, waar gerechtelijke vooronderzoeken lopen tegen drie 'Nazi-terrorverenigingen' en de dreiging van extreemrechts hoog op de politieke agenda is geplaatst.

Weerstand

Weerbaarheid

Ondanks de signalen van toegenomen radicalisering is de Nederlandse bevolking in algemene zin weerbaar tegen extremisme en geweld uit ideologische motieven. De omvang van extremistische groepen is erg klein. Er zijn in Nederland voor zover bekend niet of nauwelijks geweldsincidenten waarbij ideologische motieven een rol spelen.

Tegengaan jihadreizen problematisch

Het voorkomen van jihadistische uitreizen is in veel gevallen problematisch. Vaak is de strafrechtelijke aanpak niet mogelijk vanwege het ontbreken van voldoende bewijs. Een uitzondering hierop is de aanhouding op 29 november 2012 van drie personen die ervan worden verdacht naar Syrië af te willen reizen met jihadistische intenties. Het gaat om twee mannen van Turkse en één man van Iraakse afkomst. Bij de verdachten werd bewijsmateriaal aangetroffen zoals messen, een zwaard, een kruisboog, afscheidsbrieven, gepakte rugzakken en jihadistische geschriften. Maar vaak is het verstoren van een op handen zijnde jihadreis problematisch omdat cruciale informatie over bijvoorbeeld reisdatum en –bestemming ontbreekt, zelfs als de intenties bekend zijn bij de I&V-diensten. Ook kan het hoge veiligheidsbewustzijn van potentiële uitreizigers effectief preventief ingrijpen in de weg staan. De groei van het aantal uitreizigers in combinatie met de beperkte mogelijkheden tot preventief ingrijpen beïnvloedt het dreigingsbeeld negatief.

Datum

13 maart 2013

Ons kenmerk

362553

Risico's aan afgeslankte preventieve aanpak extremisme

Uit onderzoek blijkt dat de preventieve bestrijding van gewelddadig extremisme in diverse Europese landen op vergelijkbare wijze is aangepast.¹ In het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Denemarken en Noorwegen zijn de diverse programma's beperkter van scope dan voorheen. Ze richten zich niet meer op hele bevolkingsgroepen, maar zijn scherp gefocust op interventies bij geradicaliseerde individuen. De voornaamste redenen voor deze verandering zijn twijfel aan de effectiviteit van de brede preventieprogramma's, teruglopende manifestatie van radicalisering, en bezuinigingen als gevolg van de economische crisis. Ook in Nederland heeft de brede preventie onder het Actieplan Polarisatie en Radicalisering 2007-2011 plaatsgemaakt voor een specifieke aanpak geconcentreerd op het met kennis en kunde ondersteunen van gebieden en sectoren waar de risico's van gewelddadige radicalisering het grootst worden geacht. Deze aanpak sluit beter aan bij de politieke en financiële werkelijkheid, maar is vanuit dreigingsperspectief niet risicoloos. Het is denkbaar dat de alertheid voor extremisme op het lokaal niveau vermindert, evenals de expertise om radicalisering te herkennen doordat minder trainingen worden gegeven. Dat is verontrustend, nu er signalen zijn dat de mate en snelheid van de radicalisering van kleine groepen jongeren toenemen.

¹ L. Vidino en J. Brandon, 'Countering Radicalization in Europe', ICSR 2012.

**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Veiligheid en Justitie**

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Ons kenmerk
363784

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 13 maart 2013
Onderwerp Beleidsopvolging DTN 32

In deze brief bericht ik – als verantwoordelijk coördinerend minister voor contraterorisme (CT) - over de implicaties voor beleid en aanpak van het Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) 32. Met deze brief geef ik tevens, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties – die verantwoordelijk is voor het inwinnen van inlichtingen op dit terrein door de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) – gehoor aan het verzoek van uw Kamer om een toelichting op het verschijnsel en aanpak van jihadreizigers en terugkeerders (uw brief dd. 12 februari jl. kenmerk: 2013Z02830).

