

Bilagge I

---

**OPENBAAR MINISTERIE**  
**ARRONDISSEMENTSPARKET MAASTRICHT**

**Onderwerp** : preventief fouilleren  
**Van** : P. Langeslag

Het preventief fouilleren is gebaseerd op de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie. De nieuwe wetgeving is op 15 september 2002 in werking getreden en maakt preventief fouilleren mogelijk. De APV van diverse gemeenten is inmiddels aangepast aan de nieuwe wetgeving en is de dag na inwerkingtreding (tw: 16 september 2002), van kracht geworden dan wel op een later tijdstip.

Doelstelling wet:

Het terugdringen van het geweld, waarbij vuurwapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens.<sup>1</sup>

Procedure:

In het nieuwe artikel 151 b Gemeentewet kan de Raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij verstoring van de openbare orde, door de aanwezigheid van wapens danwel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, veiligheidsrisico-gebieden aan te wijzen, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

**Artikel 151b Gemeentewet**

1. De raad kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied. In een veiligheidsrisicogebied kan de officier van justitie de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 50, derde lid, 51, derde lid, en 52, derde lid, van de Wet wapens en munitie toepassen.
2. De burgemeester gaat niet over tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied dan na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 van de Politiewet 1993.
3. De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.
4. De beslissing tot gebiedsaanwijzing wordt op schrift gesteld en bevat een omschrijving van het gebied waarop deze van toepassing is alsmede de geldigheidsduur. Indien de situatie dermate spoedeisend is dat de burgemeester de beslissing tot gebiedsaanwijzing niet tevoren op schrift kan stellen, zorgt hij alsnog zo spoedig mogelijk voor de opschriftstelling en voor de bekendmaking daarvan.
5. De burgemeester brengt de gebiedsaanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad en van de officier van justitie, bedoeld in het tweede lid.
6. Zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, bedoeld in het eerste lid, is geweken, trekt de burgemeester de gebiedsaanwijzing in. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing.

Ernstige vrees in de zin van artikel 151 b Gemeentewet:

De wetgever heeft om het bijzondere karakter van de maatregel te benadrukken de uitdrukkelijke clausulering aangebracht dat sprake moet zijn van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Deze vrees moet echter wel objectiveerbaar zijn, in die zin dat er in redelijkheid sprake van moet zijn. De rechter moet aan de hand van feiten of omstandigheden die tot ernstige vrees aanleiding kunnen geven, kunnen toetsen of deze vrees gerechtvaardigd is. Deze vrees kan bijvoorbeeld

<sup>1</sup> Het betreft vuurwapens, steek-, slag- en vuistwapens, of voorwerpen die als zodanig kunnen dienen, zie TK, vergaderjaar 1999-2000, 26 865, nr. 5, pagina 9.

P. Langeslag	preventief fouilleren		16.04.04
		5	1

ontstaan uit politie-informatie ter zake of uit eerdere dreiging van incidenten. Dit betekent niet dat er een concrete aanwijzing dient te zijn dat die avond daadwerkelijk wapens in het gebied aanwezig zullen zijn.<sup>2</sup>

Veiligheidsrisicogebied:

De toelichting geeft de volgende omschrijving van een veiligheidsrisicogebied: het gaat om een gebied dat in de openlucht is gelegen en dat naar bestemming of vast gebruik voor iedereen toegankelijk is, inclusief de publieke gedeelten van stations.<sup>3</sup>

Een veiligheidsrisicogebied wordt gekenmerkt door een hoog risico ten aanzien van geweldsincidenten en dreigingen met (vuur)wapens. Hierbij kan gedacht worden aan:

- concentraties van uitgaansgelegenheden die in de avond en nacht uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid een bijzondere gevaarzetting met zich brengen;
- grote (sport)manifestaties met een verhoogd risico van de openbare orde en veiligheid;
- gebieden met een voortdurende drugsoverlast.

Op grond van het bovenstaande is duidelijk dat de burgemeester niet zo maar een veiligheidsrisicogebied kan aanwijzen. Dit kan dus alleen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Over deze feiten en omstandigheden wordt de burgemeester geïnformeerd door de politie.

In een politie-voorstel tot "aanwijzing veiligheidsrisicogebied" voor een bepaald gebied kan gebruik gemaakt worden van bijvoorbeeld de volgende elementen:

- cijfermatige analyse van het aantal vuurwapen- geweldsincidenten<sup>4</sup>
- sfeerrapportage;
- handhavingsbeleid in breed perspectief;
- gebiedsaanpak en resultaten;
- onveiligheidsanalyse afkomstig uit de politiemonitor

Duur van de aanwijzing:

De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde. Het is de bedoeling dat de aanwijzing een zo specifiek mogelijke datum en tijdstip bevatten zodat wordt voldaan aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit.

De wetgever heeft er vanaf gezien om een concrete maximale duur van de aanwijzing op te nemen aangezien deze duur afhankelijk is van de aard van de omstandigheden die tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied aanleiding geven.<sup>5</sup>

Aangezien in de nieuwe wet de gemeenteraad kan besluiten om de burgemeester al dan niet bij verordening de bevoegdheid toe te kennen om een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen, bestaat er volgens de wetgever minder bezwaar tegen om een veiligheidsrisico-gebied zonnodig aan te wijzen voor de duur van een meerdaags of enkele weken durend evenement.<sup>6</sup>

<sup>2</sup> TK, vergaderjaar 1999-2000, 26 865, A, pagina 2.

<sup>3</sup> TK, vergaderjaar 2000-2001, 26865, nr. 7, pagina 13

<sup>4</sup> Inclusief overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde incidenten.

<sup>5</sup> TK, vergaderjaar 1999-2000, 26 865, nr. 5, pagina 9.

<sup>6</sup> TK 26 865, nr. 7, pagina 4.

P. Langeslag	preventief fouilleren			16.04.04
		5	2	

De duur van de aanwijzing wordt afgestemd op de verwachting van de periode die nodig is om via intensivering van de probleemaanpak, het risico van wapenbezit en gebruik terug te kunnen dringen naar een aanvaardbaar niveau.<sup>7</sup>

Grootte van het veiligheidsrisicogebied:

In de wetstekst is opgenomen dat de omvang van het gebied zo beperkt moet zijn als strikt nodig is om het doel te realiseren. De toelichting spreekt over een straat, enkele straten of een deel van de wijk.

Tevens vermeldt de toelichting dat een gebied waar een grootschalige ordeverstoring gaande is of dreigt, en waar preventieve ophouding denkbaar is, eveneens kan voldoen aan de voorwaarden voor aanwijzing als veiligheidsrisicogebied.

Bekendmaking van het besluit:

Het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hetgeen wil zeggen dat er tegen het besluit bezwaar en beroep openstaat. Het besluit moet bekend worden gemaakt op de wijze zoals voorzien in artikel 3:42 Awb.

Bekendmaking van het besluit dient te geschieden door kennisgeving van het besluit of bekendmaking van de zakelijke inhoud in een van overheidswege uitgegeven dag-, nieuws-, huis aan huis blad ofwel op andere geschikte wijze.

Het verdient krachtens de toelichting altijd de voorkeur als het besluit bekend wordt gemaakt bij de belangrijkste toegangswegen van het gebied. Op deze manier is gewaarborgd dat bezoekers van de aanwijzing op de hoogte worden gesteld.

Tegen een besluit tot gebiedsaanwijzing kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de sector bestuursrecht van de rechtbank. Alvorens in beroep te kunnen gaan, dient de belanghebbenden bezwaar te maken bij de burgemeester (7:1 Awb). Het instellen van bezwaar en beroep tegen het besluit heeft geen opschortende werking (artikel 6:16 Awb). Onder de categorie belanghebbenden vallen allen die een rechtstreeks bij de aanwijzing betrokken, individueel bepaald belang hebben bij het aangewezen gebied. Het gaat in ieder geval om bewoners van het gebied en diegene die er een bedrijf hebben of in het gebied werkzaam zijn. Niet is uitgesloten dat iedereen die aangeeft het gebied te willen bezoeken, door de bestuursrechter als belanghebbende wordt aangemerkt.<sup>8</sup>

Motivering van het besluit:

De gebiedsaanwijzing dient te berusten op een deugdelijke en kenbare motivering. Het motiveringsvereiste houdt in elk geval in dat de burgemeester aangeeft op basis van welke feiten en omstandigheden de gebiedsaanwijzing noodzakelijk wordt geacht. Tevens moet een nauwkeurige omschrijving worden gegeven van het gebied, wat in elk geval betekent dat het gebied duidelijk wordt afgebakend. Ook dient het besluit de geldigheidsduur van de gebiedsaanwijzing te bevatten (art. 151 b lid 4).

Overleg burgemeester – officier van justitie:

Alvorens de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij met de officier van justitie in de lokale driehoek (art. 151b, lid 2 Gemeentewet). Daarbij zullen de volgende onderwerpen aan de orde komen:

- feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;

<sup>7</sup> TK, vergaderjaar 2000-2001, 26865, nr. 11 pagina 7 en 8

<sup>8</sup> TK, vergaderjaar 2000-2001, 26 865, nr. 7, pagina 14.

P. Langeslag	preventief fouilleren			16.04.04
		5	3	

- zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van de burgers (privacy);
- subsidiariteit en proportionaliteit;
- sfeerrapportage;
- breder handhavingsbeleid in het beoogd gebied ter vergroting van de leefbaarheid en veiligheid.

De Officier van Justitie kan vervolgens, op grond van de artikelen 50, 51 en 52 Wet Wapens en Munitie, gelasten dat binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied voor de duur van maximaal 12 uur tegenover een ieder de bevoegdheid wordt uitgeoefend om:

- verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te openen;
- vervoermiddelen te onderzoeken;
- een ieder aan de kleding te onderzoeken op wapens of munitie.

#### **Artikel 50 Wet wapens en munitie**

1. De bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren zijn bevoegd te vorderen dat de verpakking van goederen, met inbegrip van reisbagage, wordt geopend, indien daartoe redelijkerwijs aanleiding bestaat op grond van:
  - a. een gepleegd strafbaar feit waarbij wapens zijn gebruikt;
  - b. een gepleegde overtreding van de artikelen 13, 26 of 27;
  - c. aanwijzingen dat een strafbaar feit als bedoeld onder a of b zal worden gepleegd.
2. De in het eerste lid bedoelde bevoegdheid kan slechts worden uitgeoefend tegen bepaalde personen, indien daartoe jegens hen aanleiding bestaat. De officier van justitie kan gelasten dat deze bevoegdheid tegenover een ieder kan worden uitgeoefend.
3. In gebieden die overeenkomstig artikel 151b, eerste lid, van de Gemeentewet, door de burgemeester als veiligheidsrisicogebied zijn aangewezen kan de officier van justitie gelasten dat tegenover een ieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te onderzoeken op wapens of munitie. Het bevel bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur die niet langer dan twaalf uur mag bedragen. Het bevel bevat voorts de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid om de verpakking van goederen, met inbegrip van reisbagage, te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.
4. Indien geen medewerking wordt verleend, kunnen de in het eerste lid bedoelde ambtenaren, op kosten en risico van de houder van de goederen, in het nodige voorzien.

