

Dagelijks Bestuur Regionaal College

Vergadering : 2 april 2003
Agendapunt : 8
Onderwerp : Preventief fouilleren
Status : Ter informatie/ bespreking
Toelichting :

Onder liggende stukken kunnen gebruikt worden voor de bevoegde gezagen en de politie m.b.t. het onderwerp "Preventief Fouilleren".

Of een gemeente de mogelijkheid tot preventief fouilleren in de APV wil opnemen is een eigen "politieke" verantwoordelijkheid.

Opmerkingen:

Geadviseerd wordt of op basis van de criteria zoals ze door Rotterdam zijn ontwikkeld zich in de politieregio Twente een situatie zou kunnen voordoen dat rechtvaardigt dat het middel van preventief fouilleren wordt ingezet.

Voorstel : Ter informatie en mogelijk ter bespreking

Stroomschema totstandkoming besluitvorming preventief fouilleren

<u>Onderwerp</u>	<u>Actie via</u>	<u>Opmerking</u>
Analyse district	Districtschef	Aan burgemeester/Portefuillehouder vuurwapens
Toetsgroep preventief fouilleren	Burgemeester	Analyse en plan van aanpak inbrengen via secretariaat Toetsgroep
Standpunt Toetsgroep: - Negatief:	Toetsgroep	Terug naar district
- Twijfel:	Toetsgroep	Terug naar district
- Positief	Toetsgroep Secretariaat	Rapportage en concept-aanwijzing burgemeester naar Korpschef
Ondertekening voorstel Aanwijzing door Korpschef	Toetsgroep Secretariaat	In geval van negatief of twijfel, terug naar Toetsgroep.
Documenten verzenden	Secretariaat Korpsleiding	Naar secretariaat Driehoek, geadresseerd aan burgemeester/ Portefuillehouder vuurwapens
Intussen: Memo positief standpunt Hoofdofficier	Stafbureau Hoofdofficier	Naar secretariaat Driehoek, geadresseerd aan burgemeester/ Portefuillehouder vuurwapens
Opstellen concept- Aanwijzingsbesluit Veiligheidsrisicogebied	ABZ/burgemeester/ Portefuillehouder vuurwapens	
Agendering aanwijzingsbesluit In Driehoek	ABZ/burgemeester/ Portefuillehouder vuurwapens	Aanwijzingsbesluit, Analyse, Aanbiedingsbrief Korpschef en memo Hoofdofficier van Justitie
Standpunt Driehoek		
Burgemeester neemt aanwijzingsbesluit	Burgemeester/ Portefuillehouder vuurwapens	
Bekendmaking	ABZ/burgemeester	Raad en Hoofdofficier van Justitie op de hoogte stellen
Officier geeft bevel	Openbaar Ministerie	
Actie vindt plaats	Politie	Bevoegd gezag wordt tevoren op de hoogte gesteld
Evaluatie	Korpsleiding Politie	In Driehoek bespreken. Burgemeester stelt Raad op de hoogte

FORMAT PREVENTIEF FOUILLEREN / OPBOUW VOORSTEL AANWIJZING VEILIGHEIDSRISICOGEBIED

Indeling	Inhoud	Noodzakelijke elementen	Wie
Hoofdstuk 1	Introductie/leeswijzer	Leeswijzer: - Beschrijven wat in welk hoofdstuk zal worden besproken. Introductie: - Omschrijven welk gebied het betreft en door welke gebieden het wordt begrensd. - Omschrijven in welk gebied acties zullen worden gehouden.	District
Hoofdstuk 2	Cijfermatige analyse	- Beschrijving van het aantal vuurwapenincidenten (VDS) in de regio en het desbetreffende gebied over de afgelopen twee jaar, het afgelopen jaar, afgelopen drie maanden en de afgelopen maand. - Beschrijving van de hotspots naar dag, datum en tijdstip in het desbetreffende gebied. - Beschrijving van het aantal geweldincidenten (1) en overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde feiten / incidenten in het desbetreffende gebied.	Cijfers: Infodesk
Hoofdstuk 3	Sfeerrapportage	Het district plaatst het aangeleverde cijfermateriaal aan de hand van een sfeerbeeld van het desbetreffende gebied in perspectief. Aspecten die in dit sfeerbeeld moeten worden meegenomen zijn: bijzondere geografische en sociografische aspecten, bijzondere evenementen, horecaire etc. relatie met risico-gevaarzetting.	District
Hoofdstuk 4	Handhaving in breed perspectief	Beschrijving van de algemene onveiligheidsgevoelens en het integrale handhavingsbeleid in het desbetreffende gebied. Hoe ziet de gebiedsaanpak er uit en wat zijn de resultaten van deze aanpak, wat zijn de inspanningen van de andere partners.	District eventueel in samenwerking met overige partners
Hoofdstuk 5	Voorstel aanwijzing veiligheidsrisicogebied	- Welk gebied moet worden aangewezen. - Waar moeten de acties plaatsvinden. De daadwerkelijke uitwerking vindt plaats in het operationeel plan van aanpak.	District

(1) Ten aanzien van het aantal geweldincidenten moet primair gedacht worden aan: diefstal met geweld, afpersing, bedreiging en mishandeling/openlijke geweldpleging.

PROTOCOL PREVENTIEF FOUILLEREN

Het protocol preventief fouilleren is opgesteld naar aanleiding van de wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie. De nieuwe wetgeving treedt op 15 september 2002 in werking en maakt preventief fouilleren mogelijk. (1)

De APV van (plaats) is inmiddels aangepast aan de nieuwe wetgeving en zal (datum) van kracht worden. Dit protocol is vastgesteld door de (plaatselijk invullen) gezagsdriehoek op (datum).

Doelstelling wet:

Het terugdringen van het geweld, waarbij vuurwapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens. (2)

Procedure:

In het nieuwe artikel 151b van de Gemeentewet kan de Raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen, bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, veiligheidsrisicogebieden aan te wijzen, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

De officier van Justitie kan vervolgens, op grond van de artikelen 50, 51 en 52 Wet Wapens en Munitie, gelasten dat binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied voor de duur van maximaal 12 uur tegenover een ieder de bevoegdheid wordt uitgeoefend om:

- * Verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te openen;
- * Vervoermiddelen te onderzoeken;
- * Een ieder aan de kleding te onderzoeken op wapens of munitie.

In het hiernavolgende wordt de werkwijze uiteengezet die is afgesproken tussen de politie, het Openbaar Ministerie en het bestuur, indien toepassing van het instrument preventief fouilleren wordt overwogen.

Werkwijze:

1. Regionale analyse vuurwapenincidenten door info-desk

- De info-desk verstrekt aan de portefeuillehouder vuurwapens maandelijks een update van het aantal vuurwapenincidenten in de regio.....;
- De districtschef brengt de portefeuillehouder vuurwapens op de hoogte indien blijkt dat het aantal gewelds- en/of vuurwapenincidenten in zijn/haar district aanzienlijk is toegenomen.

2. Voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied":

- Het district maakt op basis van een analyse van de infodesk een voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied" voor het desbetreffende gebied, bestaande uit de volgende elementen:
 - Cijfermatige analyse van het aantal vuurwapen-/geweldincidenten; (3)
 - Sfeerrapportage;
 - Handhavingsbeleid in breed perspectief;
 - Gebiedsaanpak en resultaten;
 - Onveiligheidsanalyse afkomstig uit de politiemonitor. (4)

3. Plan van aanpak preventief fouilleren:

- De portefeuillehouder vuurwapens en de lijnverantwoordelijke van het desbetreffende district zijn verantwoordelijk voor het operationele plan van aanpak.
- De voorbereiding en de uitvoering van het operationeel plan van aanpak vinden plaats in:
 - Het district waar de actie plaatsvindt, in overleg met de verantwoordelijke Officier van Justitie;
 - Regionale Ondersteuningsgroep;
 - Taakaccenthouders vuurwapens;
 - Forensisch Technische ondersteuning. (5)
- Er wordt gewerkt volgens het model draaiboek dat wordt gehanteerd bij een actie preventief fouilleren. (6)

4. Procedure voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied":

- De driehoek stelt een "Toetsgroep preventief fouilleren" in, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie, politie en bestuur;
- De Toetsgroep preventief fouilleren toetst het voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" en het plan van aanpak en keurt deze goed;
- Via de korpsleiding wordt het goedgekeurde voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" en het bestuurlijke plan van aanpak aangeboden aan ABZ??;
- ABZ?? Maakt een conceptbesluit tot aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied;
- Het conceptbesluit en het bestuurlijke plan van aanpak worden in de lokale gezagsdriehoek besproken;
- De burgemeester wijst een veiligheidsrisicogebied aan.

5. Aanwijzing veiligheidsrisicogebied door burgemeester:

De burgemeester wijst, op voorstel van de Toetsgroep preventief fouilleren een veiligheidsrisicogebied aan en betreft de volgende aspecten in zijn/haar besluit:

- Feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- Zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van burgers (privacy);
- Proportionaliteit en subsidiariteit;
- Breder handhavingsbeleid en het beoogd gebied ter vergroting van de leefbaarheid en veiligheid;
- ABZ?? Zorgt voor bekendmaking van het besluit in de zin van de Awb en stelt de Raad en Hoofdofficier van Justitie op de hoogte.

6. Afgeven van een bevel door de verantwoordelijke Officier van Justitie voor één of meer actie(s) preventief fouilleren:

- Verantwoordelijke Officier van Justitie beoordeelt op basis van het voorstel Aanwijzing veiligheidsrisicogebied –mede op basis van actuele informatie- of, wanneer en voor welk gebied, binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied, een bevel wordt afgegeven om preventief te fouilleren.

7. Actie preventief fouilleren:

- Het bevoegd gezag wordt voorafgaand aan de feitelijke actie op de hoogte gesteld.
- De politie voert de actie(s) uit.

8. Procedure actie preventief Fouilleren:

- Wordt een verdachte op heterdaad aangehouden, in het bezit van (een) vuurwapen(s) en munitie, dan volgt altijd:
 - Doorzoeking van diens woon- en/of verblijfplaats;
 - Voorgeleiding voor de Rechter-Commissaris;
 - Een vordering tot inbewaringstelling.
- Aangetroffen vuurwapens worden binnen 24 uur gecheckt in drugfire.

9. Evaluatie:

- Iedere actie wordt operationeel geëvalueerd;
- De evaluatie zal -via de korpsleiding- in de driehoek worden besproken;
- De burgemeester stelt de gemeenteraad op de hoogte;
- Na een half jaar zal de nieuwe wetgeving worden geëvalueerd, daarbij zal worden ingezoomd op het aantal geweld-/vuurwapenincidenten, de veiligheid en het effect van de actie(s) in de aangewezen gebieden.