Met het DTN32 kondigt de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) aan dat het algemene dreigingsniveau in Nederland wordt verhoogd van 'beperkt' naar 'substantieel'. Ook andere westerse landen maken zich ernstige zorgen over jihadreizigers en –terugkeerders. Er is in veel van die landen sprake van verhoogde alertheid en intensivering van maatregelen om jihadgang tegen te gaan en de dreiging van terugkeerders in te dammen. Diverse landen hebben publiekelijk hun zorgen geuit over dit fenomeen en verklaard dat het een negatief effect heeft op de dreiging. Overigens kennen de meeste Europese landen geen systeem van dreigingsbeelden en –niveaus zoals in Nederland bestaat, waardoor vergelijking tussen landen op dit punt niet goed mogelijk is.

De drie voornaamste redenen voor de verhoging zijn de volgende. De omvang van jihadgang vanuit Nederland naar Syrië en andere gebieden is recent zeer fors gestegen. Terugkeerders, waarvan enkelen zeer radicaal en in hoge mate gewelddadig kunnen zijn, zorgen mogelijk voor dreiging. Verder zijn er signalen van toegenomen jihadistische radicalisering van kleine groepen jongeren. Soms gaat die radicalisering zeer snel. Ten slotte is in veel landen in Noord-Afrika en het Midden-Oosten de ruimte voor jihadistische netwerken om zich te manifesteren toegenomen. Sommige van deze groepen hebben westerse doelen op het oog, soms ook in Europa.

Hoewel deze verschijnselen van radicalisering, jihadgang en terugkeer zorgelijk zijn, zijn ze niet nieuw. Wel nieuw zijn de omvang en de snelheid waarmee de

uitreis en terugkeer van jihadisten zich voordoet. De nabijheid en eenvoudige bereikbaarheid van met name Syrië speelt hierbij een grote rol. Voor de aanpak van dergelijke problematiek is in het kader van de nationale contraterrorismestrategie 2011-2015 de afgelopen jaren een uitgebreid instrumentarium ontwikkeld en gebruikt.¹

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
363784

In de afgelopen periode heb ik de noodzakelijke stappen in gang gezet om de veiligheidsrisico's van de dreigingen genoemd in het DTN32 zoveel mogelijk te onderkennen en in te dammen. AIVD en NCTV hebben alle operationele diensten over de toegenomen dreiging geïnformeerd. Deze hebben, op basis van deze informatie, hun alertheid verhoogd en de inspanningen geïntensiveerd. Ook de burgemeesters van de vier grote steden zijn op de hoogte gebracht, evenals de sectoren die zijn aangesloten bij het Alteringssysteem Terrorismebestrijding (ATb).

De partners in de nationale contraterrorismestrategie (NCTV, Openbaar Ministerie (OM), Immigratie en Naturalisatiedienst (IND), Nationale Politie, AIVD, Koninklijke Marechaussee en de Ministeries van Buitenlandse Zaken, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en van Defensie) hebben elk op hun domein een bijdrage geleverd om in deze brief te omschrijven wat de aanpak is en hoe deze wordt geïntensiveerd. Eerst komt de aanpak van jihadreizigers aan de orde; daarna het onderwerp van de bestrijding van terrorisme in derde landen.

Aanpak van jihadreizigers

Om uitreis naar jihadistische trainingskampen en strijdgebieden waar mogelijk tegen te gaan en de risico's van terugkeerders tijdig te onderkennen en in te dammen, wordt de aanpak van de CT-partners langs de volgende lijnen ingezet:

1. Inlichtingen en onderzoek
2. Opsporing en Vervolgning
3. Vreemdelingenrechtelijk
4. Bestuurlijke aanpak
5. Overige maatregelen

¹ De nationale contraterrorismestrategie 2011-2015 is op 19 april 2011 aan uw Kamer is aangeboden; de voortgang is meest recent met uw Kamer gedeeld in de Voortgangsrapportage Contraterrorisme en – Extremisme van 22 juni 2012.

1. **Inlichtingen en onderzoek**

Het is cruciaal radicaliseringsprocessen bij bepaalde groepen of individuen zo snel mogelijk te onderkennen en in de context te analyseren, zodat vroegtijdig kan worden ingegrepen. De AIVD en de politie signaleren (potentiële) uitreizigers als ze deel uitmaken van gekende netwerken of doordat burgers (meestal familie) aangifte doen van vermissing.² De detectie van (potentiële) jihadgangers en terugkeerders is onderdeel van de bredere aanpak om te signaleren dat personen radicaliseren en te voorkomen dat zij overgaan tot terroristische activiteiten. Hier is ook de inzet van Regionale Inlichtingendiensten van groot belang, naast de samenwerking met de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst.