#### **Artikel 51 Wet wapens en munitie**

1. De bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren zijn bevoegd vervoermiddelen te onderzoeken indien daartoe redelijkerwijs aanleiding bestaat op grond van:
  - a. een gepleegd strafbaar feit waarbij wapens zijn gebruikt;
  - b. een gepleegde overtreding van de artikelen 13, 26 of 27;
  - c. aanwijzingen dat een strafbaar feit als bedoeld onder a of b zal worden gepleegd.
2. De in het eerste lid bedoelde bevoegdheid kan slechts worden uitgeoefend ten aanzien van bepaalde vervoermiddelen, indien daartoe jegens deze aanleiding bestaat. De officier van justitie kan gelasten dat deze bevoegdheid tegenover elk vervoermiddel kan worden uitgeoefend.
3. In gebieden die overeenkomstig artikel 151b, eerste lid, van de Gemeentewet, door de burgemeester als veiligheidsrisicogebied zijn aangewezen kan de officier van justitie gelasten dat tegenover een ieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om vervoermiddelen te onderzoeken op wapens of munitie. Het bevel bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur die niet langer dan twaalf uur mag bedragen. Het bevel bevat voorts de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid vervoermiddelen te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.
4. De in het eerste lid bedoelde ambtenaren kunnen van de bestuurders van voertuigen en van de schippers van vaartuigen daartoe vorderen dat deze de vervoermiddelen tot stilstand brengen, deze vervoermiddelen naar een door hen aangewezen plaats overbrengen en overeenkomstig hun aanwijzingen terzake medewerking verlenen.

#### **Artikel 52 Wet wapens en munitie**

1. De bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren zijn te allen tijde bevoegd tot inbeslagname van daarvoor vatbare voorwerpen. Zij kunnen daartoe hun uitlevering vorderen.
2. De in het eerste lid bedoelde ambtenaren zijn bevoegd personen aan hun kleding te onderzoeken indien daartoe redelijkerwijs aanleiding bestaat op grond van:
  - a. een gepleegd strafbaar feit waarbij wapens zijn gebruikt;
  - b. een gepleegde overtreding van de artikelen 13, 26 of 27;
  - c. aanwijzingen dat een strafbaar feit als bedoeld onder a of b zal worden gepleegd.

P. Langeslag	preventief fouilleren		16.04.04
		5	4



3. In gebieden die overeenkomstig artikel 151b, eerste lid, van de Gemeentewet, door de burgemeester als veiligheidsrisicogebied zijn aangewezen kan de officier van justitie gelasten dat tegenover een ieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om hem aan zijn kleding te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie. Het bevel bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur die niet langer dan twaalf uur mag bedragen. Het bevel bevat voorts de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid om een ieder aan zijn kleding te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.
4. De bedoelde ambtenaren alsmede andere daartoe door Onze Minister aangewezen personen zijn bevoegd een persoon die zich bevindt op een voor aankomst en vertrek van reizigers bestemd gedeelte van een luchtvaartterrein, als omschreven bij of krachtens de Luchtvaartwet (Stb. 1958, 471), te allen tijde aan zijn kleding en reisbagage te onderzoeken.

Preventief fouilleren:

De bevoegdheid kan zonder voorafgaande verdenking jegens een ieder worden uitgeoefend, indien het gebied is aangewezen als veiligheidsrisicogebied en de Officier van Justitie **een bevel** (art. 52, lid 3 WWM) **heeft afgegeven** om binnen dat gebied preventief te fouilleren. Onder preventief fouilleren wordt tevens verstaan het onderzoeken van verpakking van goederen, met inbegrip van reisbagage en vervoermiddelen.

**Kort samengevat is de procedure dus als volgt:**

- de gemeenteraad dient de APV aan te passen indien dit nog niet is gebeurd. Dit besluit valt onder de Tijdelijke Referendumwet;
- de burgemeester kan indien noodzakelijk een veiligheidsrisicogebied aanwijzen na overleg met de officier van justitie in de lokale driehoek. Voor de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied wordt door de lokale driehoek een protocol preventief fouilleren vastgesteld. Het besluit van de burgemeester is vatbaar voor beroep;
- alleen de officier van justitie kan bevel geven tot fouilleren voor een periode van maximaal 12 uur;
- de burgemeester informeert de raad.

P. Langeslag	preventief fouilleren			16.04.04
		5	5	

By 1. II

## De Burgemeester van Maastricht

Overwegende,

dat de gemeenteraad hem bij besluit van 21 januari 2003 de bevoegdheid heeft gegeven om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, met inbegrip van het daarin gelegen openbare water, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied;

dat uit een analyse blijkt dat er een groot aantal wapendelicten plaatsvindt binnen het nader aangegeven gebied en wegen in de gemeente Maastricht;

dat in 2004 198 wapens zijn aangetroffen, in 2005 153 wapens zijn aangetroffen en in 2006 195 wapens zijn aangetroffen;

dat in de eerste helft van 2007 tijdens preventief fouilleeracties 44 wapens zijn aangetroffen;

dat het effect van de aanwijzing als veiligheidsrisicogebied en de daaruit voortvloeiende acties preventief fouilleren inmiddels is aangetoond;

dat verder blijkt dat in de wapenboxen die in diverse horecazaken in het centrum staan, in de eerste helft van 2007 reeds 26 wapens zijn aangetroffen;

dat uit de Veiligheidsmonitor voor de gemeente Maastricht blijkt dat een groot gedeelte van de burgers zich onveilig voelt;

dat deze onveiligheidsgevoelens samenhangen met het grote aantal buitenlandse drugstoeristen dat de stad bezoekt;

dat dit gevoel van onveiligheid wordt vergroot door het feit dat er in Maastricht een groot aantal gewapende straatrovers wordt gepleegd;

dat hiermee de noodzaak voor een verlenging van de aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt aangetoond, welke noodzaak een duur van de aanwijzing van zes maanden rechtvaardigt;

dat uit recente informatie is gebleken dat er een aantal (hieronder genoemde) buiten het huidige veiligheidsrisicogebied gelegen wegen door buitenlandse drugstoeristen gebruikt worden om Maastricht binnen te komen c.g. te verlaten;

dat er geconstateerd is dat er een toename is van het aantal drugsrunners die hun werkgebied naar deze buiten het huidige veiligheidsrisicogebied gelegen wegen hebben verlegd;



dat bij toevallige controles op een aantal van deze wegen reeds in 2006 diverse wapens zijn aangetroffen;

dat hiermee de noodzaak voor uitbreiding van het veiligheidsrisicogebied is aangetoond en het reeds eerder als veiligheidsrisicogebied vastgestelde gebied derhalve dient te worden uitgebreid met de navolgende wegen:

- Willem Alexanderweg, Galjoenweg, Fregatweg tot aan de grens met de gemeente Meerssen;
- Meerssenerweg, Mariënwaard, Kruisdonk tot aan de grens met de gemeente Meerssen;
- Akersteenweg tot aan de grens met de gemeente Margraten;
- Limburglaan, Hoge Weerd tot aan de grens met de gemeente Eijsden
- Maasboulevard tot aan de grens met België;

dat er overleg gevoerd is met de Officier van Justitie en dat deze heeft ingestemd met dit besluit;

gelet op artikel 2.9.1. van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Maastricht (APV);

**BESLUIT:**

Aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied:

1a. binnen de gemeente Maastricht een gebied dat begrensd wordt door de volgende wegen, met inbegrip van die wegen en daaraan grenzende trappen, portieken e.d, alsmede de in dit gebied gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, met inbegrip van het daarin gelegen openbare water:  
de Noorderbrug, de Frontensingel, de Statensingel, het Koningin Emmaplein, de Hertogsingel, het Tongerseplein, de Prins Bisschopsingel inclusief de Hubertuslaan richting de Luikerweg tot en met de kruising Aylvalaan-Pater Lemmensstraat, de John F. Kennedybrug, de John F. Kennedyingel, het Europaplein, de Sibemaweg in noordelijke richting ter hoogte van het Europaplein, de Mockstraat, de Bergerstraat, de Oostermaasweg, de Terblijterweg in westelijke richting, de Markies van Ledestraat, de Stadionweg, de Marathonweg in westelijke richting ter hoogte van de A2, de President Rooseveltlaan in zuidelijke richting tot aan de Viaductweg en de Viaductweg.

1b. binnen de gemeente Maastricht de volgende toegangswegen, met inbegrip van die wegen en daaraan grenzende trappen, portieken e.d, alsmede de in dit gebied gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven:

*richting België:*

- de Bosscherweg tot aan de Belgische grens,
- de Cabergerweg, de Carl Smulderssingel, de Brusselseweg tot aan de Belgische grens,
- de Annalaan, de Dokter van Kleefstraat, de Via Regia tot aan de Belgische grens,
- de Tongerseweg tot aan de Belgische grens,
- de Cannerweg (inclusief het verbindingsgedeelte van de Bieslanderweg) tot aan de Belgische grens
- de Maaboulevard tot aan de Belgische grens

*richting Eijsden:*

- de Limburglaan, Hoge Weerd tot aan de grens met de gemeente Eijsden,

- de A2 in zuidelijke richting vanaf het Europaplein (inclusief de daarbij behorende op- en afritten 55 en 56) tot aan de grens met de gemeente Eijsden,

*richting Margraten:*

de Akersteenweg tot aan de grens met de gemeente Margraten,

*richting Valkenburg a/d Geul:*

de Bergerstraat vanaf de Oostermaasweg tot aan de grens met de gemeente Valkenburg a/d Geul,

*richting Meerssen:*

- de A2/A79 in noordelijke richting vanaf de Viaductweg (inclusief de daarbij behorende op- en afritten) tot aan beider grens met de gemeente Meerssen,
- de Meerssenerweg, Mariënwaard, Kruisdonk tot aan de grens met de gemeente Meerssen,
- de Willem Alexanderweg, Galjoenweg, Fregatweg tot aan de grens met de gemeente Meerssen.

2. De aanwijzing als bedoeld onder 1a en b te laten gelden voor een periode van zes maanden, te rekenen vanaf de datum van de inwerkingtreding.

3. Dit besluit in werking te laten treden met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Maastricht,

De Burgemeester van Maastricht,

drs. G.B.M. Leers

Bekendgemaakt: Maaspost 18-07-2007  
Gemeenteblad 2007, C-43

Inwerkingtreding: 19-07-2007

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt kan door degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken een bezwaarschrift ingevolge artikel 7:1 en 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingediend bij de burgemeester van Maastricht.

By! III

Maastricht 10 juli 2006

l.s,

Bij deze treft u aan de aanvraag aanwijzingsbesluit preventief fouilleren te Maastricht inclusief de cijferverantwoording 2006.

Conform afspraak zal vanaf de volgende controle in de cijferverantwoording een specificatie gemaakt worden van de aangetroffen wapens per nationaliteit.

De eerst volgende controles in samenwerking met de basiseenheden Maastricht-Oost en Maastricht-West zullen gehouden worden op 15 september 2006 en op 6 december 2006. Tussentijds bestaat de mogelijkheid nog om controles op kleinere schaal te gaan houden. De data van deze controles zijn nog onbekend.

Met vriendelijke groet,

Patrick van Loon  
Brigadier van politie  
Basiseenheid Maastricht-centrum

Politie Limburg zuid  
District Maastricht  
Basiseenheid Maastricht-centrum

## PROCES – VERBAAL

Betreft: Aanwijzing veiligheidsrisicogebied voor preventief fouilleren

### **AANVRAAG AANWIJZINGSBESLUIT PREVENTIEF FOULLEREN**

#### **A1 Sfeerbeeld van de gebied.**

Binnen het veiligheidsrisicogebied is een sterke concentratie van horecagelegenheden gelegen. Een aantal van deze horecagelegenheden heeft een zogenaamde nachtvergunning. Deze horecagelegenheden zorgen voor een groot gedeelte van de overlastmeldingen binnen de stad Maastricht. Met grote regelmaat vinden er binnen deze horecagelegenheden dan wel in de directe nabijheid van deze horecagelegenheden, vechtpartijen plaats waarbij politie-interventie noodzakelijk is. Een aantal van deze vechtpartijen is wapen-gerelateerd.

Tevens is er een sterke concentratie van coffee-shops welke een sterke aantrekkingskracht hebben op, voornamelijk, buitenlandse drugstoeristen.

Deze “drugscene” trekt verder een groot aantal Noord Afrikanen aan welke proberen hun hard-drugs te verkopen aan deze buitenlandse drugstoeristen.