Noten:

- (1) Kamerstukken, vergaderjaar 2000-2001, 26865; Voorstel van wet van het lid Van der Camp tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld.
- (2) Het betreft vuurwapens, stoot-, slag- en vuistwapens, of voorwerpen die als zodanig kunnen dienen, zie TK, vergaderjaar 1999-2000, 27865, nr. 5, pagina 9.
- (3) Inclusief overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde incidenten.
- (4) Deze onveiligheidsanalyse is reeds voorhanden????
- (5) Bureau Wapens en Munitie en Ballistiek.
- (6) Er wordt thans gewerkt aan een modeldraaiboek???

Format voor publicatie in het Gemeenteblad

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (plaats) (APV) inzake preventief fouilleren

De Raad van de gemeente (plaats),

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van (datum),
(kenmerk); raadsstuk (kenmerk);

overwegende dat de wapenproblematiek in (plaats) een effectievere en efficiëntere aanpak vergt van illegaal wapenbezit en -gebruik alsmede geweldsdelicten waarbij (vuur)wapens zijn gebruikt;

gelet op artikel 151b van de Gemeentewet;

Besluit:

vast te stellen de hierna volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (plaats) (APV) (Gemeenteblad (jaar), nummer (...), zoals nadien gewijzigd);

- I. Aan **Hoofdstuk 2** wordt een nieuwe **paragraaf 9** toegevoegd, luidende:

VEILIGHEIDSRISICOGEBIEDEN

Artikel 2.9.1 Veiligheidsrisicogebieden

De burgemeester kan, overeenkomstig het bepaalde in artikel 151b van de Gemeentewet, bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een veiligheidsrisicogebied aanwijzen.

- II. De bij deze toevoeging behorende toelichting aan de toelichting op de APV (plaats) toe te voegen:

Toelichting artikel 2.9.1

Op grond van artikel 151b van de Gemeentewet kan de raad de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden genoemd in de artikelen 50, 51 en 52 van de Wet wapens en munitie kan uitoefenen. Het gaat om de controlebevoegdheden om binnen het aangewezen gebied:

- vervoermiddelen te onderzoeken;
- een ieder aan de kleding te onderzoeken;
- te vorderen dat verpakkingen die men bij zich draagt worden geopend.

De burgemeester kan een gebied aanwijzen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Over deze feiten en omstandigheden wordt de burgemeester geïnformeerd door de korpschef.

De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

Alvorens de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij hierover in de lokale gezagsdriehoek met de officier van justitie en de korpschef. Daarbij komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- feiten of omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van de burgers (privacy);
- subsidiariteit en proportionaliteit;
- breder handhavingsbeleid in het beoogd gebied ter vergroting van leefbaarheid en veiligheid.

In artikel 151b van de Gemeentewet en de bijbehorende toelichting worden de voorwaarden voor het aanwijzen van veiligheidsrisicogebieden beschreven.

Te bepalen dat deze verordening (datum) in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van (datum).

De Secretaris,

De Voorzitter,

Dit gemeentebblad is uitgegeven op (datum) en ligt op werkdagen van 9.00 tot 16.00 uur ter inzage bij van de gemeente (plaats), adres).

8. Preventief fouilleren

Het is de plv. HOvJ niet duidelijk wat we nu eigenlijk willen, komt Twente hiervoor in aanmerking? De KB legt uit dat het stuk bedoeld is als onderlegger voor (een besloten) discussie in het Regionaal College. Het is van belang een regionaal standpunt in te nemen om elkaar tot steun te zijn. Nu zijn er gemeenten in Twente die preventief fouilleren wel in de APV opnemen (dit betekent dat de burgemeester de mogelijkheid krijgt in voorkomende gevallen te handelen), andere gemeenten doen dit niet. Immers, in bijzondere gevallen (met bewijsbare aanleiding) zijn de burgmeesters voldoende gelegitimeerd (na overleg met het OM) gebieden aan te wijzen waarbinnen een dergelijke bevoegdheid tijdelijk geldt.

Er ontstaat een discussie over het met inzet van zo weinig mogelijk middelen de persoonlijke veiligheid en integriteit van de burger waarborgen. Het gevaar bestaat de balans tussen persoonlijke integriteit en de belangen van de samenleving te ontregelen bij de inzet van te zware middelen. Er wordt gesteld dat wanneer te zware middelen worden ingezet, wij iets niet goed hebben gedaan bij de opbouw van onze rechtsstaat. Deze ontwikkeling kan gevaarlijk zijn binnen onze rechtsstaat. Het middel preventief fouilleren is bedoeld voor inzet bij zware criminaliteit (wapen en drugs). Een objectieve houding is nodig.

Opmerkingen over het onderwerp op korte termijn naar de medewerker ondersteuning hoofdofficier en korpsbeheerder zenden.

Om richting te kunnen geven moet bezien worden of het legitiem is in Twente gebieden aan te wijzen voor preventief fouilleren. Dit zou de A1 kunnen zijn. Afgesproken wordt dat de Politie Twente dit onderzoekt. (actie secretaris naar Chef DR)

Regionaal College

Vergadering	:	14 april 2003
Agendapunt	:	3
Onderwerp	:	Preventief fouilleren
Status	:	Ter informatie/ bespreking
Toelichting	:	

Onder liggende stukken kunnen gebruikt worden voor de bevoegde gezagen en de politie m.b.t. het onderwerp "Preventief Fouilleren".

Of een gemeente de mogelijkheid tot preventief fouilleren in de APV wil opnemen is een eigen "politieke" verantwoordelijkheid.

Opmerkingen:

Geadviseerd wordt te bezien of, op basis van de criteria zoals ze door Rotterdam zijn ontwikkeld, zich in de politieregio Twente een situatie zou kunnen voordoen die het rechtvaardigt dat het middel Preventief Fouilleren wordt ingezet.

Na de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 2 april 2003 is de chef van de Divisie Recherche, de heer De Boer, verzocht na te gaan of er vanuit de politieregio Twente de noodzaak bestaat het gebied van de A1 aan te wijzen als gebied voor preventief fouilleren. Wij hopen daar op korte termijn een reactie op te ontvangen, deze zal u zo spoedig mogelijk worden nagezonden.

Dit agendapunt wordt in het besloten deel van de vergadering behandeld.

Voorstel:

Ter informatie en bespreking

A1 veiligheidsrisicogebied of niet?

Een cijfermatige analyse van incidenten die tussen januari 2001 en april 2003 hebben plaatsgevonden op de A1 en bij de Politie Twente bekend zijn geworden

Bureau Misdaadanalyse Politie Twente
Mei 2003

Preventief Fouilleren: A1 veiligheidsrisicogebied of niet?

Inleiding

Nieuwe wetgeving, inwerking getreden op 15 september 2002, maakt preventief fouilleren mogelijk. Het protocol 'Preventief fouilleren' is opgesteld naar aanleiding van de wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie. De doelstelling van deze wet is het terugdringen van het geweld, waarbij wapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens.

In het nieuwe artikel 151b van de Gemeentewet KAN de Raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen, bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, veiligheidsrisicogebieden aan te wijzen, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. De officier van Justitie kan vervolgens, op grond van de artikelen 50, 51 en 52 Wet Wapens of Munitie, gelasten dat binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied voor de duur van maximaal 12 uur tegenover een ieder de bevoegdheid wordt uitgeoefend om:

- Verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te openen;
- Vervoersmiddelen te onderzoeken;
- Een ieder aan de kleding te onderzoeken op wapens of munitie.

Vraag

Wil van Uden heeft namens het DB Regionaal College de vraag gesteld of de noodzaak bestaat om vanuit de Politie Twente het gebied van de A1 als veiligheidsrisicogebied aan te merken in het kader van het preventief fouilleren. Met andere woorden:

'A1 veiligheidsrisicogebied of niet?'

Om een antwoord te kunnen geven op deze vraag heeft Bureau Misdaadanalyse een tweetal tools aangereikt gekregen, namelijk het ontwerp protocol preventief fouilleren (PPV) en het format preventief fouilleren (FPV). Het PPV en het FPV kan men vinden in bijlage I en zijn gebaseerd op ervaringsgegevens van de gemeente Rotterdam en de politie Rotterdam Rijnmond. Beide documenten zijn als uitgangspunt gebruikt, maar op een aantal lijnen zijn wij van dit uitgangspunt afgeweken. In de volgende paragraaf ('Aanpak') kan men lezen hoe de analyse in Twente is uitgevoerd.

Aanpak

Voor de cijfermatige analyse is gekozen om gebruik te maken van BPS-gegevens en te kijken naar alle incidenten die in BPS geregistreerd staan en die als locatie A1 hebben. Met behulp van MANIS (query 7) zijn voor de volgende periodes gegevens uit BPS getrokken:

- 1 januari 2001 t/m 31 december 2001
- 1 januari 2002 t/m 31 december 2002
- 1 januari 2003 t/m 30 april 2003

De gegenereerde bestanden leveren informatie op voor heel Twente. Omdat we alleen informatie nodig hebben over incidenten met locatie A1, zijn de volgende WBS codes geselecteerd:

- 428: Rijssen
 - A1 Noordbaan
 - A1 Zuidbaan
- 430: Holten
 - A1 Noordbaan
 - A1 Zuidbaan
 - A1 Bolder
 - A1 Markelo 27
 - A1 Lochem 26
 - A1 Struik

- 527: Almelo
 - A35/A1 Oost Buren/Azelo
 - A35/A1 West Buren/ Azelo
- 698: Hengelo
 - A1
 - A1 Hengelo 30
 - A1 Hengelo Noord 31
- 709: Borne
 - A35/A1 Oost Buren
 - A35/A1 West Azelo/Buren
- 719: Bornebroek
 - A1 Noord Azelo/Rijssen
 - A1 Zuid Rijssen
- 766: Borne
 - A1
- 766: Ambt Delden
 - A1 Noord Azelo/Rijssen
 - A1 Zuid Rijssen/Azelo
 - A35/A1 Oost Buren/Azelo
 - A35/A1 West Azelo/Buren
- 785: Markelo
 - A1 Zuidbaan
 - A1 Noordbaan
- 864: Deurningen:
 - A1
 - A1 't Lonnekermeer
 - A1 Veelsveld
- 921: Oldenzaal
 - A1
 - A1 Oldenzaal 32
- 954: De Lutte
 - A1
 - A1 De Lutte 34
 - A1 Duitse grens

Om een beter overzicht te krijgen, heeft er een categorisering plaatsgevonden van incidentcodes. Ter gelegenheid van deze analyse zijn de volgende categorie gecreëerd:

- I Vermogensdelicten
- II Openbare orde en Veiligheid
- III Geweld en Wapens
- IV Verkeer
- V Controles (divers)
- VI Verdachte situaties & aandachtsvestigingen
- VII Milieu
- VIII Vreemdelingen zaken
- IX Hulpverlening
- X Gezondheid
- XI Overig

Uit welke incidentcodes deze categorieën bestaan, kan men terugvinden in bijlage II.