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
363784

De inlichtingen- en veiligheidsdiensten intensiveren nu de inzet op het thema jihadgang en zetten extra mensen en middelen in op detectie en controle. De Koninklijke Marechaussee intensiveert de detectie aan de grenzen op in – en uitreis (naast het regulier werk van beveiliging van vitale objecten en subjecten). Ook de politie is alert en heeft de systematische inwinning versterkt van informatie op dit terrein vanuit regionale eenheden. Daarnaast is de signalering vanuit de gemeente en haar lokale partners cruciaal. De afgelopen jaren is hier actief aan gewerkt; de inzet wordt in de komende periode opnieuw opgeschroefd.

Op basis van alle verzamelde inlichtingen wordt de aanpak bepaald. In de Contraterrorisme Infobox brengen alle deelnemende partners informatie over risicopersonen samen, om zo de meest effectieve interventiemogelijkheid te benutten.³ Daarnaast deelt de AIVD waar nodig informatie met bestuurlijke partners ten behoeve van aanpak van potentiële jihadgangers. Zo vindt er bijvoorbeeld, indien nodig, afstemming plaats tussen de AIVD, het OM en de politie.

2. **Opsporing en Vervolg**

Het deelnemen aan de jihadistische strijd of training volgen in het buitenland is strafbaar volgens artikel 134a Wetboek van Strafrecht. Ook andere artikelen uit de terrorismewetgeving kunnen ten laste worden gelegd bij terugkeerders (bv. WvSr art. 157, 170, 288a jo. 289 en 302 jo. 304a). Het OM heeft voldoende wettelijke instrumentarium om samen met de politie en in afstemming met de AIVD, daar waar mogelijk, strafrechtelijk op te treden. In internationale strijdgebieden is het doen van strafrechtelijk onderzoek niet of nauwelijks mogelijk. Bewijsgraving is als gevolg daarvan niet eenvoudig. Hoewel verzameling van bewijzen in internationale strijdgebieden problematisch is, wordt alles op alles gezet om het bewijs de bewijslast in concrete gevallen rond te krijgen.

3. **Vreemdelingenrechtelijke maatregelen**

² In antwoord op de vraag van lid Segers tijdens het vragenuur van 11 februari jl. kan gemeld worden dat er geen mobiliserende of faciliterende werking zichtbaar is vanuit moskeeën op jihadgang.

³ De CT-infobox is een samenwerkingsverband van AIVD, Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst - Economische controledienst (FIOD-ECD), Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Landelijke Eenheid van de Politie, Koninklijke Marechaussee (KMar), Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (MIVD) en het Openbaar Ministerie (OM). De CT Infobox is ondergebracht bij de AIVD.

De personen die uitreizen hebben veelal (tevens) de Nederlandse nationaliteit. In die gevallen waarin de uitreiziger niet de Nederlandse nationaliteit heeft en dus vreemdeling is, worden zo mogelijk vreemdelingenrechtelijke maatregelen genomen. Als er concrete aanwijzingen zijn om aan te nemen dat de vreemdeling een gevaar is voor de nationale veiligheid (bv. op grond van een ambtsbericht van de AIVD dat aan de IND wordt uitgebracht), vormt dit een grond voor intrekking van de verblijfsvergunning.

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
363784

Als het verblijfsrecht wordt beëindigd, spant de IND zich in om zo mogelijk de vreemdeling ongewenst te verklaren of een inreisverbod op te leggen. Gevolg hiervan is dat de vreemdeling staat gesignaleerd voor toegangswegering. Als de vreemdeling zich toch in Nederland bevindt, is sprake van een misdrijf waarvoor strafrechtelijke vervolging mogelijk is.