Deze Noord Afrikanen zijn verder verantwoordelijk voor een groot aantal zogenaamde rip-deals. Zij beroven buitenlandse drugstoeristen, veelal onder bedreiging van wapens, van hun net gekochte soft-drugs. Van deze rip-deals wordt zelden of nooit melding gemaakt bij de politie.

#### **A2 Cijfermatige onderbouwing:**

De cijfermatige onderbouwing van het preventief fouilleren werd weergegeven in de bijlage “Cijfers en verantwoording 2006” welke als bijlage bij dit proces-verbaal is gevoegd.

### **A3 Gegevens veiligheidsgevoelens / beleving:**

Uit de veiligheidsmonitor van de gemeente Maastricht blijkt dat een groot gedeelte van de burgers zich onveilig voelt met name door drugserelateerde zaken.

Met name de aanwezigheid van de coffee-shops en het grote aantal buitenlandse klanten, alsmede de mystiek die hier omheen hangt zorgen voor een “on”veiligheidsgevoel bij een groot aantal mensen.

Door de hele binnenstad van Maastricht treft men buitenlandse personenauto's aan die meestal binnen zogenaamde vergunninghouder-zone's parkeren. Het betreft hier voornamelijk Fransen en Belgen. Deze groep drugstoeristen verblijft meestal een aantal dagen binnen de stadsgrenzen van Maastricht waarbij zij een groot gedeelte van de tijd in de directe nabijheid verblijven van hun auto. Dit rondhangen en kamperen zorgt voor een onveilig gevoel voor de mensen die in deze buurten wonen.

Verder worden er binnen de stad Maastricht een groot aantal gewapende straatroven gepleegd welke het onveiligheidsgevoel van de burgers vergroot.

### **A4 Andere genomen maatregelen in de gebieden:**

#### Politie:

Door de politie werden in de horecagelegenheden met een zogenaamde nachtvergunning, wapenboxen neergezet waarin aangetroffen wapens gedeponereerd kunnen worden. Tijdens de fouilleringen door het beveiligingspersoneel van betreffende horecazaak, worden aangetroffen wapens in deze boxen gedeponereerd.

In maart 2006 werd in de wapenbox van de discotheek de “Alla” aangetroffen:

- 6 stuks knal vuurwerk
- 1 slagwapen (twee stokken met een ketting)
- 4 messen
- 1 namaak vuurwapen, op echt gelijkend

Medio juli 2006 worden er nog wapenboxen neergezet in twee andere horecagelegenheden met een nachtvergunning.

#### Gemeente:

Door de gemeente Maastricht werd binnen het uitgaansgebied van Maastricht cameratoezicht gerealiseerd ter verhoging van het veiligheidsgevoel van de burgers.

Verder werd mede door de gemeente Maastricht een bike team geformeerd binnen de politie Maastricht-centrum, waardoor binnen het Veiligheidsrisicogebied sneller en efficiënter opgetreden kan worden.



#### **A5 Omschrijving gebieden:**

Op basis van artikel 2.9.1. van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is als veiligheidsrisicogebied het gebied van de gemeente Maastricht aangewezen, dat begrensd wordt door de volgende wegen;

de Noorderbrug, de Frontensingel, de Statensingel, het koningin Emmaplein, de Hertogsingel, het Tongerseplein, de Prins Bisschopsingel inclusief de Sint Hubertuslaan richting de Luikerweg tot en met de kruising Aylvalaan-Pater Lemmensstraat, de John F. Kennedybrug, de John F. Kennedyingel, het Europaplein, de Sibemaweg in de noordelijke richting ter hoogte van het Europaplein, de Mockstraat, de Bergerstraat, de Oostermaasweg, de Terblijterweg in westelijke richting, de Markies de Ledestraat, de Stadionweg, de Marathonweg in westelijke richting ter hoogte van de A2, de President Rooseveltlaan in de zuidelijke richting tot aan de Viaductweg en de Viaductweg, de Bosscherweg tot aan de Belgische grens, de Cabergerweg, de Carl Smulderssingel, de Brusselseweg tot aan de Belgische grens, de Sint Annalaan, de Dokter van Kleefstraat, de Via Regia tot aan de Belgische grens, de Tongerseweg tot aan de Belgische grens, de Cannerveg (inclusief het verbindingsgedeelte van de Bieslanderweg) tot aan de Belgische grens en de A2 in zuidelijke richting vanaf het Europaplein, (inclusief de daarbij behorende op- en afritten 55 en 56) tot aan de grens met de gemeente Eijsden.

#### **A6 Duur van het aanwijzingsbesluit:**

Voor de duur van 6 maanden ingaande op 21 juli 2006.

#### **A7 Gehouden acties preventief fouilleren:**

In de eerste helft van 2006 is door de politie gekozen om de acties preventief fouilleren te implementeren in de teamdagen. Hierbij werd door ieder wijkteam van de basiseenheid Maastricht-centrum 1 actie gehouden in de, bij dat team behorende, wijk.

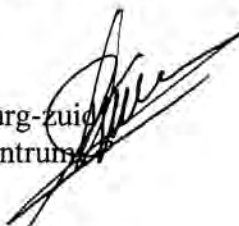
Hierdoor ontstond er een grotere regelmaat van controles alsmede een spreiding van de controleplaatsen in Maastricht.

De data van de gehouden acties zijn weergegeven in de bijlage "cijfers en verantwoording 2006" welke bij dit proces-verbaal werden gevoegd.

Naast de teamdagen werd er nog 1 controle gehouden welke in samenwerking was met de basiseenheden Maastricht-west en Maastricht-oost.

Waarvan door mij op ambtseed werd opgemaakt, dit proces-verbaal, welke ik sloot en ondertekende te Maastricht op 23 juni 2006,

P.J.M. van Loon  
Brigadier van politie Limburg-zuid  
Basiseenheid Maastricht-centrum



## Cijfers en verantwoording 2006

<b>Algemene cijfers</b>	<b>Subtotalen</b>	<b>Totalen</b>
<b>Aantal voertuigen:</b>		
24-01-2006	<b>96</b>	
14-02-2006	<b>186</b>	
08-03-2006	<b>49</b>	
16-03-2006	<b>104</b>	
07-04-2006	<b>201</b>	
26-04-2006	<b>59</b>	
17-05-2006	<b>120</b>	
<b>Aantal inzittenden:</b>		
24-01-2006	<b>213</b>	
14-02-2006	<b>374</b>	
08-03-2006	<b>64</b>	
16-03-2006	<b>108</b>	
07-04-2006	<b>380</b>	
26-04-2006	<b>86</b>	
17-05-2006	<b>237</b>	
<b>Aantal passanten:</b>		
24-01-2006	<b>63</b>	
14-02-2006	<b>41</b>	
08-03-2006	<b>571</b>	
16-03-2006	<b>35</b>	
07-04-2006	<b>93</b>	
26-04-2006	<b>190</b>	
17-05-2006	<b>0</b>	
<b>Totaal aantal blaastesten op:</b>		
24-01-2006	<b>0</b>	
14-02-2006	<b>0</b>	
08-03-2006	<b>0</b>	
16-03-2006	<b>0</b>	
07-04-2006	<b>0</b>	
26-04-2006	<b>0</b>	
17-05-2006	<b>0</b>	
<b>Totaal aantal aanhoudingen:</b>		
Overtredingen Wet Wapens en Munitie	<b>106</b>	
Overtredingen Opiumwet	<b>14</b>	

Overtredingen / misdrijven Strafrecht	<b>1</b>	
Overtredingen Vreemdelingenwet	<b>1</b>	
Gesignaleerden	<b>29</b>	
<b>Artikel 8 WWV (geen aanhouding):</b>		
Overtredingen / misdrijven Wegenverkeerswet	<b>2</b>	
<b>Geïnde boetes:</b>		
Totaal Euro's	<b>16.220,50</b>	

Tabel: algemene cijfers preventief fouilleeracties 2006, bron X-pol

## Totaal overzicht (vuur)wapens controle acties

Tijdens de preventief fouilleeracties werden een groot aantal (vuur)wapens aangetroffen, die vervolgens in beslag genomen werden. In de onderstaande tabel zijn deze wapens onderverdeeld naar soort.

Datum	Vuurwapens	Messen	Wapen- stokken	Ploer- tendoders	Pepperspray	Traangas	Slagwapens	Boksbeugels	Overige wapens	Totaal
<b>24-01-2006</b>	0	8	0	0	0	1	2	0	0	<b>11</b>
<b>14-02-2006</b>	0	4	0	1	0	0	3	0	1	<b>9</b>
<b>08-03-2006</b>	0	13	0	0	0	2	1	1	0	<b>17</b>
<b>16-03-2006</b>	0	3	0	1	1	0	6	0	0	<b>11</b>
<b>07-04-2006</b>	0	27	1	1	1	2	6	1	5	<b>44</b>
<b>26-04-2006</b>	0	6	0	0	0	0	2	0	0	<b>8</b>
<b>17-05-2006</b>	0	9	0	0	0	0	7	1	0	<b>17</b>
<b>Totalen</b>										<b>117</b>

Tabel: overzicht aangetroffen (vuur)wapens, bron Xpol

## Totaal overzicht inbeslagneming overige zaken controle acties

Tijdens de acties werden buiten de (vuur)wapens andere zaken aangetroffen, die voor inbeslagneming vatbaar waren.

Datum	Softdrugs (in gram)	Harddrugs (in gram)	XTC (in gram)	Paddo's (per doos)	Personen auto's / motorfiets / bromfiets
24-01-2006	64,5	0	0	0	1
14-02-2006	113,8	49	0	4	0
08-03-2006	50	32,5	0	0	0
16-03-2006	12	202	0	0	1
07-04-2006	405,1	0,3	0	0	0
26-04-2006	19	0	0	0	0
17-05-2006	142	3	0	0	0
<b>Totalen</b>	<b>806,4</b>	<b>286,8</b>		<b>4</b>	<b>2</b>

Tabel: overzicht inbeslagnemingen overige zaken, bron Xpol

## Overzichten 2005

De personen die geconfronteerd worden met deze acties werken over het algemeen mee. Dit is mede het gevolg dat door het controlerend personeel de mensen goed geïnformeerd worden, naar het doel van het preventief fouilleren en vervolgens na afloop bedankt voor de medewerking. De geluiden van de personen die gefouilleerd worden klinken over het algemeen positief.

### 2005

Buurten	Jan.	Febr.	Mrt.	April	Mei	Juni	Juli	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.	TOTAAL
Binnenstad	1	1	1	1	2	2	1	-	2	1	-	-	12
Wyckerpoort	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	2
Heugemerveld	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Witte Vrouwenveld	-	-	-	4	-	-	1	-	-	2	1	-	8
<b>Totalen jaar</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>22</b>

Tabel: overzicht vuurwapen bezit, bron Xpol

Buurten	Jan.	Febr.	Mrt.	April	Mei	Juni	Juli	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.	TOTAAL
Binnenstad	6	6	45	11	4	35	4	5	9	23	17	7	172
Wyckerpoort	2	-	-	-	-	1	-	3	-	1	-	-	7
Heugemerveld	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Witte Vrouwenveld	1	-	1	3	-	-	1	1	1	-	1	-	9
<b>Totalen jaar</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>46</b>	<b>14</b>	<b>4</b>	<b>36</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>7</b>	<b>188</b>

Tabel: overzicht wapenbezit, bron Xpol

Buurten	Jan.	Febr.	Mrt.	April	Mei	juni	Juli	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.	TOTAAL
Binnenstad	5	6	10	6	9	6	3	7	8	8	5	6	79
Wyckerpoort	0	1	0	1	2	2	0	0	5	0	1	0	12
Heugemerveld	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2
Witte Vrouwenveld	1	0	2	2	0	1	0	2	1	3	4	1	17
<b>Totalen jaar</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>110</b>

Tabel: overzicht straatroven, bron Xpol

## Overzichten 2006

De totalen van het jaar 2006 zijn berekend vanaf 1 januari 2006 tot en met 31 mei 2006.