Met behulp van SPSS heeft uiteindelijk een analyse van de gegevens plaatsgevonden.

Analyse

Allereerst zal er een beeld worden geschetst van de incidenten die in de aangegeven periode op de A1 hebben plaatsgevonden en die bekend zijn bij de Politie Twente. Er zal dus een overzicht worden gegeven op basis van de samengestelde incidentencategorieën. Vervolgens zal worden ingezoomd op de incidentencategorie die nauw samenhangt met het (mogelijk) in bezit hebben of gebruikmaken van wapens: met andere woorden de incidentencategorie 'Geweld en Wapens'.

Ten aanzien van een aantal incidentencategorieën en incidentcodes bestond onduidelijkheid of deze zouden kunnen samenhangen met het (mogelijk) in bezit hebben of gebruikmaken van wapens. Het gaat hier om de incidentencategorieën 'Verdachte situatie en aandachtsvestigingen' en 'Controle (divers)' en om de incidentcode 'Aangetroffen goed'. Met behulp van een kleine steekproef hebben we getracht een beeld te krijgen van deze incidentencategorieën en incidentcode. Hieruit is gebleken dat het bij de incidentencategorie 'Verdachte situatie en aandachtsvestiging' veelal gaat om meldingen dat een persoon zich verdacht ophoudt op parkeerplaatsen of dat men verdachte personen c.q. voertuigen ziet rijden. Deze meldingen kunnen afkomstig zijn van zowel burgers als collega's en liggen meer in de sfeer van vermogensdelicten. Bij de incidentencategorie 'Controles (divers)' gaat het om zowel grootschalige als kleinschalige controles. In de vrije mutatie staat vermeld wat de reden is voor de controle en welk resultaat dit heeft opgeleverd. Mocht er tijdens de controle een strafbaar feit worden geconstateerd, dan zal dit apart gemuteerd worden. Bij de incidentcode 'Aangetroffen goed' blijkt het te gaan om gevonden voorwerpen, bijvoorbeeld een portemonnee of tas die is blijven liggen bij een benzinestation. Het gaat dus niet zoals verwacht om goederen die worden aangetroffen naar aanleiding van een controle.

Overzicht van alle incidentencategorieën

Wat

In tabel 1 staat een overzicht weergegeven van het aantal incidenten per incidentencategorie voor de periodes 2001, 2002 en 2003 t/m april. Voor alle drie de periodes geldt, dat de meeste incidenten die plaatsvinden op de A1 binnen de incidentencategorie 'verkeer' vallen. Ook komen in deze perioden veel incidenten voor die binnen de incidentencategorieën 'verdachte situatie en aandachtsvestiging' en 'vreemdelingenzaken' vallen.

Tabel 1: Overzicht incidentencategorieën

	2001		2002		2003 t/m april	
	absoluut	relatief	absoluut	relatief	absoluut	relatief
Vermogensdelicten	109	6,6%	46	2,8%	22	3,6%
Openbare orde en veiligheid	82	4,9%	74	4,5%	20	3,3%
Geweld & Wapens	9	0,5%	7	0,4%	3	0,5%
Verkeer	937	56,5%	890	53,7%	281	45,8%
Verdsit & aandvest	162	9,8%	220	13,3%	95	15,5%
Controles (divers)	64	3,9%	86	5,2%	70	11,4%
Milieu	36	2,2%	24	1,4%	10	1,6%
Vreemdelingenzaken	139	8,4%	170	10,3%	64	10,4%
Hulpverlening	72	4,3%	83	5,0%	28	4,6%
Gezondheid	10	0,6%	21	1,3%	4	0,7%
Overig	39	2,4%	37	2,2%	17	2,8%
Totaal	1659	100,0%	1658	100,0%	614	100,0%

Incidentencategorie 'Geweld en wapens'

Wat

Zoals uit tabel 1 blijkt, is het aantal 'geweld en wapens' incidenten dat plaats heeft gevonden op de A1 en bekend zijn geworden bij de Politie Twente erg gering en betreft het voor alle drie de perioden ongeveer een half procent van het totaal aantal incidenten. In tabel 2 kan men zien welke incidenten die binnen de incidentencategorie 'geweld en wapens' vallen, hebben plaatsgevonden in de desbetreffende periodes. Uit tabel 2 blijkt dat in 2001 sprake is geweest van twee geweldsincidenten waarbij wapens zijn gebruikt en drie incidenten waarbij sprake is geweest van wapenbezit zonder dat er sprake is van het gebruiken van geweld. In 2002 heeft zich één geweldsincident op de A1 voorgedaan waarbij een wapen is gebruikt en heeft zich één incident voorgedaan waarbij geen sprake is geweest van geweld maar wel van wapenbezit. In 2003 heeft zich tot en met april nog geen geweldsincident voorgedaan waarbij gebruik is gemaakt van een wapen. Er hebben zich al wel twee incidenten voorgedaan van wapenbezit zonder geweldgebruik.

Tabel 2: Incidentencategorie 'geweld en wapens' uitgesplitst

	2001		2002		2003 t/m april	
	absoluut	relatief	absoluut	relatief	absoluut	relatief
geweld m.l. met wapen	1	11,1%	0	0,0%	0	0,0%
geweld m.l. zonder wapen	1	11,1%	1	14,3%	0	0,0%
geweld z.l. met wapen	1	11,1%	1	14,3%	0	0,0%
geweld z.l. zonder wapen	0	0,0%	2	28,6%	1	33,3%
man/vrouw mishandeling	0	0,0%	1	14,3%	0	0,0%
vrijheidsbeneming	1	11,1%	0	0,0%	0	0,0%
bedreiging	2	22,2%	1	14,3%	0	0,0%
wapen zonder geweld	3	33,3%	1	14,3%	2	66,7%
Totaal	9	100,0%	7	100,0%	3	100,0%

Omdat het aantal 'geweld en wapens' incidenten zo gering is, zijn alle incidenten nader bekeken. In het hiernavolgende zal per periode aangegeven worden wat voor soort wapens zijn gebruikt of zijn aangetroffen.

2001

Zoals we net al hebben kunnen lezen, hebben in 2001 twee incidenten plaatsgevonden waarbij geweld is gebruikt met een wapen. In het ene geval is gebruik gemaakt van een stok en in het andere geval is gebruik gemaakt van een honkbalknuppel. Verder zijn in 2001 bij controles in 3 gevallen wapens aangetroffen. In één geval werden diverse wapens aangetroffen, om precies te zijn: een wapenstok, ploertendoder, traangas, CS gas en een paralyser. De drie heren die in dit geval werden gecontroleerd, beweerden medewerkers te zijn van een beveiligingsbedrijf en hadden de opdracht om een trekker met oplegger te bewaken. Bij de controle van een Pools voertuig werd in het dashboardkastje een ploertendoder aangetroffen. Bij een andere controle werd bij een bestuurder van een personenauto een honkbalknuppel en gasalarmpistool gevonden. Beide wapens lagen in onmiddellijk bereik van de bestuurder: de honkbalknuppel lag links van de bestuurdersplaats onder de zitting en het pistool lag rechts van deze plaats in het tussenconsole. Het magazijn van het gasalarmpistool bleek geladen te zijn met vijf knalpatronen.

In 2001 is er verder sprake geweest van één incident t.a.v. vrijheidsbeneming. Onder bedreiging van een slagersmes is een vrouw door haar schoonzoon meegenomen en heeft ze ook diverse klappen gehad wat tot letsel heeft geleid. Verder heeft zich in 2001 een incident voorgedaan waarbij een man op een parkeerplaats langs de A1 is mishandeld door bekenden van hem. In een ander geval heeft iemand n.a.v. bedreigingen die geuit werden door haar ex een afspraak gemaakt op locatie. Dit is echter niet ingeboekt onder 'afspraak op locatie' maar onder de noemer 'bedreiging'. En tenslotte heeft een motorrijder aangifte gedaan van bedreiging (c.q. poging tot doodslag) omdat een automobilist aan het drukken was.

2002

In 2002 was er sprake van een geweldsincident met wapen. In dit geval wilden twee collega's een lastige man aanhouden, waarop de man agressief werd. Eén van de collega's kreeg een karatetrap tegen zijn lichaam en de diensthond werd door de agressieve man geslagen met een stalen deksel van een afvalbak. In 2002 bleek binnen de incidentencategorie 'hulpverlening' één keer sprake te zijn van 'assistentie collega in nood'. Dit was haar aanleiding van hiervoor genoemd geweldsincident. Bij de controle van een Pools voertuig door collega's van de douane heeft men een gasbusje aangetroffen. In 2002 heeft zich ook één incident voorgedaan waarbij een groepje mannen betrappt worden op het stelen van jerrycans gasolie en diesel. Deze mannen worden door getuigen aangesproken en in ruil daarvoor krijgen de getuigen klappen, waarbij één van de getuigen letsel oploopt. Beide getuigen hebben afzonderlijk aangifte gedaan, waardoor dit incident dubbel voorkomt: één keer als 'geweld zonder letsel zonder wapen' en één keer als 'geweld met letsel zonder wapen'. Verder is er sprake geweest van één bedreiging. In dit geval bleek een vrachtwagenchauffeur bedreigd te zijn met een pistool. Dan blijven er nog twee geweldsincidenten over. In het ene geval kreeg iemand een klap van een man die erg lastig was en in het andere geval is een vrouw door haar vriend mishandeld en uit de auto gevlucht.

2003 t/m april

In 2003 hebben zich tot april drie incidenten voorgedaan die vallen binnen de categorie 'Geweld en wapens'. In één geval is wel sprake van geweld maar niet van wapengebruik. Een man kreeg zonder enige aanleiding een klap van een andere man. In de andere twee gevallen is er sprake van wapenbezit zonder geweld. Bij de ene controle bleek iemand in het bezit te zijn van een busje traangas. In het andere geval bleek tijdens een controle in het kader van het project 'Ochtendgloren' iemand in het bezit te zijn van pepperspray.

Waar

Om een duidelijk overzicht te kunnen geven waar de incidenten zich op de A1 hebben afgespeeld, zijn alle drie de perioden samengevoegd. De informatie is afkomstig uit de gelezen mutaties.