Naast de vreemdelingenrechtelijke maatregelen gericht op personen die niet de Nederlandse nationaliteit hebben, kan bij personen die in bezit zijn van de Nederlandse nationaliteit ook het Nederlanderschap worden ingetrokken als de betrokkene is veroordeeld wegens een terroristisch misdrijf. Voorwaarde is dat de betrokkene naast de Nederlandse nationaliteit ook nog een andere nationaliteit bezit. Intrekking is niet mogelijk als staatloosheid daarvan het gevolg is.

4. **Bestuurlijke aanpak**

Naast de strafrechtelijke- en vreemdelingrechtelijke mogelijkheden, kan de burgemeester in de lokale driehoek een specifieke aanpak inzetten op een risicopersoon en zijn omgeving. De aanpak is gericht op het verminderen van de dreiging die van de betrokken persoon uitgaat, bijvoorbeeld omdat hij/zij anderen radicaliseert, mobiliseert en/of rekruteert. Voorwaarde hierbij is dat concrete informatie over personen beschikbaar is die gedeeld kan worden door bijvoorbeeld inlichtingen- en veiligheidsdiensten en politie. NCTV en AIVD leveren desgewenst advies en ondersteuning aan deze aanpak. Er zal altijd sprake zijn van maatwerk, dat een mix zal zijn van onder meer de volgende maatregelen:

- o diverse drukmiddelen op de personen of op hun omgeving (zero-tolerance op schuldaflossing, leer/werkplicht, uitkeringsvoorwaarden etc.)
- o opzichtig volgen en verstoren van individuen (door de politie in opdracht van de burgemeester)
- o maatwerktrajecten gericht op het losweken van geradicaliseerde personen uit de jihadistische omgeving (voor of na een jihadreis). Doel is om de directe omgeving (familie, sleutelfiguren uit de gemeenschap, eerste-lijnsprofessionals) te betrekken bij individuele trajecten van reclassering, traumaverwerking, hulpverlening en/of mentoring.

Versterken ontmoedigend klimaat:

Naast deze persoonsgerichte aanpak, zet het lokale bestuur in op samenwerking met lokale gemeenschappen, vanuit een gedeelde zorg over de radicalisering en jihaddeelname van jonge mensen. Door gericht te investeren in sleutelfiguren wordt in steeds uitbreidende kringen het ontmoedigende klimaat verder versterkt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die internet en sociale media bieden. Een belangrijke rol hierbij ligt ook in het gericht benutten van de middelen die het integratiebeleid van zowel SZW als van gemeenten biedt, zoals

een goed netwerk van sleutelfiguren, sociale calamiteitenplannen en het stimuleren van burgerschaps-competenties op scholen.

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
363784

Sanctieregeling Terrorisme 2007-II:

Een krachtige bestuurlijke maatregel is het bevriezen van financiële tegoeden. Indien er voldoende aanwijzingen zijn van (een intentie tot) uitreizen met het doel terroristische activiteit te ontplooiën of te faciliteren, wordt op basis van de Sanctieregeling Terrorisme 2007-II, besloten tot bevrozing van de tegoeden van de persoon in kwestie. Een dergelijke sanctiemaatregel vindt zijn rechtsbasis in Veiligheidsraadresolutie 1373 (2001) en valt onder verantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken, die hiertoe besluit in overeenstemming met de ministers van Financiën en Veiligheid en Justitie. Aangezien het een bestuursrechtelijke, preventieve maatregel betreft, is een strafrechtelijke veroordeling geen noodzakelijke voorwaarde. Een bevrozingsmaatregel kan ook naar aanleiding van een ambtsbericht van de AIVD worden ingesteld.