Buurten	Januari	Februari	Maart	April	Mei
<b>Binnenstad</b>	0	2	0	1	2
<b>Wyckerpoort</b>	0	0	0	0	0
<b>Heugemerveld</b>	0	0	0	0	0
<b>Witte Vrouwenveld</b>	0	0	0	0	0
<b>Totalen jaar</b>	0	2	0	1	2

Tabel: overzicht vuurwapen bezit, bron Xpol

Buurten	Januari	Februari	Maart	April	Mei
<b>Binnenstad</b>	17	15	13	177*	26
<b>Wyckerpoort</b>	0	0	4	4	2
<b>Heugemerveld</b>	0	0	0	0	0
<b>Witte Vrouwenveld</b>	4	0	11	0	3
<b>Totalen jaar</b>	21	15	28	181	31

Tabel: overzicht wapenbezit, bron Xpol

\*opmerking: Het cijfer 177 geeft een vertekend beeld. Bij de inbeslagname van een vuurwapen werd een aantal van respectievelijk 124 en 21 patronen aangetroffen en inbeslaggenomen. In de tabel "in vergelijking met voorgaande jaren" werden deze partijen munitie als hoeveelheid 1 geteld.

Buurten	Januari	Februari	Maart	April	Mei
<b>Binnenstad</b>	8	3	5	11	6
<b>Wyckerpoort</b>	1	0	0	0	0
<b>Heugemerveld</b>	0	0	0	0	0
<b>Witte Vrouwenveld</b>	0	1	1	0	1
<b>Totalen jaar</b>	9	4	6	11	7

Tabel: overzicht straatroven, bron Xpol



## In vergelijking met voorgaande jaren

Buurt	2002	2003	2004	2005	2006*
<b>Binnenstad</b>	42	139	48	174	108
<b>Wyckerpoort</b>	3	5	1	8	10
<b>Heugemerveld</b>	1	2	1	0	0
<b>Witte Vrouweveld</b>	2	8	2	16	18
<b>Totale jaar</b>	<b>46</b>	<b>146</b>	<b>50</b>	<b>198</b>	<b>136</b>

Tabel: overzicht wapenbezit, bron Xpol

Buurt	2002	2003	2004	2005	2006*
<b>Binnenstad</b>	149	113	25	79	33
<b>Wyckerpoort</b>	11	16	3	12	1
<b>Heugemerveld</b>	2	6	0	2	0
<b>Witte Vrouweveld</b>	6	11	12	16	3
<b>Totale jaar</b>	<b>162</b>	<b>135</b>	<b>28</b>	<b>109</b>	<b>37</b>

Tabel: overzicht straatroven, bron Xpol

Patrick van Loon

Brigadier van politie

Basiseenheid Maastricht-centrum



Byl. IV

✉ Postbus 1230  
 6201 BE Maastricht  
 ☎ 043 - 400 6003  
 Fax 043 - 400 6999



# Notitie

---

**Aan:** Leden RMT  
**Van:** C.A.J. van Gestel Kabinetschef  
**Cc:**  
**Datum:** woensdag 6 november 2002  
**Betreft:** twee informatiedragers

---

Conform afspraak in het RMT d.d. heden zend ik u de volgende documenten t.k.n. toekomen:

## Model APV artikel VNG

N.a.v. de wetwijziging Gemeentewet en Wet Wapens en Munitie heeft de VNG een modelverordening voor de APV gemaakt. E.e.a. in het kadfer van preventief fouilleren. Dit schrijven, alsmede een overzicht van de bij de presentatie gebruikte sheets heb ik ter informatie bijgevoegd.

Collega van de Wetereing (Divisie) is bij de presentatie aanwezig geweest.

Naar ik van een zegsman bij de VNG heb begrepen is deze modelverordening inmiddels gestuurd naar alle gemeenten.

-1.7.03  
-1.8.17

## Beleidsplan illegale houseparties

In de regionale driehoek van 4 november jl. kregen wij van de Hoofdofficier van Justitie van Eck een copie van het Beleidsplan illegale houseparties van het korps Midde-West-Brabant uitgereikt. Conform afspraak in het RMT van heden heb ik een copie van dat beleidsplan ter kennisneming bijgevoegd.

Aan de heren Erckens en Przybylski is gevraagd dit beleidsplan 'om te bouwen' naar een beleidsplan voor ons korps/regio.

Het aangepaste beleidsplan zal geagendeerd worden voor de e.v. vergadering van het Regionaal College op 13 december a.s.

-1.7.01.1

Ik hoop jullie met toezending van beide documenten (voorlopig) voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet

Cary van Gestel

## Vereniging van Nederlandse Gemeenten

### Samenvatting

Op 15 september jl. is de wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld (beter bekend als de Wet preventief fouilleren) in werking getreden. Deze wet, op initiatief van Tweede-Kamerlid Van de Camp, moet een bijdrage leveren aan terugdringing van het dragen van en het geweld met wapens. In de nieuwe wet wordt bepaald dat de gemeenteraad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid kan geven om een bepaald gebied voor een bepaalde tijd aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied in verband met de (ernstige vrees voor de) verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens. Binnen de veiligheidsrisicogebieden kan de officier van justitie gelasten dat preventief gefouilleerd wordt en vervoermiddelen en bagage onderzocht worden op de aanwezigheid van wapens. Bijgaand treft u een modelbepaling aan, die opgenomen kan worden in de APV of een specifieke verordening. Deze bepaling wordt opgenomen in een nieuwe afdeling 2.9 van de model-APV van de VNG.

Aan de leden

front-office tel.

uw kenmerk

bijlage(n)

Geacht college,

De samenleving heeft in de afgelopen jaren in toenemende mate te maken gekregen met geweld dat zich op schijnbaar willekeurige momenten richt tegen willekeurige slachtoffers. In de praktijk blijkt deze geweldsproblematiek sterk geconcentreerd te zijn in bepaalde gebieden en rond bepaalde tijden: het grootste gedeelte van de geweldsmisdrijven vindt 's avonds en in het weekend plaats en concentreert zich in uitgaansgebieden, rond bepaalde sportmanifestaties en in gebieden met drugsoverlast. Een tijd- en gebiedsgerichte aanpak kan een goed instrument bieden hiertegen. Met de wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld (beter bekend als de Wet preventief fouilleren), die op 15 september jl. in werking is getreden, is hiertoe een mogelijkheid geboden.

Deze wet, op initiatief van Tweede-Kamerlid Van de Camp, moet een bijdrage leveren aan terugdringing van het dragen van en het geweld met wapens. In de wet wordt bepaald dat de gemeenteraad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid kan geven om een bepaald gebied voor een bepaalde tijd aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied in verband met de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Binnen de veiligheidsrisicogebieden kan de officier van justitie gelasten dat preventief gefouilleerd wordt en vervoermiddelen en bagage onderzocht worden op de aanwezigheid van wapens.

### Wijziging Gemeentewet en Wet wapens en munitie

De wet, die op 15 september jl. in werking is getreden, kent een bestuursrechtelijk en een strafvorderlijk spoor. Aan de Gemeentewet is een nieuw artikel 151b toegevoegd. Dit artikel geeft de gemeenteraad de mogelijkheid om aan de burgemeester in een verordening de bevoegdheid te verlenen om bepaalde gebieden als veiligheidsrisicogebied aan te wijzen. In deze gebieden kan de officier van justitie op basis van het gewijzigde artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie gelasten dat tegenover eenieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om kleding dan wel vervoermiddelen of goederen te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie.

### Artikel 151b, eerste lid

De raad kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied. In een veiligheidsrisicogebied kan de officier van justitie de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 50, derde lid, 51, derde lid, en 52, derde lid, van de Wet wapens en munitie toepassen.

In deze ledenbrief treft u een modelbepaling aan, die u kunt opnemen in de APV of een specifieke verordening. Alleen indien uw gemeente naar verwachting (regelmatig) met deze problematiek te maken krijgt, verdient het aanbeveling de verordeningsbepaling op te nemen in de APV of een andere verordening. Hierbij is van belang te constateren dat indien de

gemeenteraad over deze kwestie in het geheel geen verordeningsbepaling maakt, de burgemeester geen bevoegdheid heeft tot aanwijzing van veiligheidsrisicogebieden en de officier van justitie niet kan gelasten tot preventief fouilleren over te gaan.

#### **Driehoeksoverleg**

In het tweede lid van artikel 151b is vervolgens bepaald dat de burgemeester niet eerder tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied overgaat dan na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 Politiewet. Het betreft hier het zogeheten driehoeksoverleg.

#### **Artikel 151b, tweede lid**

De burgemeester gaat niet over tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied dan na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 van de Politiewet 1993.

Reden hiervoor is dat fouilleren een handeling is die, bij ontdekking van een wapen, direct aanleiding geeft tot een beslissing over een strafrechtelijke afdoening. Is een bepaald gebied eenmaal aangewezen als veiligheidsrisicogebied, dan hoeft uiteraard niet voor elke afzonderlijke fouilleringsactie een apart driehoeksoverleg plaats te vinden.

#### **Redenen voor aanwijzing van veiligheidsrisicogebied door de burgemeester**

Op grond van een op basis van het nieuwe artikel 151b Gemeentewet vastgestelde verordening kan de burgemeester een gebied aanwijzen als veiligheidsrisicogebied 'bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan'. Een veiligheidsrisicogebied wordt gekenmerkt door een hoog risico op geweldsdelicten en dreigingen met (vuur)wapens. Daarnaast gaat het om een gebied dat naar bestemming of vast gebruik voor iedereen toegankelijk is, de publieke ruimte dus. Tijdens de parlementaire behandeling is afgesproken dat ook de publieke gedeelten van stations daaronder vallen. In het bijzonder kan worden gedacht aan gebieden waarin zich concentraties van uitgaansgelegenheden bevinden die in de avond en nacht uit een oogpunt van openbare orde en veiligheid een bijzondere gevaarzetting meebrengen. Ook kan gedacht worden aan grote (sport)manifestaties met een verhoogd risico op verstoring van de openbare orde en veiligheid en aan gebieden met voortdurende drugsoverlast.

Het is niet zo dat de genoemde voorbeelden op zichzelf voldoende aanleiding vormen tot ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde die ten grondslag moet liggen aan de toepassing van de in artikel 151b genoemde bevoegdheid. De vrees moet *objectiveerbaar* zijn, in die zin dat er in redelijkheid sprake van moet zijn. De rechter moet aan de hand van de feiten die tot de vrees aanleiding hebben gegeven, kunnen toetsen of deze vrees gerechtvaardigd is. De vrees kan bijvoorbeeld bestaan uit politie-informatie over een bepaald gebied of uit eerdere (dreiging van) incidenten. Aan de andere kant gaat het ook niet zover dat er een concrete aanwijzing moet zijn dat op een bepaald tijdstip wapens in het gebied aanwezig zijn.

#### **Beperkingen in tijd en omvang**

Gezien het ingrijpende karakter van de maatregelen is de bevoegdheid om over te gaan tot de aanwijzing van veiligheidsrisicogebieden op verschillende manieren beperkt. Zo kan, gelet op het derde lid van artikel 151b, de aanwijzing slechts worden gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

#### **Artikel 151b, derde lid**

De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

Over de omvang van het aan te wijzen gebied zijn in de wet en toelichting geen criteria gesteld, noch is er een omschrijving gegeven. Wel is bij de behandeling van het wetsvoorstel aangegeven dat de omvang van het gebied zo beperkt moet zijn als strikt nodig is om het beoogde doel te realiseren. Het kan een of enkele straten dan wel (een deel van) een wijk zijn. Ook hier geldt dat een rechter aan de hand van de feiten die tot de gebiedsaanwijzing leiden, moet kunnen toetsen of ze gerechtvaardigd is.