Tabel 3: Locatie op A1 waar incident t.a.v. categorie 'Geweld en wapens' heeft plaatsgevonden

	Aantal incidenten
Parkeerplaats Elzenerveld (Rijssen A1 Noordbaan)	2
Parkeerplaats Veelsveld (Deurningen A1)	4
Parkeerplaats/tankstation Lonnekermeer	3 ¹
Parkeerplaats Texaco (Deurningen A1)	1
Tankstation Holten (Holten A1 Noordbaan)	1
Rijssen A1 Zuidbaan (op de weg)	1
MacDonalds Holten (Holten A1 Noordbaan)	1
Parkeerplaats Zuidbaan De Lutte (De Lutte A1)	1
Holten A1 Zuidbaan (parkeerplaats of op weg is onbekend)	1
Borne A35/A1 West Azelo/Buren (op de weg)	1
Texaco Holten (A1 Struik)	1
Rijssen A1 Noordbaan (parkeerplaats of op weg is onbekend)	1
Totaal	19

De meeste incidenten hebben zich afgespeeld op parkeerplaatsen langs de A1 ter hoogte van Rijssen, Deurningen of Holten.

¹ Inclusief het incident met twee aangevers in 2002

Wanneer

Enerzijds wordt hier gekeken naar de dag waarop het incident heeft plaatsgevonden (tabel 4) en anderzijds wordt gekeken op welk moment van de dag het incident heeft plaatsgevonden (tabel 5). In dit laatste geval is een dag van 24 uur opgedeeld in 4 tijdsdelen van ieders 6 uur, met andere woorden:

- I 00:00-05:59 uur
- II 06:00-11:59 uur
- III 12:00-17:59 uur
- IV 18:00-23:59 uur

Ook hier geldt weer dat de drie perioden bij elkaar zijn samengevoegd op een beter beeld te krijgen.

Uit tabel 4 blijkt dat de meeste incidenten op een woensdag hebben plaatsgevonden, ook de maandag scoort 'hoog'. Opvallend is dat geen enkel incident heeft plaatsgevonden op zaterdag.

Tabel 4: Dag van de week waarop incident heeft plaatsgevonden

	Aantal
Zondag	2
Maandag	4
Dinsdag	2
Woensdag	5
Donderdag	3
Vrijdag	3 ²
Zaterdag	0
Totaal	19

Uit tabel 5 blijkt dat de meeste incidenten in de nachtelijke uren, tussen middernacht en zes uur 's ochtends, hebben plaatsgevonden. Tussen 12:00 en 17:59 uur hebben de minste incidenten plaatsgevonden.

Tabel 5: Tijd waarop incident heeft plaatsgevonden

	Aantal
00:00-05:59 uur	9 ³
06:00-11:59 uur	4
12:00-17:59 uur	2
18:00-23:59 uur	4
Totaal	19

Conclusie

Bovenstaande cijfermatige analyse van incidenten die tussen januari 2001 en april 2003 hebben plaatsgevonden op de A1 en bij de Politie Twente bekend zijn geworden, lijkt weinig bij te dragen aan de onderbouwing om de A1 aan te merken als veiligheidsrisicogebied.

Ons lijkt het wel van belang te achterhalen waar de roep om de A1 tot veiligheidsrisicogebied uit te roepen, vandaan komt. Het zou kunnen gaan om subjectieve gevoelens van collega's. Interessant is om te weten waar deze gevoelens vandaan komen en op gebaseerd zijn.

² Inclusief het incident met twee aangevers in 2002

³ Inclusief het incident met twee aangevers in 2002

1. Preventief fouilleren

De voorzitter heeft in de regio verschillende opvattingen geconstateerd over het opnemen van preventief fouilleren in de APV. Haaksbergen heeft het opgenomen, maar de andere gemeenten in Twente doen dit (nog) niet. De voorzitter spreekt zijn zorg uit over de mogelijkheid dat gemeenten tegen elkaar worden uitgespeeld. Hij hoopt dat het Regionaal College hier samen uit komt.

Knip reageert door te stellen dat de burgmeester buiten dit instrument kan omdat deze in voorkomende gevallen, voldoende en duidelijke bevoegdheden heeft.

Brekelmans is van mening dat deze kwestie via het strafrecht moet worden geregeld en niet via het bestuursrecht (APV).

Van Delft zegt dat het OM (via het Dagelijks Bestuur van het Regionaal College) komt met een voorstel tot samenwerking op de terreinen preventief fouilleren, cameratoezicht en blowen op de openbare weg.

Koetje vraagt of het gebied rond de A1 het enige aan te wijzen gebied in Twente is. Hij wil graag weten of de recherche hier naar heeft gekeken. De voorzitter antwoordt dat Twente, gezien de criteria daarvoor, geen andere daarvoor in aanmerking komende gebieden kent.

De voorzitter concludeert dat een en ander wordt voorbereid voor de volgende Regionaal College vergadering

Regionaal College

Vergadering : 14 juni 2004
Agendapunt : 5
Onderwerp : Regionale toepassing preventief fouilleren
Status : Ter discussie/ inneming standpunt
Toelichting :

De leden van het Regionaal College worden verzocht om de discussie naar een regionaal beleid met betrekking tot preventief fouilleren weer op te pakken. Ter informatie wordt vermeld naar onderliggende notitie.

Op verzoek van de politie Twente en het OM wordt verzocht een gezamenlijk standpunt in te nemen:

1. dat het Regionaal College alle gemeenteraden aanbeveelt om bij verordening de bevoegdheid aan de burgemeester te verlenen een risicoveiligheidsgebied aan te wijzen;
2. dat het Regionaal College aanbeveelt dat de politie Twente, de burgemeester en de officier van justitie werken met hetzelfde protocol en format (PPF en FPV) preventief fouilleren.

FORMAT PREVENTIEF FOUILLEREN / OPBOUW VOORSTEL AANWIJZING VEILIGHEIDSRISICOGEBIED

Indeling	Inhoud	Noodzakelijke elementen	Wie
Hoofdstuk 1	Introductie/leeswijzer	Leeswijzer: - Beschrijven wat in welk hoofdstuk zal worden besproken. Introductie: - Omschrijven welk gebied het betreft en door welke gebieden het wordt begrensd. - Omschrijven in welk gebied acties zullen worden gehouden.	District
Hoofdstuk 2	Cijfermatige analyse	- Beschrijving van het aantal vuurwapenincidenten (VDS) in de regio en het desbetreffende gebied over de afgelopen twee jaar, het afgelopen jaar, afgelopen drie maanden en de afgelopen maand. - Beschrijving van de hotspots naar dag, datum en tijdstip in het desbetreffende gebied. - Beschrijving van het aantal geweldincidenten (1) en overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde feiten / incidenten in het desbetreffende gebied.	Cijfers: Infodesk
Hoofdstuk 3	Sfeerrapportage	Het district plaatst het aangeleverde cijfermaterieel aan de hand van een sfeerbeeld van het desbetreffende gebied in perspectief. Aspecten die in dit sfeerbeeld moeten worden meegenomen zijn: bijzondere geografische en sociografische aspecten, <u>bijzondere evenementen, horecaire etc. relatie met risico-gevaarzetting.</u>	District
Hoofdstuk 4	Handhaving in breed perspectief	Beschrijving van de algemene onveiligheidsgevoelens en het integrale handhavingsbeleid in het desbetreffende gebied. Hoe ziet de gebiedsaanpak er uit en wat zijn de resultaten van deze aanpak, wat zijn de inspanningen van de andere partners.	District eventueel in samenwerking met overige partners
Hoofdstuk 5	Voorstel aanwijzing veiligheids-risicogebied	- Welk gebied moet worden aangewezen. - Waar moeten de acties plaatsvinden. De daadwerkelijke uitwerking vindt plaats in het operationeel plan van aanpak.	District

(1) Ten aanzien van het aantal geweldincidenten moet primair gedacht worden aan: diefstal met geweld, afpersing, bedreiging en mishandeling/openlijke geweldpleging.

Bijlage I: Protocol Preventief fouilleren

Het protocol preventief fouilleren is opgesteld naar aanleiding van de wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie. De nieuwe wetgeving treedt op 15 september 2002 in werking en maakt preventief fouilleren mogelijk. (1)

De APV van (plaats) is inmiddels aangepast aan de nieuwe wetgeving en zal (datum) van kracht worden. Dit protocol is vastgesteld door de (plaatselijk invullen) gezagsdriehoek op (datum).

Doelstelling wet:

Het terugdringen van het geweld, waarbij vuurwapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens. (2)

Procedure:

In het nieuwe artikel 151b van de Gemeentewet kan de Raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen, bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, veiligheidsrisicogebieden aan te wijzen, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

De officier van Justitie kan vervolgens, op grond van de artikelen 50, 51 en 52 Wet Wapens en Munitie, gelasten dat binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied voor de duur van maximaal 12 uur tegenover een ieder de bevoegdheid wordt uitgeoefend om:

- * Verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te openen;
- * Vervoermiddelen te onderzoeken;
- * Een ieder aan de kleding te onderzoeken op wapens of munitie.

In het hiernavolgende wordt de werkwijze uiteengezet die is afgesproken tussen de politie, het Openbaar Ministerie en het bestuur, indien toepassing van het instrument preventief fouilleren wordt overwogen.

Werkwijze:

1. Regionale analyse vuurwapenincidenten door info-desk

- De info-desk verstrekt aan de portefeuillehouder vuurwapens maandelijks een update van het aantal vuurwapenincidenten in de regio.....;
- De districtschef brengt de portefeuillehouder vuurwapens op de hoogte indien blijkt dat het aantal gewelds- en/of vuurwapenincidenten in zijn/haar district aanzienlijk is toegenomen.

2. Voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied":

- Het district maakt op basis van een analyse van de infodesk een voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied" voor het desbetreffende gebied, bestaande uit de volgende elementen:
- Cijfermatige analyse van het aantal vuurwapen-/geweldincidenten; (3)
- Sfeerrapportage;
- Handhavingsbeleid in breed perspectief;
- Gebiedsaanpak en resultaten;
- Onveiligheidsanalyse afkomstig uit de politiemonitor. (4)

3. Plan van aanpak preventief fouilleren:

- De portefeuillehouder vuurwapens en de lijnverantwoordelijke van het desbetreffende district zijn verantwoordelijk voor het operationele plan van aanpak.
- De voorbereiding en de uitvoering van het operationeel plan van aanpak vinden plaats in:
- Het district waar de actie plaatsvindt, in overleg met de verantwoordelijke Officier van Justitie;
- Regionale Ondersteuningsgroep;
- Taakaccenthouders vuurwapens;
- Forensisch Technische ondersteuning. (5)
- Er wordt gewerkt volgens het model draaiboek dat wordt gehanteerd bij een actie preventief fouilleren. (6)

4. Procedure voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied":

- De driehoek stelt een "Toetsgroep preventief fouilleren" in, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie, politie en bestuur;
- De Toetsgroep preventief fouilleren toetst het voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" en het plan van aanpak en keurt deze goed;
- Via de korpsleiding wordt het goedgekeurde voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" en het bestuurlijke plan van aanpak aangeboden aan ABZ??;
- ABZ?? Maakt een conceptbesluit tot aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied;
- Het conceptbesluit en het bestuurlijke plan van aanpak worden in de lokale gezagsdriehoek besproken;
- De burgemeester wijst een veiligheidsrisicogebied aan.