5. Overige maatregelen

- *Alertering:* De bovenstaande maatregelen gaan gepaard met het op zorgvuldige wijze informeren en alerteren van politiek, bestuur en relevante vitale sectoren voor de risico's van radicalisering en terrorisme.
- De AIVD verzorgt *awareness-trainingen* aan medewerkers op Nederlandse ambassades in bestemmings- en doorreislanden. Deze trainingen hebben tot doel ambassademedewerkers te trainen signalen te herkennen dat personen betrokken zijn (geweest) bij de jihadistische strijd, of het voornemen daartoe hebben zich bij die strijd aan te sluiten. Deze trainingen zullen worden geïntensiveerd.
- *Inzetten voor een dekkend registratiesysteem voor passagiersgegevens:* In de praktijk blijkt dat systematische verzameling van passagiers- en reserveringsgegevens essentieel is voor tijdige signalering van in- en uitreizende jihadisten door operationele diensten. Binnen het Schengen-gebied is nog geen sprake van een dergelijk sluitend systeem. Daardoor is er momenteel nog onvoldoende zicht op de reisbewegingen van o.a. jihadisten. Het benodigde inzicht in passagiers- en reserveringsgegevens is onder de huidige (Europese) wetgeving niet te realiseren. De explosieve groei van jihadistische reisbewegingen uit Europa vraagt om een geïntensiveerde inzet op het verwezenlijken van (Europese) wetgeving dat dekkende registratie en gebruik van passagiers- en reserveringsgegevens mogelijk maakt.
- *Beveiligingsmaatregelen:* Het algemene dreigingsbeeld in Nederland in het DTN dient los te worden gezien van de gerichte en concrete beveiligingsmaatregelen die gelden voor bedreigde personen, objecten en diensten. Het hiervoor geldende Stelsel Bewaken en Beveiligen is voldoende ingericht om flexibel te kunnen reageren op de dagelijkse actualiteit en kijkt breder dan alleen dreiging vanuit terrorisme.

Internationaal

De toename van het aantal uitreizigers is een pan-Europees fenomeen. Versterking van de informatie- en kennisuitwisseling en samenwerking in internationaal verband is dan ook van belang. De AIVD werkt internationaal reeds nauw samen met buitenlandse collega-diensten op het terrein van jihadgang.

Binnen de Counter-terrorism Group (CTG) – een samenwerkingsverband tussen veiligheidsdiensten in Europa - is jihadgang een prominent onderwerp van samenwerking. Ook op andere aspecten van de aanpak vindt internationaal veel uitwisseling plaats en wordt zoveel mogelijk samen opgetrokken. Zo werkt Nederland nauw samen met de Contraterrorisme-Coördinator van de Europese Unie en met het 'Radicalisation Awareness Network' (een Europees netwerk van eerstelijns werkers in de radicaliseringsaanpak) van de Europese Commissie om de effectiviteit van de aanpak van jihadreizigers te verbeteren.

Datum
13 maart 2013
Ons kenmerk
363784

Bestrijding van terrorisme in derde landen

Het Nederlandse internationale beleid op het gebied van terrorismebestrijding is gericht op het tegengaan van radicalisering en versterking van capaciteit ter bestrijding van terrorisme in derde landen. Daarbij wordt specifiek aandacht besteed aan mensenrechten en de beginselen van de rechtsstaat. Binnen het Nederlandse buitenland CT-beleid zijn het Midden-Oosten en Noord-Afrika/Sahel reeds prioriteitsgebieden. Nederland vraagt ook in EU-verband aandacht voor de problematiek van jihadreizigers en bevordert maatregelen in Europees verband.

Internationale afstemming over *capaciteitsopbouw* contraterrorisme in de betreffende landen vindt plaats in VN kader en binnen het Global Counter-Terrorist Forum (GCTF). Nederland werkt in dat kader nauw samen met onder meer het ICCT-The Hague, het Institute for Global Justice, het Centre for International Legal Cooperation, (CILC), het Nederlands Helsinki Comité en het Asser Instituut en in andere landen met het Institute for Security Studies (Zuid-Afrika) en het Centre for Global Counterterrorism Cooperation in de VS.

Recent voorbeeld is de Nederlandse bijdrage aan de totstandkoming van het 'Rule of Law instituut' in Tunesië, dat naast bewustwording over het belang van behartiging van mensenrechten en *rule of law* principes, ook capaciteitsversterking in de strafrechtelijke keten behelst (bijv. opsporing en berechting terroristen en toezicht op inlichtingendiensten). Daarnaast zijn de lopende projecten, gericht op het voorkomen en tegengaan van gewelddadig extremisme, in dit verband relevant (onder meer via versterkte, onafhankelijke mediavoorziening).

Tot slot zet het kabinet zich in internationaal verband onverminderd in voor een politieke oplossing van de aanhoudende crisis in Syrië en in de Sahel regio.

Hoogachtend,

I.W. Opstelten
De Minister van Veiligheid en Justitie