Er is voor de aanwijzing geen maximale duur bepaald aangezien deze afhankelijk is van de aard van de omstandigheden die tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied aanleiding geven. De aanwijzing kan voor een bepaalde avond zijn, maar, bijvoorbeeld bij meerdaagse evenementen, ook voor een aantal dagen. Voorop moet wel blijven staan dat de termijn waarvoor de aanwijzing geldt, niet langer is dan strikt noodzakelijk. Een permanente aanwijzing is dus in strijd met de wet.

#### **Bekendmaking**

Een besluit treedt op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet eerder in werking dan nadat het bekend is gemaakt (artikel 3:40 Awb). Omdat uitsluitend rechtsbescherming openstaat tegen schriftelijke beslissingen, dient de beslissing tot gebiedsaanwijzing zo spoedig mogelijk op schrift te worden gesteld. De schriftelijke bekendmaking bevat een omschrijving van het gebied waarop ze van toepassing is, alsmede de geldigheidsduur. De bekendmaking van het besluit kan gebeuren door publicatie in een gemeentelijk blad of een algemeen verkrijgbare uitgave zoals een huis-aan-huisblad (artikel 3:42 Awb).

Indien een aanwijzingsbesluit zo kort van tevoren wordt genomen dat het niet meer tijdig kan worden gepubliceerd, kan de schriftelijke bekendmaking daarvan ook op een andere geschikte wijze plaatsvinden, bijvoorbeeld door het besluit bij de belangrijkste toegangswegen naar het gebied uit te reiken. Indien de situatie zo spoedeisend is dat de burgemeester de beslissing tot gebiedsaanwijzing niet van tevoren op schrift kan stellen, kan ze ook mondeling worden bekendgemaakt. In dat geval dient de burgemeester alsnog zo spoedig mogelijk te zorgen voor het op schrift stellen en de bekendmaking daarvan.

#### **Artikel 151b, vierde lid**

De beslissing tot gebiedsaanwijzing wordt op schrift gesteld en bevat een omschrijving van het gebied waarop deze van toepassing is alsmede de geldigheidsduur. Indien de situatie dermate spoedeisend is dat de burgemeester de beslissing tot gebiedsaanwijzing niet van tevoren op schrift kan stellen, zorgt hij alsnog zo spoedig mogelijk voor de opschriftstelling en voor de bekendmaking daarvan.

Ook (een wijziging van) een verordening waarin de bevoegdheid tot aanwijzing van een gebied als veiligheidsrisicogebied aan de burgemeester is toegekend, dient overigens bekendgemaakt te worden om in werking te kunnen treden. Volgens artikel 139



van de Gemeentewet geschiedt deze bekendmaking door plaatsing in het gemeenteblad, dan wel, bij gebreke daarvan, door opneming in een andere door de gemeente verkrijgbaar gestelde uitgave. Daarnaast is van belang om de wijziging van een verordening in een huis-aan-huisblad bekend te maken. Voor de volledigheid merken wij nog op dat op een wijziging van een verordening de Tijdelijke referendumwet (Trw.) van toepassing is. Indien nodig kan de spoedprocedure van artikel 25 Trw. worden gevolgd om de wijziging van de verordening zo snel mogelijk in werking te laten treden.

#### **Kennisgeving aan raad en officier van justitie**

Wanneer de burgemeester overgaat tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied, dient hij deze aanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad en de officier van justitie te brengen.

#### **Artikel 151b, vijfde lid**

De burgemeester brengt de gebiedsaanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad en van de officier van justitie, bedoeld in het tweede lid.

#### **Intrekking**

De hierboven reeds kort weergegeven beperking in tijd heeft ook gevolgen voor de intrekking van de gebiedsaanwijzing. Het nieuwe wetsartikel in de Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester de gebiedsaanwijzing dient in te trekken zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan is geweken.

#### **Artikel 151b, zesde lid**

Zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, bedoeld in het eerste lid, is geweken, trekt de burgemeester de gebiedsaanwijzing in. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing.

Deze bepaling heeft slechts betrekking op de situatie dat de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan is geweken vóór het moment dat het einde van de in de gebiedsaanwijzing vermelde tijdsduur is bereikt. Op het moment dat het einde van de in de gebiedsaanwijzing vermelde tijdsduur is bereikt, vervalt de gebiedsaanwijzing van rechtswege. Mocht er op dat moment nog steeds sprake zijn van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, dan zal de burgemeester opnieuw tot gebiedsaanwijzing over kunnen gaan.

#### **Bevel van de officier van justitie**

Is een bepaald gebied door de burgemeester aangewezen als veiligheidsrisicogebied, dan kan de officier van justitie op basis van het gewijzigde artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie gelasten dat tegenover eenieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om kleding dan wel vervoermiddelen of goederen te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie. In tegenstelling tot het aanwijzingsbesluit dient het bevel van de officier van justitie wel een maximale geldigheidsduur te bevatten, die niet langer dan 12 uur mag bedragen. Tevens dient het bevel een omschrijving van het aangewezen gebied te bevatten, alsmede de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid om vervoermiddelen, goederen of kleding te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.

#### **Rechtsbescherming**

De aanwijzing van een gebied als veiligheidsrisicogebied is een besluit in de zin van de Awb. Dit wil zeggen dat belanghebbenden tegen een besluit tot gebiedsaanwijzing beroep kunnen instellen bij (de sector bestuursrecht van) de rechtbank. Alvorens in beroep te kunnen gaan dient de belanghebbende bezwaar te maken bij de burgemeester (artikel 7:1 Awb). Onder de categorie van belanghebbenden vallen allen die een rechtstreeks bij de aanwijzing betrokken, individueel belang hebben bij het aangewezen gebied. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat het in ieder geval gaat om de bewoners van het gebied en degenen die er een bedrijf hebben of in het gebied werkzaam zijn. Niet uitgesloten echter is dat iedereen die aangeeft het gebied te willen betreden, door de bestuursrechter als belanghebbende wordt aangemerkt.

#### **Modelbepaling APV**

Onderstaande bepaling kan opgenomen worden in de APV of in een specifieke verordening. Deze bepaling wordt opgenomen in een nieuwe afdeling 2.9 van de model-APV van de VNG.

#### **Afdeling 2.9 Preventief fouilleren**

##### **Artikel 2.9.1 Veiligheidsrisicogebieden**

*De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151b van de Gemeentewet bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aanwijzen als veiligheidsrisicogebied.*

##### **Toelichting artikel 2.9.1**

Op grond van artikel 151b Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden die genoemd worden in artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie, kan uitoefenen. Het gaat om de controlebevoegdheden om binnen het aangewezen gebied:

- vervoermiddelen te onderzoeken;
- eenieders kleding te onderzoeken;
- te vorderen dat verpakkingen die men bij zich draagt, worden geopend.

*De burgemeester kan een gebied aanwijzen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.*



De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

Voordat de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij hierover in de lokale gezagsdriehoek met de officier van justitie en de korpschef. Daarbij komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- feiten of omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van de burgers (privacy);
- subsidiariteit en proportionaliteit;
- breder handhavingsbeleid in het beoogd gebied ter vergroting van leefbaarheid en veiligheid.

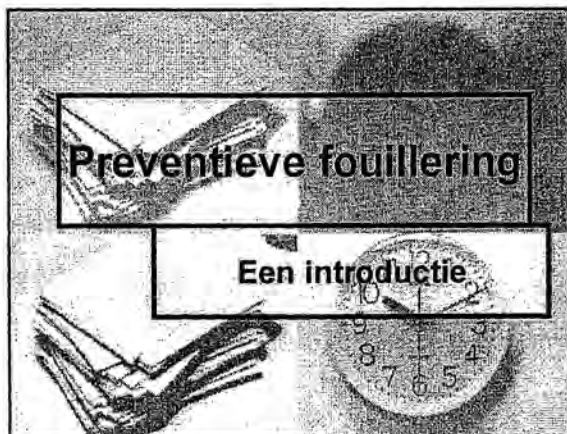
Ter toelichting kan verder de tekst van deze ledenbrief gelden.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

mr. R.J.J.M. Pans,  
voorzitter directieraad

Byl. V



### Preventieve foullering

- > Ontstaansgeschiedenis
- > Beleidsmatig kader
- > Juridisch kader
- > Eerste acties
- > Dilemma's

### Ontstaansgeschiedenis

- > Aanpak van vuurwapengeweld
- > 1999: kabinetsnotitie
- > RISK: Millinxbuurt e.a.
- > 2000: beleidsintensivering
- > 2001: één wetsvoorstel (Vd Kamp)
- > 15-9-2002: wetswijziging

### Beleidsintensivering

- > Verhoging strafmaat
- > Instellen van RBWM's bij politiekorpsen
- > Herinvoering van wapenspecialisatie
- > Verbeteren van informatiepositie
- > Verbeteren registratie-, herkenning- en vergunningssystemen
- > Standaard doorzoeking en drugfire
- > Meer preventieve activiteiten

### Juridisch kader

#### Artikel 151b Gemeentewet

De raad kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om

bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan

een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven

aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied.

### Juridisch kader

#### Artikel 151b Gemeentewet (...)

Officier van justitie kan in dit gebied bevoegdheden bedoeld in artikel 50 lid 3, 51 lid 3 en 52 lid 3 van de Wet wapens en munitie toepassen



### Juridisch kader

#### Artikel 2.9.1 APV Rotterdam

De burgemeester kan, overeenkomstig het bepaalde in artikel 151b van de Gemeentewet, bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een veiligheidsrisicogebied aanwijzen.



### Juridisch kader

#### Aanwijzingsbesluit

De burgemeester besluit:


- i. het gebied begrensd door: ... , die wegen en plaatsen zelf daaronder begrepen, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied
- ii. te bepalen dat dit besluit in werking treedt op ... en geldig is tot ...



### Juridisch kader

#### Last ex art 50, 51 en 52 WWM

- > Datum, tijdstip
- > Beschrijving van gebied
- > Bevoegdheden:
  - 50 WWM: verpakkingen, reisbagage e.d.
  - 51 WWM: vervoermiddelen
  - 52 WWM: personen aan kleding doorzoeken



### Onderbouwing aanwijzing

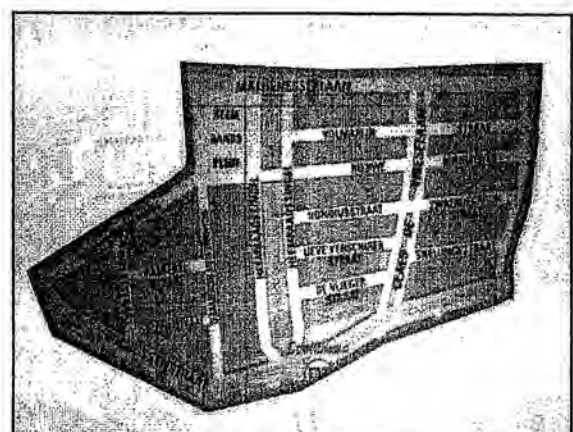
- > Feiten en omstandigheden
- > Sfeerrapportage
- > Breder handhavingsbeleid
- > Afweging algemeen en individueel belang
- > Subsidiariteit en proportionaliteit



### Eerste acties

- > Nieuwe Binnenweg e.o.
  - ✓ 90 (vuur)wapenincidenten
  - ✓ 510 geweldsincidenten
  - ✓ 272 straatroven

*(In de periode: 1-4-2001 t/m 31-7-2002)*

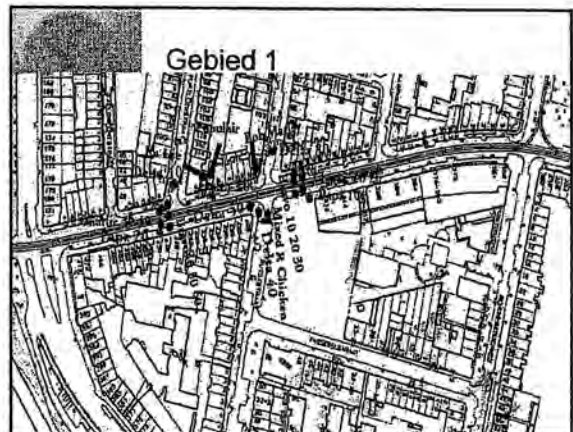






### Strategie eerste actie

- > Onopvallend in bezit nemen van gebied
- > Afsluiting van gebied
- > Bevriezen van de situatie
- > Fouilleren van aanwezig publiek
- > Doorzoeken van auto's
- > Vrijgeven van de zone






### Beleid bij aantreffen vuurwapens

- > Zoeking van woning van aangehouden verdachten terzake vuurwapenbezit
- > Drugfire-onderzoek
- > Aangehouden verdachten altijd voorgeleiden en door OvJ inbewaringstelling vorderen
- > Illegale vreemdelingen na strafrechtelijke afhandeling over aan VD
- > Bij aantreffen verdovende middelen e.d. wordt verdachte hiervoor vervolgd





### Opbrengst eerste acties

20 september 2002

- 14 aanhoudingen
- 8 steekwapens, 1 slagwapen en munitie, 1 Opiumwet

25 september 2002

- 6 aanhoudingen
- 1 steekwapen, 1 slagwapen, 4 Opiumwet





### Dilemma's

- > Omvang gebied
- > Tijdsduur aanwijzing veiligheidsrisicogebied
- > Strategie in optreden
- > Bekendmaking

### Rechterlijke toetsing





### Dank voor uw aandacht!

Regionaal College d.d. 13 december 2002.