5. Aanwijzing veiligheidsrisicogebied door burgemeester:

De burgemeester wijst, op voorstel van de Toetsgroep preventief fouilleren een veiligheidsrisicogebied aan en betreft de volgende aspecten in zijn/haar besluit:

- Feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- Zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van burgers (privacy);
- Proportionaliteit en subsidiariteit;
- Breder handhavingsbeleid en het beoogd gebied ter vergroting van de leefbaarheid en veiligheid;
- ABZ?? Zorgt voor bekendmaking van het besluit in de zin van de Awb en stelt de Raad en Hoofdofficier van Justitie op de hoogte.

6. Afgeven van een bevel door de verantwoordelijke Officier van Justitie voor één of meer actie(s) preventief fouilleren:

- Verantwoordelijke Officier van Justitie beoordeelt op basis van het voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" –mede op basis van actuele informatie- of, wanneer en voor welk gebied, binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied, een bevel wordt afgegeven om preventief te fouilleren.

7. Actie preventief fouilleren:

- Het bevoegd gezag wordt voorafgaand aan de feitelijke actie op de hoogte gesteld.
- De politie voert de actie(s) uit.

8. Procedure actie preventief Fouilleren:

- Wordt een verdachte op heterdaad aangehouden, in het bezit van (een) vuurwapen(s) en munitie, dan volgt altijd:
- Doorzoeking van diens woon- en/of verblijfplaats;
- Voorgeleiding voor de Rechter-Commissaris;
- Een vordering tot inbewaringstelling.
- Aangetroffen vuurwapens worden binnen 24 uur gecheckt in drugfire.

9. Evaluatie:

- Iedere actie wordt operationeel geëvalueerd;
- De evaluatie zal -via de korpsleiding- in de driehoek worden besproken;
- De burgemeester stelt de gemeenteraad op de hoogte;
- Na een half jaar zal de nieuwe wetgeving worden geëvalueerd, daarbij zal worden ingezoomd op het aantal geweld-/vuurwapenincidenten, de veiligheid en het effect van de actie(s) in de aangewezen gebieden.

Noten:

- (1) Kamerstukken, vergaderjaar 2000-2001, 26865; Voorstel van wet van het lid Van der Camp tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld.
- (2) Het betreft vuurwapens, stoot-, slag- en vuistwapens, of voorwerpen die als zodanig kunnen dienen, zie TK, vergaderjaar 1999-2000, 27865, nr. 5, pagina 9.
- (3) Inclusief overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde incidenten.
- (4) Deze onveiligheidsanalyse is reeds voorhanden????
- (5) Bureau Wapens en Munitie en Ballistiek.
- (6) Er wordt thans gewerkt aan een modeldraaiboek???

REGIONALE TOEPASSING PREVENTIEF FOUILLEREN

Algemeen

De gemeenteraad moet bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen waarbij deze een veiligheidsrisicogebied kan aanwijzen.

Indien een gebied is aangewezen dan kan de officier van justitie bevelen geven preventief te fouilleren dan wel voertuigen te laten onderzoeken op aanwezigheid van wapens.

Om dit te kunnen bereiken werd de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie aangepast.

Doelstelling van dat wetsvoorstel was: *Het terugdringen van het geweld, waarbij vuurwapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens.*

Vanuit het Openbaar Ministerie werd eerder aan de leden van het regionaal college gevraagd één beleid te formuleren voor alle gemeenten in de politieregio Twente met betrekking tot de aanpak van preventief fouilleren.

In het regionaal college werd in de vergadering van 14 april 2003 divers gedacht over het middel van preventief fouilleren. Tot een aanbeveling aan de gemeenten vanuit het regionaal college werd niet gekomen. Wel werd de vraag gesteld of de noodzaak bestond om vanuit de politie Twente het gebied van de autosnelweg A1 als veiligheidsrisicogebied aan te merken in het kader van preventief fouilleren. Het Bureau Misdaadanalyse heeft in mei 2003 de nota "A1 veiligheidsrisicogebied of niet" gemaakt. In de vergadering van 26 mei 2003 werd geen overeenstemming gevonden tot het aanbevelen van regionaal beleid.

Regionale ontwikkelingen

- In augustus 2003 werd een aangepaste versie van de nota "A1 veiligheidsrisicogebied of niet" gemaakt. Dat leidde tot marginale aanpassingen op de incidentcategorieën vermogensdelicten, openbare orde en geweld en wapens. In deze nota bevinden zich bijlagen. Bijlage 1 is het "Protocol Preventief Fouilleren" (PPP). Bijlage 2 is het "Format Preventief Fouilleren" (FPF). Deze bijlagen worden hierbij gevoegd.
- **Gemeente Haaksbergen**
De gemeente Haaksbergen had reeds haar APV aan het middel van preventief fouilleren aangepast.
- **Gemeente Rijssen-Holten**
De gemeente Rijssen-Holten heeft ondertussen haar APV aangepast.
- **Veiligheidsrisicogebied A1**
Cijfers Bureau Misdaadanalyse 2003
Geweld en wapens: 3
Cijfers Ochtendgloren Twente 2003
17 wapens aangetroffen.
Cijfers KLPD 2003
29 wapens aangetroffen.

De wapen waren te onderscheiden in: stiletto's, honkbalknuppels, messen, dolkmessen, valmessen, stroomstok, wapenstok, pistool gaspistool, jachtgeweer, revolver, pepperspray, antitankgranaat en geleidebuis, traangas, ploertendoder, werpster

De KLPD rapporteerde dat in 2003 tien acties zijn gehouden op twee tegenover elkaar liggende controleplaatsen. Zes acties werden op de rijksweg A1 en vier op de rijksweg A12 gehouden.

Zoals gezegd laten de KLPD cijfers een beeld over het gehele gebied van de A1 zien in de politieregio's Noord Oost Gelderland, IJsselland en Twente. Ochtendgloren Twente laat de lokale cijfers zien. De cijfers van Ochtendgloren Twente zijn opgemaakt naar aanleiding van intern verantwoorde resultaten. De vermoedelijke oorzaak van verschillende cijfers ligt in het feit dat meerdere diensten bij de acties van Ochtendgloren betrokken zijn die over eigen registraties

beschikken. Bureau Misdaadanalyse van de politie Twente beschikt alleen over de cijfers van het bedrijfsprocessen systeem (BPS). Echter moet worden opgemerkt dat in een wapenincident meerdere wapens kunnen worden aangetroffen. Een conclusie is dat er absoluut meer wapengerelateerde incidenten zijn dan uit het BPS zou blijken.

- **Conclusie**

Indien een APV niet is aangepast en er ontstaat een situatie waarin veel wapengerelateerde incidenten in een bepaald gebied plaatsvinden dan kan het bestuur – politie – OM dit op korte termijn niet terugdringen.

Aan mogelijke oneigenlijke druk kan weerstand worden gegeven door te werken met de afspraak van het protocol en het format. Wordt daar niet aan voldaan dan kan er ook geen aanwijzing volgen.

De wet zegt niet dat het vooraf exact duidelijk moet zijn dat om de APV aan te passen er sprake moet zijn van veiligheidsrisicogebieden.

Pas bij de aanwijzing van het veiligheidsrisicogebied moet er voldoende onderbouwing zijn van de toename van het wapengeweld in het voorstel van de politie en het besluit van de burgemeester. Het wordt pas cruciaal als het tot een aanwijzing zal komen. Het belang voor regionaal beleid ligt in het feit van een uniforme toepassing in de regio. De uniforme toepassing wordt in het bijzonder gevonden door acceptatie van het protocol en het format.

Regionaal beleid kan dus dan alleen maar als:

- De APV-s zijn aangepast
- En er gebruik wordt gemaakt van een protocol en format.

Verzoek aan regionaal college

Op verzoek van de politie Twente en het OM en in het licht van veranderende omstandigheden zoals geschetst in de A1 problematiek wordt verzocht een gezamenlijk standpunt in te nemen:

1. dat het regionaal college alle gemeenteraden aanbeveelt om bij verordening de bevoegdheid aan de burgemeester te verlenen een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen;
2. dat het regionaal college aanbeveelt dat de politie Twente, de burgemeester en de officier van justitie werken met hetzelfde protocol en format (PPF en FPV) preventief fouilleren.

Uit verslag Regionaal College 14 juni 2004.

Regionale toepassing preventief fouilleren

De heer van Uden geeft aan dat het onderwerp al eerder aan de orde is geweest maar dat er toch meer aan de hand is dan eerder ontdekt. De politie acht het wenselijk dat alle gemeenten het middel hebben opgenomen in de Algemene Politie Verordening (APV), dit is meer legitiem. Indien het middel niet is opgenomen, is het lastig om binnen één gebied snel en adequaat te reageren. Ook ervaringen elders in den lande bewijzen dit.

Het bevreemdt mevrouw Bijleveld dat eerder gesteld werd niet over te gaan tot het opnemen van het middel in de APV, terwijl het nu op de agenda staat. In de notitie vindt zij geen inhoudelijke onderbouwing terug waarom preventief fouilleren nu wel zou moeten worden opgenomen. Ook heeft zij moeite met de opbouw van de notitie, de politie stuurt niet de gemeenteraad aan, dit is omgekeerd. Indien een gemeenteraad het nodig acht, wordt het middel opgenomen in de APV.

De heer Knip vindt preventief fouilleren een instrument aan de gemeente, iedere gemeente kan voor zich beslissen of het in die gemeente nodig is. De voorzitter geeft aan dat de politie er op aandringt in elke gemeente de mogelijkheid te hebben.

De heer Kerckhaert wijst op de proportionaliteit van de maatregel. Hij is niet overtuigd waarom het nu wel nodig zou moeten zijn. Hij vraagt naar de mogelijkheden van politieoptreden op grond van de Wet Wapens en Munitie. De heer Deelman antwoordt dat via genoemde wet alleen individuele personen aan te pakken zijn, preventief fouilleren geldt voor hele groepen mensen.

De heer Hendriks geeft aan dat het gaat om het instrument. Inzet van het instrument is de eigen verantwoordelijkheid van de gemeente, afgesproken zou kunnen worden alleen in uiterste gevallen het instrument toe te passen.