## agendapunt 7

### Onderwerp: Preventief fouilleren

#### Toelichting op dit agendapunt

Bijgaand treft u aan

1. De Wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en munitie. Deze wijziging heeft tot doel het wapengeweld beter te kunnen bestrijden in geval van verstoring van de openbare orde.

De wet geeft de bevoegdheid om

- Bij bepaalde gepleegde strafbare feiten of bij het vermoeden dat deze zullen plaatsvinden.
- Na gelasting daartoe door de officier van justitie
- In door de burgemeester aangewezen gebieden
  - Preventief verpakkingen en reisbagage te openen
  - Vervoermiddelen te onderzoeken
  - Personen aan hun kleding te onderzoeken op aanwezigheid van wapens en munitie.

Het bevel van de officier van justitie bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur van het bevel. (max 12 uur)

2. Teksten van de VNG voor wijziging van de APV (werden ook al separaat toegezonden door de VNG)

3. Sheets met een introductie van preventieve fouillering.

### Voorstel

1. Kennisnemen van de bevoegdheden inzake preventief fouilleren
2. Waar nodig de APV's wijzigen
3. In relevante situaties de bevoegdheden toepassen op bevel van de officier van justitie.



Bayl. VI

INGEKOMEN

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

6 SEP. 2002

Politie Regio Limburg Zuid  
Regiobureau

Politie Regio Limburg Zuid

Regiobureau

Com.nr.: 2002/RBZ/170	1-103	1-109
Ter beh. aan	Datum	Paraaf
v. Maanen	09.09.02	[Handwritten Signature]
[Handwritten Signature]		
Afschrift:	Dinsche, v. J. J. J. 1.5.1	
	Dinsche	
Archief:	Pete	

de korpsbeheerders van de regionale politiekorpsen  
i.a.a. de korpschefs van de regionale politiekorpsen  
en van het Korps landelijke politiediensten

Onderwerp

Wet tot wijziging van de Gemeentewet en de  
Wet wapens en munitie in verband met de  
bestrijding van wapengeweld

Datum  
4 september 2002

Ons kenmerk  
EA2002/84848

Onderdeel  
OOV/POL/BJZ

Inlichtingen  
Ima Konijn  
T (070) 426 6285  
F (070)

Uw kenmerk

Blad  
1 van 2

Aantal bijlagen  
1

Bezoekadres  
Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag

Postadres  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Bijgaand zend ik u ter kennisneming de wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld (preventief fouilleren).

De wet zal op 15 september a.s. inwerkingtreden, met ingang van welke datum de bevoegdheden die in de wet zijn neergelegd, kunnen worden toegepast. In een aantal gemeenten (Rotterdam, Amsterdam, Arnhem en Venlo) worden pilots voorbereid, waarvan de resultaten zullen worden verzameld bij het Landelijk bureau wapens en munitie van het KLPD.

In het kort volgen hier de bevoegdheden die in voornoemde wet worden geregeld. In artikel 151b van de Gemeentewet krijgt de burgemeester de bevoegdheid om in het geval van een verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens voor een bepaalde tijd een gebied aan te wijzen waarin preventief verpakkingen en reisbagage kunnen worden geopend, vervoermiddelen kunnen worden onderzocht en personen aan hun kleding kunnen worden onderzocht op de aanwezigheid van wapens en munitie. In de artikelen 50, 51 en 52 van de Wet wapens en munitie krijgt de politie de bevoegdheid om, bij bepaalde gepleegde strafbare feiten of bij het vermoeden dat deze zullen plaatsvinden en, na gelasting daartoe door de officier van justitie, in daartoe door de burgemeester aangewezen gebieden, preventief verpakkingen en reisbagage te openen, vervoermiddelen te onderzoeken en personen aan hun kleding te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens en munitie. Het bevel van de officier van justitie bevat een omschrijving van het aangewezen gebied,

Datum  
4 september 2002

Ons kenmerk  
EA2002/84848

Blad  
2 van 2

en de geldigheidsduur die niet langer dan 12 uur mag bedragen. Het bevel bevat ook de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de aan de politie toegekende bevoegdheid noodzakelijk wordt geacht.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,  
voor deze,  
de directeur Politie,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'G' followed by a horizontal line and a wavy flourish.

J.C. Goet



Bayi VII



---

**420**

**Wet van 13 juli 2002 tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld**

---

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:  
Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is ter bestrijding van bezit van vuur-, steek- en andere wapens en daarmee samenhangend geweld de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie te wijzigen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**ARTIKEL I**

De Gemeentewet<sup>1</sup> wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 151a wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 151b**

1. De raad kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied. In een veiligheidsrisicogebied kan de officier van justitie de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 50, derde lid, 51, derde lid, en 52, derde lid, van de Wet wapens en munitie toepassen.

2. De burgemeester gaat niet over tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied dan na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 van de Politiewet 1993.

3. De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

4. De beslissing tot gebiedsaanwijzing wordt op schrift gesteld en bevat een omschrijving van het gebied waarop deze van toepassing is alsmede de geldigheidsduur. Indien de situatie dermate spoedeisend is dat de

burgemeester de beslissing tot gebiedsaanwijzing niet tevoren op schrift kan stellen, zorgt hij alsnog zo spoedig mogelijk voor de opschriftstelling en voor de bekendmaking daarvan.

5. De burgemeester brengt de gebiedsaanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad en van de officier van justitie, bedoeld in het tweede lid.

6. Zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, bedoeld in het eerste lid, is geweken, trekt de burgemeester de gebiedsaanwijzing in. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing.

**B**

In artikel 177 wordt de zinsnede «de artikelen 154a, 172, 173, 174, tweede lid, 174a, 175, 176 en 176a» vervangen door: de artikelen 151b, 154a, 172, 173, 174, tweede lid, 174a, 175, 176 en 176a.

**C**

In artikel 178 wordt de zinsnede «krachtens artikel 154a» vervangen door: krachtens de artikelen 151b en 154a.

## **ARTIKEL II**

De Wet wapens en munitie<sup>2</sup> wordt als volgt gewijzigd:

**A**

Artikel 50 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren zijn bevoegd te vorderen dat de verpakking van goederen, met inbegrip van reisbagage, wordt geopend, indien daartoe redelijkerwijs aanleiding bestaat op grond van:

- a. een gepleegd strafbaar feit waarbij wapens zijn gebruikt;
- b. een gepleegde overtreding van de artikelen 13, 26 of 27;
- c. aanwijzingen dat een strafbaar feit als bedoeld onder a of b zal worden gepleegd.

2. Na het tweede lid wordt, onder vernummering van het derde lid tot het vierde lid, een nieuw lid ingevoegd, luidende:

3. In gebieden die overeenkomstig artikel 151b, eerste lid, van de Gemeentewet, door de burgemeester als veiligheidsrisicogebied zijn aangewezen kan de officier van justitie gelasten dat tegenover een ieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te onderzoeken op wapens of munitie. Het bevel bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur die niet langer dan twaalf uur mag bedragen. Het bevel bevat voorts de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid om de verpakking van goederen, met inbegrip van reisbagage, te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.

**B**

Artikel 51 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. De bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen ambtenaren zijn bevoegd vervoermiddelen te onderzoeken indien daartoe redelijkerwijs aanleiding bestaat op grond van:

- een gepleegd strafbaar feit waarbij wapens zijn gebruikt;
- een gepleegde overtreding van de artikelen 13, 26 of 27;
- aanwijzingen dat een strafbaar feit als bedoeld onder a of b zal worden gepleegd.

2. Na het tweede lid wordt, onder vernummering van het derde lid tot het vierde lid, een nieuw lid ingevoegd, luidende:

3. In gebieden die overeenkomstig artikel 151b, eerste lid, van de Gemeentewet, door de burgemeester als veiligheidsrisicogebied zijn aangewezen kan de officier van justitie gelasten dat tegenover een ieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om vervoermiddelen te onderzoeken op wapens of munitie. Het bevel bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur die niet langer dan twaalf uur mag bedragen. Het bevel bevat voorts de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid vervoermiddelen te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.

C

Artikel 52 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. De in het eerste lid bedoelde ambtenaren zijn bevoegd personen aan hun kleding te onderzoeken indien daartoe redelijkerwijs aanleiding bestaat op grond van:

- een gepleegd strafbaar feit waarbij wapens zijn gebruikt;
- een gepleegde overtreding van de artikelen 13, 26 of 27;
- aanwijzingen dat een strafbaar feit als bedoeld onder a of b zal worden gepleegd.

2. Na het tweede lid wordt, onder vernummering van het derde lid tot het vierde lid, een nieuw lid ingevoegd, luidende:

3. In gebieden die overeenkomstig artikel 151b, eerste lid, van de Gemeentewet, door de burgemeester als veiligheidsrisicogebied zijn aangewezen kan de officier van justitie gelasten dat tegenover een ieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om hem aan zijn kleding te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie. Het bevel bevat een omschrijving van het aangewezen gebied en de geldigheidsduur die niet langer dan twaalf uur mag bedragen. Het bevel bevat voorts de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid om een ieder aan zijn kleding te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.

### ARTIKEL III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.



Zie voor de behandeling in de Staten-Generaal:

Kamerstukken II 1999/2000, 2000/2001, 26 865.  
Handelingen II 2000/2001, blz. 3730-3756;  
3812-3829; 5457-5481; 5483-5488; 5862-5865;  
6055.

Kamerstukken I 2000/2001, 26 865 (338);  
2001/2002, 26 865 (75, 75a, 75b, 75c, 75d).  
Handelingen I 2001/2002, blz. 1385-1396.

<sup>1</sup> Stb. 1993, 611, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 juni 2002, Stb. 399.

<sup>2</sup> Stb. 1997, 292, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 april 2002, Stb. 244.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 13 juli 2002

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
K. G. de Vries

De Minister van Justitie,  
A. H. Korthals

Uitgegeven de *twintigste* augustus 2002

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

Bj. VIII

## PREVENTIEF FOUILLEREN

Berichtdatum PILZ: maandag 09 september 2002

### Preventief fouilleren

Op 15 september zal de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie worden gewijzigd in verband met de bestrijding van wapengeweld.

*De wijziging zal zoals gezegd op 15 september a.s. inwerkingtreden, met ingang van welke datum de bevoegdheden die in de wet zijn neergelegd, kunnen worden toegepast. In een aantal gemeenten (Rotterdam, Amsterdam, Arnhem en Venlo) worden pilots voorbereid, waarvan de resultaten zullen worden verzameld bij het Landelijk bureau wapens en munitie van het KLPD.*

In het kort volgen hier de bevoegdheden die in voornoemde wet worden geregeld. In artikel 151b van de Gemeentewet krijgt de burgemeester de bevoegdheid om in het geval van een verstoring van de openbare orde de aanwezigheid van wapens voor een bepaalde tijd een gebied aan te wijzen waarin preventief verpakkingen en reisbagage kunnen worden geopend, vervoermiddelen kunnen worden onderzocht en personen aan hun kleding kunnen worden onderzocht op de aanwezigheid van wapens en munitie. In de artikelen 50, 51, en 52 van de Wet wapens en munitie krijgt de politie de bevoegdheid om, bij bepaalde gepleegde strafbare feiten of bij het vermoeden dat deze zullen plaatsvinden en, na gelasting daartoe door de officier van justitie, in daartoe door de burgemeester aangewezen gebieden, preventief verpakkingen en reisbagage te openen, vervoermiddelen te onderzoeken en personen aan hun kleding te onderzoeken. Op de aanwezigheid van wapens en munitie. Het bevel van de officier van justitie bevat een omschrijving van het aangewezen gebied, en de geldigheidsduur die niet langer dan 12 uur mag bedragen. Het bevel bevat ook de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de aan de politie toegekende bevoegdheid noodzakelijk wordt geacht.

*Politie Intranet Limburg-Zuid*



Bajl IX

## Vereniging van Nederlandse Gemeenten

### Samenvatting

Op 15 september jl. is de wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld (beter bekend als de Wet preventief fouilleren) in werking getreden. Deze wet, op initiatief van Tweede-Kamerlid Van de Camp, moet een bijdrage leveren aan terugdringing van het dragen van en het geweld met wapens. In de nieuwe wet wordt bepaald dat de gemeenteraad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid kan geven om een bepaald gebied voor een bepaalde tijd aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied in verband met de (ernstige vrees voor de) verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens. Binnen de veiligheidsrisicogebieden kan de officier van justitie gelasten dat preventief gefouilleerd wordt en vervoermiddelen en bagage onderzocht worden op de aanwezigheid van wapens. Bijgaand treft u een modelbepaling aan, die opgenomen kan worden in de APV of een specifieke verordening. Deze bepaling wordt opgenomen in een nieuwe afdeling 2.9 van de model-APV van de VNG.

Aan de leden

front-office tel.

uw kenmerk

bijlage(n)

Geacht college,

De samenleving heeft in de afgelopen jaren in toenemende mate te maken gekregen met geweld dat zich op schijnbaar willekeurige momenten richt tegen willekeurige slachtoffers. In de praktijk blijkt deze geweldsproblematiek sterk geconcentreerd te zijn in bepaalde gebieden en rond bepaalde tijden: het grootste gedeelte van de geweldsmisdrijven vindt 's avonds en in het weekend plaats en concentreert zich in uitgaansgebieden, rond bepaalde sportmanifestaties en in gebieden met drugsoverlast. Een tijd- en gebiedsgerichte aanpak kan een goed instrument bieden hiertegen. Met de wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld (beter bekend als de Wet preventief fouilleren), die op 15 september jl. in werking is getreden, is hiertoe een mogelijkheid geboden.

Deze wet, op initiatief van Tweede-Kamerlid Van de Camp, moet een bijdrage leveren aan terugdringing van het dragen van en het geweld met wapens. In de wet wordt bepaald dat de gemeenteraad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid kan geven om een bepaald gebied voor een bepaalde tijd aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied in verband met de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Binnen de veiligheidsrisicogebieden kan de officier van justitie gelasten dat preventief gefouilleerd wordt en vervoermiddelen en bagage onderzocht worden op de aanwezigheid van wapens.

### Wijziging Gemeentewet en Wet wapens en munitie

De wet, die op 15 september jl. in werking is getreden, kent een bestuursrechtelijk en een strafvorderlijk spoor. Aan de Gemeentewet is een nieuw artikel 151b toegevoegd. Dit artikel geeft de gemeenteraad de mogelijkheid om aan de burgemeester in een verordening de bevoegdheid te verlenen om bepaalde gebieden als veiligheidsrisicogebied aan te wijzen. In deze gebieden kan de officier van justitie op basis van het gewijzigde artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie gelasten dat tegenover eenieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om kleding dan wel vervoermiddelen of goederen te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie.

### Artikel 151b, eerste lid

De raad kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied. In een veiligheidsrisicogebied kan de officier van justitie de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 50, derde lid, 51, derde lid, en 52, derde lid, van de Wet wapens en munitie toepassen.

In deze ledenbrief treft u een modelbepaling aan, die u kunt opnemen in de APV of een specifieke verordening. Alleen indien uw gemeente naar verwachting (regelmatig) met deze problematiek te maken krijgt, verdient het aanbeveling de verordeningsbepaling op te nemen in de APV of een andere verordening. Hierbij is van belang te constateren dat indien de

gemeenteraad over deze kwestie in het geheel geen verordeningsbepaling maakt, de burgemeester geen bevoegdheid heeft tot aanwijzing van veiligheidsrisicogebieden en de officier van justitie niet kan gelasten tot preventief fouilleren over te gaan.

#### **Driehoeksoverleg**

In het tweede lid van artikel 151b is vervolgens bepaald dat de burgemeester niet eerder tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied overgaat dan na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 Politiewet. Het betreft hier het zogeheten driehoeksoverleg.

#### **Artikel 151b, tweede lid**

De burgemeester gaat niet over tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied dan na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 van de Politiewet 1993.

Reden hiervoor is dat fouilleren een handeling is die, bij ontdekking van een wapen, direct aanleiding geeft tot een beslissing over een strafrechtelijke afdoening. Is een bepaald gebied eenmaal aangewezen als veiligheidsrisicogebied, dan hoeft uiteraard niet voor elke afzonderlijke fouilleringsactie een apart driehoeksoverleg plaats te vinden.

#### **Redenen voor aanwijzing van veiligheidsrisicogebied door de burgemeester**

Op grond van een op basis van het nieuwe artikel 151b Gemeentewet vastgestelde verordening kan de burgemeester een gebied aanwijzen als veiligheidsrisicogebied 'bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan'. Een veiligheidsrisicogebied wordt gekenmerkt door een hoog risico op geweldsdelicten en dreigingen met (vuur)wapens. Daarnaast gaat het om een gebied dat naar bestemming of vast gebruik voor iedereen toegankelijk is, de publieke ruimte dus. Tijdens de parlementaire behandeling is afgesproken dat ook de publieke gedeelten van stations daaronder vallen. In het bijzonder kan worden gedacht aan gebieden waarin zich concentraties van uitgaansgelegenheden bevinden die in de avond en nacht uit een oogpunt van openbare orde en veiligheid een bijzondere gevaarzetting meebrengen. Ook kan gedacht worden aan grote (sport)manifestaties met een verhoogd risico op verstoring van de openbare orde en veiligheid en aan gebieden met voortdurende drugsoverlast.

Het is niet zo dat de genoemde voorbeelden op zichzelf voldoende aanleiding vormen tot ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde die ten grondslag moet liggen aan de toepassing van de in artikel 151b genoemde bevoegdheid. De vrees moet *objectieveerbaar* zijn, in die zin dat er in redelijkheid sprake van moet zijn. De rechter moet aan de hand van de feiten die tot de vrees aanleiding hebben gegeven, kunnen toetsen of deze vrees gerechtvaardigd is. De vrees kan bijvoorbeeld bestaan uit politie-informatie over een bepaald gebied of uit eerdere (dreiging van) incidenten. Aan de andere kant gaat het ook niet zover dat er een concrete aanwijzing moet zijn dat op een bepaald tijdstip wapens in het gebied aanwezig zijn.

#### **Beperkingen in tijd en omvang**

Gezien het ingrijpende karakter van de maatregelen is de bevoegdheid om over te gaan tot de aanwijzing van veiligheidsrisicogebieden op verschillende manieren beperkt. Zo kan, gelet op het derde lid van artikel 151b, de aanwijzing slechts worden gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

#### **Artikel 151b, derde lid**

De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

Over de omvang van het aan te wijzen gebied zijn in de wet en toelichting geen criteria gesteld, noch is er een omschrijving gegeven. Wel is bij de behandeling van het wetsvoorstel aangegeven dat de omvang van het gebied zo beperkt moet zijn als strikt nodig is om het beoogde doel te realiseren. Het kan een of enkele straten dan wel (een deel van) een wijk zijn. Ook hier geldt dat een rechter aan de hand van de feiten die tot de gebiedsaanwijzing leiden, moet kunnen toetsen of ze gerechtvaardigd is.

Er is voor de aanwijzing geen maximale duur bepaald aangezien deze afhankelijk is van de aard van de omstandigheden die tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied aanleiding geven. De aanwijzing kan voor een bepaalde avond zijn, maar, bijvoorbeeld bij meerdaagse evenementen, ook voor een aantal dagen. Voorop moet wel blijven staan dat de termijn waarvoor de aanwijzing geldt, niet langer is dan strikt noodzakelijk. Een permanente aanwijzing is dus in strijd met de wet.

#### **Bekendmaking**

Een besluit treedt op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet eerder in werking dan nadat het bekend is gemaakt (artikel 3:40 Awb). Omdat uitsluitend rechtsbescherming openstaat tegen schriftelijke beslissingen, dient de beslissing tot gebiedsaanwijzing zo spoedig mogelijk op schrift te worden gesteld. De schriftelijke bekendmaking bevat een omschrijving van het gebied waarop ze van toepassing is, alsmede de geldigheidsduur. De bekendmaking van het besluit kan gebeuren door publicatie in een gemeentelijk blad of een algemeen verkrijgbare uitgave zoals een huis-aan-huisblad (artikel 3:42 Awb).

Indien een aanwijzingsbesluit zo kort van tevoren wordt genomen dat het niet meer tijdig kan worden gepubliceerd, kan de schriftelijke bekendmaking daarvan ook op een andere geschikte wijze plaatsvinden, bijvoorbeeld door het besluit bij de belangrijkste toegangswegen naar het gebied uit te reiken. Indien de situatie zo spoedeisend is dat de burgemeester de beslissing tot gebiedsaanwijzing niet van tevoren op schrift kan stellen, kan ze ook mondeling worden bekendgemaakt. In dat geval dient de burgemeester alsnog zo spoedig mogelijk te zorgen voor het op schrift stellen en de bekendmaking daarvan.

#### **Artikel 151b, vierde lid**

De beslissing tot gebiedsaanwijzing wordt op schrift gesteld en bevat een omschrijving van het gebied waarop deze van toepassing is alsmede de geldigheidsduur. Indien de situatie dermate spoedeisend is dat de burgemeester de beslissing tot gebiedsaanwijzing niet tevoren op schrift kan stellen, zorgt hij alsnog zo spoedig mogelijk voor de opschriftstelling en voor de bekendmaking daarvan.

Ook (een wijziging van) een verordening waarin de bevoegdheid tot aanwijzing van een gebied als veiligheidsrisicogebied aan de burgemeester is toegekend, dient overigens bekendgemaakt te worden om in werking te kunnen treden. Volgens artikel 139



van de Gemeentewet geschiedt deze bekendmaking door plaatsing in het gemeenteblad, dan wel, bij gebreke daarvan, door opnemng in een andere door de gemeente verkrijgbaar gestelde uitgave. Daarnaast is van belang om de wijziging van een verordening in een huis-aan-huisblad bekend te maken. Voor de volledigheid merken wij nog op dat op een wijziging van een verordening de Tijdelijke referendumwet (Trw.) van toepassing is. Indien nodig kan de spoedprocedure van artikel 25 Trw. worden gevolgd om de wijziging van de verordening zo snel mogelijk in werking te laten treden.