De heer Koetje wil overtuigend bewijs dat de gemeenten met het opnemen van het middel bijdragen aan het regionale werken. Over het protocol merkt hij op dat de burgemeester te laat in het traject betrokken wordt. Tenslotte is hij van mening dat het Regionaal College de gemeenteraden geen aanbevelingen kan doen.

Gevraagd naar de ervaringen van de gemeente Rijssen-Holten, deelt de heer Koelewijn mede dat men er toch principiële moeite mee had. In overleg met politie en Openbaar Ministerie is het middel éénmaal gebruikt. Over de A1 controles merkt hij op dat deze in goede sfeer zijn verlopen. Er werd goede uitleg gegeven tijdens de controle. Hij raadt de vergadering aan de grens te gaan opzoeken, men heeft de mogelijkheid de eigen mensen met dit middel te beschermen.

De heer Brekelmans zegt dat registraties niet aangeven dat er zoveel aan de hand is zodanig dat daarmee de inzet van preventief fouilleren gerechtvaardigd wordt.

De heer van Overbeeke geeft aan dat indien, los van de A1 problematiek, er in Twents verband argumenten geformuleerd kunnen worden, hij het aan zijn gemeenteraad wil voorleggen.

De heer Loohuis meldt dat het middel in Haaksbergen is opgenomen in de APV als voorzorgsmaatregel. De overheid biedt de mogelijkheid van het instrument, het is te laat indien men op het moment van nodig hebben nog diverse zaken moet regelen. Hij is er voor de burgemeester eerder in het traject te betrekken.

De heer Deelman is fel voorstander van het voorstel, er kunnen zich plotseling omstandigheden voordoen waarin het instrument direct toe te passen moet zijn. Het pas bij calamiteiten moeten bewandelen van een lang ambtelijk traject is niet wenselijk. Hij geeft aan dat de onderbouwing zorgvuldiger aangepast zal gaan worden en dat het protocol gewijzigd zal worden (eerder betrekken burgemeester in het traject).

De voorzitter concludeert dat het onderwerp opnieuw op de agenda geplaatst zal worden middels een aangepaste notitie, rekening houdend met de gemaakte opmerkingen. **(actie secretaris)**

Preventief fouilleren

(In het kader van Ochtendgloren)

Geschiedenis .

In juni 2003 heeft de samensteller van dit rapport het regionale coördinatorschap in Twente inzake de acties Ochtendgloren overgenomen van het district Minot.

In 1999 is gestart met Ochtendgloren naar aanleiding van schietincidenten bij controles op de A-1 ten opzichte van collegae van IJsselland. Nadat de eerste controles afzonderlijk opgezet waren is in 2000 besloten om de acties regulier in de planning op te nemen en dus een permanent karakter te geven. Dit in verband met de geboekte resultaten. In eerste instantie bestonden de acties uit grootscheepse gemeenschappelijke controles op parkeerplaatsen aan de A-1 alsmede afzonderlijke controles op de toerritten van de A-1.

Acties

De gemeenschappelijke controles, die met extra inzet van personeel worden uitgevoerd, worden momenteel 6x per jaar uitgevoerd. De acties worden in een samenwerkingsverband gehouden met de regio's Noord-Oost Gelderland, IJsselland, Twente en de KLPD en wel op aangewezen parkeerplaatsen aan de A-1. De controles worden georganiseerd op de parkeerplaatsen Boermark – de Hop (2x: gemeente Bathmen), Lukasgat – de Lucht (gemeente Apeldoorn), Vuindelaar – de Paal (gemeente Voorst) en Bolder – Struik (2x gemeente Rijssen-Holten).

De controles op de toerritten zijn van regulier geplande (met extra personele inzet) acties overgegaan naar incidentele tussen de drie politieregio's afgestemde acties (met inzet van normaal gepland nachtdienst personeel)

Uitbreiden acties

Naar aanleiding van de resultaten van de acties Ochtendgloren op de A-1 zijn op dezelfde wijze ook acties Ochtendgloren opgezet op de A-12 door Noord-Oost Gelderland, Gelderland Midden en de KLPD (4 x per jaar)

De operationele coördinatie van zowel de acties op de A-1 als de A-12 (jaarlijks 10 acties) ligt bij de KLPD, die tevens de acties faciliteert met zowel personeel als materieel.

Uitvoering.

De grootscheepse controles worden tegelijkertijd aan weerszijden van de A-1 uitgevoerd door in totaal circa 120 man opsporingsambtenaren vanaf 22.30 uur tot 04.30 uur. Tot 01.00 uur worden passerende voertuigen geselecteerd en over de controleplaatsen gedirigeerd en gecontroleerd. Na 01.00 uur worden alle voertuigen vanaf de snelweg over de controleplaatsen geleid en gecontroleerd.

De standaard politionele controles vinden plaats in het kader van de Wegenverkeerswetgeving en het opsporingsregister. Andere controlediensten Douane, Belastingdienst, Koninklijke Marechaussee, Autobahnpolizei NRW/Niedersachsen, Bureau voertuigen Criminaliteit (PAT), Speurhondengeleiders (VeDoMi) voeren controles uit waartoe zij specifiek bevoegd zijn.

Gesteld kan worden dat bij voortduring 8 – 10 voertuigen en de betreffende bestuurders/passagiers gecontroleerd worden per controleplaats geurende het actietijd. Om

overzicht mogelijk te kunnen maken zijn alle deelnemers van de actie door uniform en/of verkeersvest herkenbaar. Ondanks een strakke organisatie en aansturing is de overzichtelijkheid en daarmee de veiligheid van de controleplaats niet geheel te waarborgen. Het aantal geconstateerde overtredingen, de diversiteit hiervan, de verschillende vormen van controle, het radio- en telefoonverkeer, alsmede de gecontroleerde personen en het overige publiek maakt het onmogelijk om gevaarszettingen voor het ingezette personeel en het publiek tijdig en volledig te indiceren.

Verzoek preventief fouilleren

Een aanhouding en de omstandigheden waaronder deze aanhouding heeft plaatsgevonden van 4 overvallers met doorgeladen pistolen in februari 2002, die kort voor de controle een overval hadden gepleegd op een horecabedrijf te Hengelo (Ov), hebben een dermate impact veroorzaakt dat het RMT verzocht is om de mogelijkheden tot preventief fouilleren te laten onderzoeken. De bevoegdheden waren niet voldoende om deze gevaarlijke situatie van meet af aan het hoofd te kunnen bieden.

Veiligheidsrisicogebied

De Wet wapens en Munitie geeft de burgemeester de bevoegdheid om een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen, waarna op bevel van de officier van justitie preventief gefouilleerd en voertuigen onderzocht kunnen worden op de aanwezigheid van wapens (artikelen 50, 51 en 52 WWM)

De gemeenteraad moet bij een verordening deze bevoegdheid aan de burgemeester verlenen (artikel 151b Gemeentewet)

De misdaadanalyse van de Divisie Georganiseerde Criminaliteit heeft op verzoek van het RMT de incidenten onderzocht op de A-1 in het grondgebied van de Regio Twente.

De conclusie in het rapport van april 2003 "A1 veiligheidsrisicogebied of niet" gaf aan dat er niet voldoende onderbouwing was om de A-1 in Twente als risicoveiligheidsgebied aan te merken. Het onderzoek was echter afgestemd op het gehele gebied van de A-1 in onze regio alsmede op alle incidenten 24 uur per dag en 7 dagen in de week.

De conclusie van dit onderzoek werd niet ondersteund vanuit de visie van de organisatoren van de drie deelnemende regio's en de KLPD van de acties Ochtendgloren. Dit omdat de opdracht niet voldoende afgeperkt en afgestemd was op de tijdstippen en plaatsen van de controles in het kader van Ochtendgloren.

De registratie van de aangetroffen en in beslag genomen wapens tijdens de uitgevoerde acties van Ochtendgloren in de drie regio's geeft een ander beeld. Zie bijgaand overzicht 'aangetroffen wapens ochtendgloren'.

Voor 2003 is voor het eerst een jaartotaal overzicht opgemaakt voor de acties Ochtendgloren op de A-1 en A-12 (10 acties) Het opgemaakte jaaroverzicht wordt bijgevoegd.

Deze resultaten afgezet tegen de beperkte tijd en plaats waar zij geboekt zijn, alsmede het feit dat deze wapens voornamelijk als gevolg van een voortgezette opsporingshandeling zijn ontdekt (aanhouding ter zake rijden onder invloed, arrestatiebevel etc) rechtvaardigde een heroverweging van de conclusie door de misdaadanalyse.

Vanuit landelijke rechercheonderzoeken is eveneens bekend dat tijdens nacht-uren veel criminele transporten plaatsvinden, onder andere via de A-1, waarbij men gewapend is. Ook

landelijk opererende criminele bendes verplaatsen zich al dan niet gewapend via de A-1. Bovendien wordt de A-1 als route gebruikt door Oost-Europa criminelen en tevens door autohandelaren vanuit het voormalige Oostblok die veelal contant geld voor de aankopen bij zich hebben.

Preventief fouilleren

In het bilateraal overleg tussen het Openbaar Bestuur en de politie van Rijssen-Holten is de zorg uitgesproken inzake de veiligheid en de handhaving van de openbare orde ten tijde van de acties van Ochtendgloren op de parkeerplaatsen Bolder en Struik, gelet op de voormelde incidenten inzake de Wapenwetgeving en de omstandigheden waaronder de acties uitgevoerd worden. Een en ander mede gebaseerd op persoonlijke bevindingen en waarnemingen van de samensteller van dit rapport.

Door het Openbaar Ministerie te Almelo werd deze zorg gedeeld.

In de raadsvergadering van 09 februari 2004 van de gemeente Rijssen-Holten is het voorstel om de burgemeester van deze gemeente de verordenerende bevoegdheid te geven een risicoveiligheidsgebied aan te wijzen positief behandeld en afgesloten. Aansluitend zal naar verwachting het besluit om de burgemeester deze bevoegdheid te geven positief verlopen.

Hierdoor zal het mogelijk zijn dat de burgemeester van Rijssen-Holten in mei 2004 de parkeerplaatsen Bolder en Struik ten tijde van de acties Ochtendgloren als risicogebied aan kan wijzen. Aansluitend heeft de officier van justitie de bevoegdheid om een bevel uit te vaardigen om preventief tijdens de actie te fouilleren en voertuigen te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens.