#### **Kennisgeving aan raad en officier van justitie**

Wanneer de burgemeester overgaat tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied, dient hij deze aanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad en de officier van justitie te brengen.

#### **Artikel 151b, vijfde lid**

De burgemeester brengt de gebiedsaanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van de raad en van de officier van justitie, bedoeld in het tweede lid.

#### **Intrekking**

De hierboven reeds kort weergegeven beperking in tijd heeft ook gevolgen voor de intrekking van de gebiedsaanwijzing. Het nieuwe wetsartikel in de Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester de gebiedsaanwijzing dient in te trekken zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan is geweken.

#### **Artikel 151b, zesde lid**

Zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, bedoeld in het eerste lid, is geweken, trekt de burgemeester de gebiedsaanwijzing in. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing.

Deze bepaling heeft slechts betrekking op de situatie dat de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan is geweken vóór het moment dat het einde van de in de gebiedsaanwijzing vermelde tijdsduur is bereikt. Op het moment dat het einde van de in de gebiedsaanwijzing vermelde tijdsduur is bereikt, vervalt de gebiedsaanwijzing van rechtswege. Mocht er op dat moment nog steeds sprake zijn van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, dan zal de burgemeester opnieuw tot gebiedsaanwijzing over kunnen gaan.

#### **Bevel van de officier van justitie**

Is een bepaald gebied door de burgemeester aangewezen als veiligheidsrisicogebied, dan kan de officier van justitie op basis van het gewijzigde artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie gelasten dat tegenover eenieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om kleding dan wel vervoermiddelen of goederen te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie. In tegenstelling tot het aanwijzingsbesluit dient het bevel van de officier van justitie wel een maximale geldigheidsduur te bevatten, die niet langer dan 12 uur mag bedragen. Tevens dient het bevel een omschrijving van het aangewezen gebied te bevatten, alsmede de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de toepassing van de bevoegdheid om vervoermiddelen, goederen of kleding te onderzoeken op wapens of munitie noodzakelijk wordt geacht.

#### **Rechtsbescherming**

De aanwijzing van een gebied als veiligheidsrisicogebied is een besluit in de zin van de Awb. Dit wil zeggen dat belanghebbenden tegen een besluit tot gebiedsaanwijzing beroep kunnen instellen bij (de sector bestuursrecht van) de rechtbank. Alvorens in beroep te kunnen gaan dient de belanghebbende bezwaar te maken bij de burgemeester (artikel 7:1 Awb). Onder de categorie van belanghebbenden vallen allen die een rechtstreeks bij de aanwijzing betrokken, individueel belang hebben bij het aangewezen gebied. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat het in ieder geval gaat om de bewoners van het gebied en degenen die er een bedrijf hebben of in het gebied werkzaam zijn. Niet uitgesloten echter is dat iedereen die aangeeft het gebied te willen betreden, door de bestuursrechter als belanghebbende wordt aangemerkt.

#### **Modelbepaling APV**

Onderstaande bepaling kan opgenomen worden in de APV of in een specifieke verordening. Deze bepaling wordt opgenomen in een nieuwe afdeling 2.9 van de model-APV van de VNG.

#### **Afdeling 2.9 Preventief fouilleren**

##### **Artikel 2.9.1 Veiligheidsrisicogebieden**

*De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151b van de Gemeentewet bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aanwijzen als veiligheidsrisicogebied.*

##### **Toelichting artikel 2.9.1**

Op grond van artikel 151b Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden die genoemd worden in artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie, kan uitoefenen. Het gaat om de controlebevoegdheden om binnen het aangewezen gebied:

- vervoermiddelen te onderzoeken;
- eenieders kleding te onderzoeken;
- te vorderen dat verpakkingen die men bij zich draagt, worden geopend.

*De burgemeester kan een gebied aanwijzen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.*

De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

Voordat de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij hierover in de lokale gezagsdriehoek met de officier van justitie en de korpschef. Daarbij komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- feiten of omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van de burgers (privacy);
- subsidiariteit en proportionaliteit;
- breder handhavingsbeleid in het beoogd gebied ter vergroting van leefbaarheid en veiligheid.

Ter toelichting kan verder de tekst van deze ledenbrief gelden.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

mr. R.J.J.M. Pans,  
voorzitter directieraad

Byl. X

De Kleiberg 15  
7312 SN APELDOORN

T 055 – 5397900  
F 055 – 5397910  
W [www.politieenwetenschap.nl](http://www.politieenwetenschap.nl)  
E [frits.vlek@lsop.nl](mailto:frits.vlek@lsop.nl)



Programma Politie en Wetenschap  
Postbus 1201  
7301 BL APELDOORN

Behandeld door G.C.K. Vlek  
Telefoonnummer 055 – 539 72 15  
Ons kenmerk  
Uw kenmerk  
Datum maart 2004  
Onderwerp Introductiebrief (Vervolg) Onderzoek  
Preventief Fouilleren  
Bijlagen 7

Aan: Geadresseerde

Geachte mevrouw, heer,

De Commissie Politie en Wetenschap vraagt u aandacht voor en medewerking aan het onderzoek Preventief Fouilleren, dat momenteel wordt uitgevoerd door een samenwerkingsverband van het COT, Instituut voor Maatschappelijke Veiligheid en Crisisbeheersing in Den Haag en Advies- en onderzoeksgroep Beke te Arnhem, onder leiding van dr. E. van der Torre en dr. H. Ferwerda.

#### **Aanleiding, doel en opzet**

Preventief fouilleren is een instrument waarvan regionale en lokale driehoeken zich in toenemende mate bedienen bij de beteugeling van het geweld op straat. In veel gemeenten of politieregio's zijn inmiddels de nodige ervaringen opgedaan met de vele facetten die aan de toepassing van dit bijzondere instrument kleven alsook met verschillende modaliteiten of varianten in die toepassing. Eerder dit jaar zijn bij wijze van een tussenbalans de inzichten en ervaringen uit een vijftal 'voorhoede' gemeenten en korpsen gebundeld en gepresenteerd op een landelijke studiedag met als titel 'Eerlijk delen'. Doel daarvan was om de eerste, relevante ervaringen en inzichten met betrekking tot de toepassing en toepassingsmogelijkheden van preventief fouilleren, te bundelen, structureren en uit te wisselen.

Deze tussenbalans en studiedag stonden uitdrukkelijk in het teken van de lerende organisatie: door dergelijke exercities periodiek te herhalen ontstaat een proces van *voortschrijdend inzicht* dat uiteindelijk kan resulteren in het benoemen en onderbouwen van '*good practises*'. Daarvoor zijn verantwoorde en periodieke evaluaties onmisbaar.

In dat kader heeft Politie en Wetenschap inmiddels opdracht gegeven voor een vervolgstudie. Daarin wordt enerzijds voortgebouwd op de kennis en inzichten die zijn neergelegd in de tussenbalans en anderzijds nader ingezoomd op twee vragen:

- a. welke zijn de (meer) kosten en opbrengsten van een langduriger toepassing van preventief fouilleren; en
- b. welke toepassingsvarianten hebben zich in de praktijk ontwikkeld, in relatie tot welke problemen of probleemgroepen, en met welke resultaten.

De uitkomsten zullen neergelegd worden in een onderzoeksverslag dat alle deelnemende korpsen en gemeenten zal worden toegezonden. Het is de bedoeling om de uitkomsten wederom te bespreken op een landelijke studiedag.

**Welke medewerking wordt gevraagd**

In uw stad is in het kader van het onderzoek inmiddels een aantal gesprekken gevoerd met materiedeskundigen, zijn relevante documenten en evaluaties verzameld en geanalyseerd en is mogelijk ook een actie preventief fouilleren bijgewoond.

In aanvulling daarop wil het onderzoeksteam graag nadere (achtergrond)informatie verzamelen over personen die tijdens een actie preventief fouilleren zijn aangehouden en waartegen proces-verbaal is opgemaakt. Het gaat daarbij met name om eerdere politiecontacten en hun mogelijke betrokkenheid bij andere strafbare feiten. Op basis van deze gegevens kan een profiel geschetst worden van deze personen. Zijn het wellicht –firts-offenders of veelplegers?

Als bijlage treft u hierbij de 'profiellijst preventief fouilleren' aan. Het verzoek is om van iedere persoon die tijdens acties in 2003 of 2004 is aangehouden zo'n profiellijst in te vullen. De gevraagde informatie is zodanig geanonimiseerd dat zij niet tot concrete personen herleidbaar is.

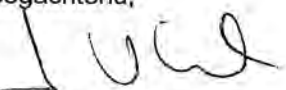
**Tot slot**

Gegeven het belang van het onderzoek zou ik het ten zeerste op prijs stellen als u uw medewerking aan het onderzoek zou willen geven.

Nadere informatie over het onderzoek kunt u inwinnen bij de dr. E. van der Torre, 070-3122020 of dr. H. Ferwerda, 026-4438521.

Gelet op de voortgang van het onderzoek ga ik er zonder tegenbericht van uit dat u met mijn verzoek kunt instemmen.

Hoogachtend,



G.C.K. Vlek,  
Programmadirecteur Politie en Wetenschap

## Profiellijst Preventief Fouilleren

In het kader van het onderzoek 'Leren van preventief fouilleren' dat in opdracht van het Programma Politie en Wetenschap door het COT en Advies- en Onderzoeksgroep Beke wordt uitgevoerd, is het onder andere van belang om na te gaan wat de kenmerken zijn van de personen die tijdens de acties preventief fouilleren zijn aangehouden.

Verzoek aan u is om van de acties die in 2003 en 2004 in uw gemeente zijn uitgevoerd na te gaan of er tijdens dergelijke acties tegen personen proces-verbaal is opgemaakt. Indien dit het geval is wilt u dan zo vriendelijk zijn om van deze personen (overtreders) - geanonimiseerd - per persoon onderstaande lijst in te vullen.

*Maak één of meerdere kopieën van deze lijst als u meerdere overtreeders heeft aangehouden.*

Datum actie/aanhouding *dag* *maand* *jaar*

		-			-	0	
--	--	---	--	--	---	---	--

Gemeente waar de actie heeft plaatsgevonden

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Geboortejaar overtreder **19**

--	--

Geslacht overtreder

Man

Vrouw

Etnische achtergrond overtreder

Nederlands

Marokkaans

Turks

Antilliaans

Surinaams

andere, nl:

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Waarom is er een proces verbaal opgemaakt? (Meerdere antwoorden mogelijk).

Overtreding WWM

Overtreding opiumwet

andere, nl:

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Indien er sprake was van een overtreding inzake de WWM, om welk type wapen ging het dan?

Slagwapen

Steekwapen

Stootwapen

Vuurwapen

andere, nl:

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*Vergeet u niet ook de vragen op de achterzijde te beantwoorden.*



## Antecedenten en criminaliteitspatronen

Wilt u voor deze persoon nagaan of hij/zij buiten de actuele aanhouding inzake de actie preventief fouilleren voorkomt in het bedrijfsprocessensysteem en de volgende vragen beantwoorden:

Komt de persoon - naast de actuele mutatie - voor in het bedrijfsprocessensysteem als verdachte?

Nee  
 Ja   keer

Kunt u aangeven waarvoor deze persoon voorkomt als verdachte?

Openbaar gezag   keer  
 Hinderlijk gedrag   keer  
 Vermogensmisdrijven   keer  
 Wapenbezit   keer  
 Wapengebruik   keer  
 Gewelddelicten   keer  
 Drugsbezit   keer  
 Drugshandel   keer  
 Zedenmisdrijven   keer

Ruimte voor eventuele aanvullende informatie over de verdachte. (Indien het een bekende van de politie is, hoe zou u deze persoon dan typeren?)