Ontwikkeling

Ondanks dat er behoefte was aan regionale (en boven regionale) afstemming inzake genoemde problematiek heeft ondergetekende de keus gemaakt om plaatselijk in Rijssen-Holten de mogelijkheid te creëren een risicoveiligheidsgebied aan te kunnen wijzen. Dit omdat in deze materie een politieke keus gemaakt moet worden en er sprake dient te zijn van medestanders in plaats van overtuiging van tegenstanders. De verwachting was dat een regionale afstemming tijdsremmend zou kunnen werken, hetgeen niet wenselijk was gelet op het eerste verzoek om preventief fouilleren mogelijk te maken (februari 2002). Voorstel is dan ook om ervaringen in deze als voortschrijdende materie te gebruiken in daarvoor geëigende overlegstructuren in lokale driehoeken.

Consequenties Politie

Het fouilleren van mensen tijdens controles zal als ingrijpend worden ervaren door degene die dit dient te ondergaan. Gedacht zou kunnen worden aan elektronische aftasting middels handscanners, dat duidelijk als minder belastend zal worden ervaren.

Deze handscanners zijn op een enkele uitzondering na (cellencomplex) niet in het uitrustingspakket van de politie Twente opgenomen. Raadpleging van het internet geeft aan dat deze handscanners aangeboden worden voor 200-250 Euro per stuk.

Besluitvorming binnen onze organisatie al dan niet aanschaffen van handscanners, mogelijk in samenwerking met de regio's Noord-Oost Gelderland en IJsselland, zal nog gestart dienen te worden.

Bij de controles in het kader van Ochtendglören is het wenselijk dat minimaal 6 handscanners aanwezig zijn.

Voortgang

De ontwikkelingen in het kader van preventief fouilleren inzake de acties Ochtendglören zijn eveneens van toepassing voor soortgelijke grootscheepse controles (KorridorFahndung etc.) die elders in de regio plaatsvinden. Ook zijn er voldoende scenario's te bedenken waarin in het kader van daadwerkelijk handhaven (dat steeds nadrukkelijker van de politie verwacht wordt) de bevoegdheid preventief fouilleren een door de wetgever aangereikt instrument is om veiligheid in samenspraak met het openbaar bestuur te borgen. Vanuit deze optiek ondersteund ondergetekende volledig de door het Openbaar Ministerie Almelo gehanteerde visie dat elke gemeenteraad zich zou moeten uitspreken om de burgemeester de bevoegdheid te geven een risicoveiligheidsgebied te kunnen aanwijzen voor een bepaalde tijd. Indien regionaal (c.q. bovenregionaal) een bijdrage van mij gewenst is om daartoe te komen, dan ben ik bereid deze te leveren.

Rijssen-Holten, 16 februari 2004.

Felix (J.H.F.) ADOLFSEN

Teamchef en coördinator Ochtendglören

Bijlage: - Aangetroffen wapens Ochtendglören
 - Jaaroverzicht Ochtendglören 2003

Regiopolitie Twente

Betreft : aangetroffen wapens Ochtendgloren.

Naar aanleiding van een overleg coördinatoren Twente, IJsselland en Noord Oost Gelderland heeft een inventarisatie plaatsgevonden van incidenten, aanhoudingen e.d. tijdens de acties Ochtendgloren in de periode van oktober 1999 t/m januari 2004 waarbij wapens (in de meest ruime zin van het woord) een rol speelden.

Oktober	1999:	800 voertuigen	1x pistool
Maart	2000:	510	
September	2000:	650	1x stiletto
December	2000:	900	2x honkbalknuppel
			4x stiletto / mes / dolkmes
Januari	2001 :	595	1x valmes
			1x wapenstok
Maart	2001 :	870	1x stroomstok
			1x wapenstok
September	2001 :	820	1x vuurwapengevaarlijke verdachte
Oktober	2001 :	1330	1x doorgeladen revolver
			1x pepperspray
			1x gaspistool
December	2001 :	625	1x honkbalknuppel
Februari	2002 :	715	1x honkbalknuppel
			1x ploertendoder
		aanhouding van 4 overvallers	met 2 doorgeladen pistolen
April	2002 :	625	1x vuurwapen
			1x werpster
			1x honkbalknuppel
Juni	2002 :	445	1x gaspistool
			1x slagwapen
			1x honkbalknuppel
Augustus	2002 :	575	2x mes
Oktober	2002 :	555	1x stroomstootwapen
			1x honkbalknuppel
December	2002 :	780	1x dolkmes
			1x jachtgeweer
			1x doorgeladen pistool
			2x anti-tankgranaat en geleidebuis
Januari	2003 :		1x gaspistool
			1x wapenstok
Maart	2003 :	815	1x wapenstok
Mei	2003 :	835	2x mes
			1x traangas
September	2003 :	789	1x boksbeugel

November 2003 : 703
December 2003 : 1013
Januari 2004 : 689

1x wapenstok
1x honkbalknuppel
2x wapenstok
1x wapenstok
1x pistool
1x stiletto
2x honkbalknuppel

Verslag RMT 12 mei 2004

Het verslag:

- A. Preventief fouilleren. Wordt voor gehele regio wenselijk geacht. Bureau Bedrijfsvoering zal een beleidsnotitie maken (actie [REDACTED]) dat vervolgens naar het Regionaal College door kan. De extra informatie waarover NWT beschikt, is inmiddels in bezit van [REDACTED].
-

Begeleidend Voorblad

KENMERK:	05.001076	DATUM:	20-01-2005
ONDERWERP:	Preventief fouilleren	AGENDAPUNT:	E.2

STATUS	☐ ter discussie ☒ ter advisering ☐ ter instemming																	
INGEBRACHT DOOR	☒ Korpsleiding ☐ D-chef ☐ Stafhoofd ☐ Portefeuillehouder ☐ Proceseigenaar																	
AFDELING / BUREAU	Bestuurlijke ondersteuning Korpsbeheerder																	
STELLER	De heer P. Schunselaar																	
BEHANDELVOORSTEL	<table> <tr> <td>☐ PIM</td><td>d.d.</td></tr> <tr> <td>☐ RMT-B</td><td>d.d.</td></tr> <tr> <td>☒ RMT-O</td><td>d.d. voorjaar 2004</td></tr> <tr> <td>☐ Overlegvergadering OR</td><td>d.d.</td></tr> <tr> <td>☐ RGO</td><td>d.d.</td></tr> <tr> <td>☐ Beheersdriehoek</td><td>d.d.</td></tr> <tr> <td>☒ Regionaal College</td><td>d.d. 14-06-2004 / 07-02-2005</td></tr> <tr> <td>☒ Regionaal College DB</td><td>d.d. 28-01-2005</td></tr> </table>		☐ PIM	d.d.	☐ RMT-B	d.d.	☒ RMT-O	d.d. voorjaar 2004	☐ Overlegvergadering OR	d.d.	☐ RGO	d.d.	☐ Beheersdriehoek	d.d.	☒ Regionaal College	d.d. 14-06-2004 / 07-02-2005	☒ Regionaal College DB	d.d. 28-01-2005
☐ PIM	d.d.																	
☐ RMT-B	d.d.																	
☒ RMT-O	d.d. voorjaar 2004																	
☐ Overlegvergadering OR	d.d.																	
☐ RGO	d.d.																	
☐ Beheersdriehoek	d.d.																	
☒ Regionaal College	d.d. 14-06-2004 / 07-02-2005																	
☒ Regionaal College DB	d.d. 28-01-2005																	

SAMENVATTING	Op verzoek van het OM en de Politie Twente is verzocht een gezamenlijk standpunt in te nemen over de aanbeveling aan gemeenten om in de APV aan de burgemeester de bevoegdheid te geven een risicoveiligheidsgebied aan te wijzen. In de vergadering van 14-06-2004 hebben de leden van het Regionaal College hun mening gegeven. De notitie zal worden aangepast en opnieuw geagendeerd. Bijgevoegd zijn de oorspronkelijke notitie, notulen m.b.t. het onderwerp en notitie stand van zaken.
---------------------	---

BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN	☐ Personeel ☐ Beleid & Strategie ☐ Middelen ☐	Akkoord d.d. Akkoord d.d. Akkoord d.d. Akkoord d.d.
--	--	--

BESLISPUNTEN:	Gevraagd wordt te adviseren of dit opnieuw geagendeerd moet worden en zo ja vanuit welke optiek.
----------------------	--



REGIONALE TOEPASSING PREVENTIEF FOUILLEREN

Algemeen

De gemeenteraad moet bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen waarbij deze een veiligheidsrisicogebied kan aanwijzen.

Indien een gebied is aangewezen dan kan de officier van justitie bevelen geven preventief te fouilleren dan wel voertuigen te laten onderzoeken op aanwezigheid van wapens.

Om dit te kunnen bereiken werd de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie aangepast.

Doelstelling van dat wetsvoorstel was: *Het terugdringen van het geweld, waarbij vuurwapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens.*

Vanuit het Openbaar Ministerie werd eerder aan de leden van het regionaal college gevraagd één beleid te formuleren voor alle gemeenten in de politieregio Twente met betrekking tot de aanpak van preventief fouilleren.

In het regionaal college werd in de vergadering van 14 april 2003 divers gedacht over het middel van preventief fouilleren. Tot een aanbeveling aan de gemeenten vanuit het regionaal college werd niet gekomen. Wel werd de vraag gesteld of de noodzaak bestond om vanuit de politie Twente het gebied van de autosnelweg A1 als veiligheidsrisicogebied aan te merken in het kader van preventief fouilleren. Het Bureau Misdaadanalyse heeft in mei 2003 de nota "A1 veiligheidsrisicogebied of niet" gemaakt. In de vergadering van 26 mei 2003 werd geen overeenstemming gevonden tot het aanbevelen van regionaal beleid.

Regionale ontwikkelingen

- In augustus 2003 werd een aangepaste versie van de nota "A1 veiligheidsrisicogebied of niet" gemaakt. Dat leidde tot marginale aanpassingen op de incidentcategorieën vermogensdelicten, openbare orde en geweld en wapens. In deze nota bevinden zich bijlagen. Bijlage 1 is het "Protocol Preventief Fouilleren" (PPF). Bijlage 2 is het "Format Preventief Fouilleren" (FPF). Deze bijlagen worden hierbij gevoegd.
- **Gemeente Haaksbergen**
De gemeente Haaksbergen had reeds haar APV aan het middel van preventief fouilleren aangepast.
- **Gemeente Rijssen-Holten**
De gemeente Rijssen-Holten heeft ondertussen haar APV aangepast.
- **Veiligheidsrisicogebied A1**
Cijfers Bureau Misdaadanalyse 2003
Geweld en wapens: 3
Cijfers Ochtendgloren Twente 2003
17 wapens aangetroffen.
Cijfers KLPD 2003
29 wapens aangetroffen.

De wapen waren te onderscheiden in: stiletto's, honkbalknuppels, messen, dolkmessen, valmessen, stroomstok, wapenstok, pistool gaspistool, jachtgeweer, revolver, pepperspray, antitankgranaat en geleidebuis, traangas, ploertendoder, werpster

De KLPD rapporteerde dat in 2003 tien acties zijn gehouden op twee tegenover elkaar liggende controleplaatsen. Zes acties werden op de rijksweg A1 en vier op de rijksweg A12 gehouden.

Zoals gezegd laten de KLPD cijfers een beeld over het gehele gebied van de A1 zien in de politieregio's Noord Oost Gelderland, IJsselland en Twente. Ochtendgloren Twente laat de lokale cijfers zien. De cijfers van Ochtendgloren Twente zijn opgemaakt naar aanleiding van intern verantwoorde resultaten. De vermoedelijke oorzaak van verschillende cijfers ligt in het feit dat meerdere diensten bij de acties van Ochtendgloren betrokken zijn die over eigen registraties

beschikken. Bureau Misdaadanalyse van de politie Twente beschikt alleen over de cijfers van het bedrijfsprocessen systeem (BPS). Echter moet worden opgemerkt dat in een wapenincident meerdere wapens kunnen worden aangetroffen.

Een conclusie is dat er absoluut meer wapengerelateerde incidenten zijn dan uit het BPS zou blijken.

- **Conclusie**

Indien een APV niet is aangepast en er ontstaat een situatie waarin veel wapengerelateerde incidenten in een bepaald gebied plaatsvinden dan kan het bestuur – politie – OM dit op korte termijn niet terugdringen.

Aan mogelijke oneigenlijke druk kan weerstand worden gegeven door te werken met de afspraak van het protocol en het format. Wordt daar niet aan voldaan dan kan er ook geen aanwijzing volgen.

De wet zegt niet dat het vooraf exact duidelijk moet zijn dat om de APV aan te passen er sprake moet zijn van veiligheidsrisicogebieden.

Pas bij de aanwijzing van het veiligheidsrisicogebied moet er voldoende onderbouwing zijn van de toename van het wapengeweld in het voorstel van de politie en het besluit van de burgemeester. Het wordt pas cruciaal als het tot een aanwijzing zal komen. Het belang voor regionaal beleid ligt in het feit van een uniforme toepassing in de regio. De uniforme toepassing wordt in het bijzonder gevonden door acceptatie van het protocol en het format.

Regionaal beleid kan dus dan alleen maar als:

- De APV-s zijn aangepast
- En er gebruik wordt gemaakt van een protocol en format.

Verzoek aan regionaal college

Op verzoek van de politie Twente en het OM en in het licht van veranderende omstandigheden zoals geschetst in de A1 problematiek wordt verzocht een gezamenlijk standpunt in te nemen:

1. dat het regionaal college alle gemeenteraden aanbeveelt om bij verordening de bevoegdheid aan de burgemeester te verlenen een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen;
2. dat het regionaal college aanbeveelt dat de politie Twente, de burgemeester en de officier van justitie werken met hetzelfde protocol en format (PPF en FPV) preventief fouilleren.

FORMAT PREVENTIEF FOUILLEREN / OPBOUW VOORSTEL AANWIJZING VEILIGHEIDSRISICOGEBIED

Indeling	Inhoud	Noodzakelijke elementen	Wie
Hoofdstuk 1	Introductie/leeswijzer	Leeswijzer: - Beschrijven wat in welk hoofdstuk zal worden besproken. Introductie: - Omschrijven welk gebied het betreft en door welke gebieden het wordt begrensd. - Omschrijven in welk gebied acties zullen worden gehouden.	District
Hoofdstuk 2	Cijfermatige analyse	- Beschrijving van het aantal vuurwapenincidenten (VDS) in de regio en het desbetreffende gebied over de afgelopen twee jaar, het afgelopen jaar, afgelopen drie maanden en de afgelopen maand. - Beschrijving van de hotspots naar dag, datum en tijdstip in het desbetreffende gebied. - Beschrijving van het aantal geweldincidenten (1) en overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde feiten / incidenten in het desbetreffende gebied.	Cijfers: Infodesk
Hoofdstuk 3	Sfeerrapportage	Het district plaatst het aangeleverde cijfermateriaal aan de hand van een sfeerbeeld van het desbetreffende gebied in perspectief. Aspecten die in dit sfeerbeeld moeten worden meegenomen zijn: bijzondere geografische en sociografische aspecten, bijzondere evenementen, horecaire etc. relatie met risico-gevaarzetting.	District
Hoofdstuk 4	Handhaving in breed perspectief	Beschrijving van de algemene onveiligheidsgevoelens en het integrale handhavingsbeleid in het desbetreffende gebied. Hoe ziet de gebiedsaanpak er uit en wat zijn de resultaten van deze aanpak, wat zijn de inspanningen van de andere partners.	District eventueel in samenwerking met overige partners
Hoofdstuk 5	Voorstel aanwijzing veiligheids-risicogebied	- Welk gebied moet worden aangewezen. - Waar moeten de acties plaatsvinden. De daadwerkelijke uitwerking vindt plaats in het operationeel plan van aanpak.	District

(1) Ten aanzien van het aantal geweldincidenten moet primair gedacht worden aan: diefstal met geweld, afpersing, bedreiging en mishandeling/openlijke geweldpleging.

Bijlage I: Protocol Preventief fouilleren

Het protocol preventief fouilleren is opgesteld naar aanleiding van de wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie. De nieuwe wetgeving treedt op 15 september 2002 in werking en maakt preventief fouilleren mogelijk. (1)

De APV van (plaats) is inmiddels aangepast aan de nieuwe wetgeving en zal (datum) van kracht worden. Dit protocol is vastgesteld door de (plaatselijk invullen) gezagsdriehoek op (datum).

Doelstelling wet:

Het terugdringen van het geweld, waarbij vuurwapens worden gebruikt en het bezit daarvan door uitbreiding van de bevoegdheden van de politie zodat preventief kan worden opgetreden tegen het bezit van wapens. (2)

Procedure:

In het nieuwe artikel 151b van de Gemeentewet kan de Raad bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen, bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, veiligheidsrisicogebieden aan te wijzen, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

De officier van Justitie kan vervolgens, op grond van de artikelen 50, 51 en 52 Wet Wapens en Munitie, gelasten dat binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied voor de duur van maximaal 12 uur tegenover één ieder de bevoegdheid wordt uitgeoefend om:

- * Verpakkingen van goederen, met inbegrip van reisbagage, te openen;
- * Vervoermiddelen te onderzoeken;
- * Een ieder aan de kleding te onderzoeken op wapens of munitie.

In het hiernavolgende wordt de werkwijze uiteengezet die is afgesproken tussen de politie, het Openbaar Ministerie en het bestuur, indien toepassing van het instrument preventief fouilleren wordt overwogen.

Werkwijze:

1. Regionale analyse vuurwapenincidenten door Info-desk

- De Info-desk verstrekt aan de portefeuillehouder vuurwapens maandelijks een update van het aantal vuurwapenincidenten in de regio.....;
- De districtschef brengt de portefeuillehouder vuurwapens op de hoogte indien blijkt dat het aantal gewelds- en/of vuurwapenincidenten in zijn/haar district aanzienlijk is toegenomen.

2. Voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied":

- Het district maakt op basis van een analyse van de infodesk een voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied" voor het desbetreffende gebied, bestaande uit de volgende elementen:
- Cijfermatige analyse van het aantal vuurwapen-/geweldincidenten; (3)
- Sfeerrapportage;
- Handhavingsbeleid in breed perspectief;
- Gebiedsaanpak en resultaten;
- Onveiligheidsanalyse afkomstig uit de politiemonitor. (4)

3. Plan van aanpak preventief fouilleren:

- De portefeuillehouder vuurwapens en de lijnverantwoordelijke van het desbetreffende district zijn verantwoordelijk voor het operationele plan van aanpak.
- De voorbereiding en de uitvoering van het operationeel plan van aanpak vinden plaats in:
- Het district waar de actie plaatsvindt, in overleg met de verantwoordelijke Officier van Justitie;
- Regionale Ondersteuningsgroep;
- Taakaccenthouders vuurwapens;
- Forensisch Technische ondersteuning. (5)
- Er wordt gewerkt volgens het model draaiboek dat wordt gehanteerd bij een actie preventief fouilleren. (6)

4. Procedure voorstel "aanwijzing veiligheidsrisicogebied":

- De driehoek stelt een "Toetsgroep preventief fouilleren" in, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie, politie en bestuur;
- De Toetsgroep preventief fouilleren toetst het voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" en het plan van aanpak en keurt deze goed;
- Via de korpsleiding wordt het goedgekeurde voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" en het bestuurlijke plan van aanpak aangeboden aan ABZ??;
- ABZ?? Maakt een conceptbesluit tot aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied;
- Het conceptbesluit en het bestuurlijke plan van aanpak worden in de lokale gezagsdriehoek besproken;
- De burgemeester wijst een veiligheidsrisicogebied aan.

5. **Aanwijzing veiligheidsrisicogebied door burgemeester:**

De burgemeester wijst, op voorstel van de Toetsgroep preventief fouilleren een veiligheidsrisicogebied aan en betreft de volgende aspecten in zijn/haar besluit:

- Feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- Zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van burgers (privacy);
- Proportionaliteit en subsidiariteit;
- Breder handhavingsbeleid en het beoogd gebied ter vergroting van de leefbaarheid en veiligheid;
- ABZ?? Zorgt voor bekendmaking van het besluit in de zin van de Awb en stelt de Raad en Hoofdofficier van Justitie op de hoogte.

6. **Afgeven van een bevel door de verantwoordelijke Officier van Justitie voor één of meer actie(s) preventief fouilleren:**

- Verantwoordelijke Officier van Justitie beoordeelt op basis van het voorstel "Aanwijzing veiligheidsrisicogebied" –mede op basis van actuele informatie- of, wanneer en voor welk gebied, binnen het aangewezen veiligheidsrisicogebied, een bevel wordt afgegeven om preventief te fouilleren.

7. **Actie preventief fouilleren:**

- Het bevoegd gezag wordt voorafgaand aan de feitelijke actie op de hoogte gesteld.
- De politie voert de actie(s) uit.

8. **Procedure actie preventief Fouilleren:**

- Wordt een verdachte op heterdaad aangehouden, in het bezit van (een) vuurwapen(s) en munitie, dan volgt altijd:
- Doorzoeking van diens woon- en/of verblijfplaats;
- Voorgeleiding voor de Rechter-Commissaris;
- Een vordering tot inbewaringstelling.
- Aangetroffen vuurwapens worden binnen 24 uur gecheckt in drugfire.

9. **Evaluatie:**

- Iedere actie wordt operationeel geëvalueerd;
- De evaluatie zal -via de korpsleiding- in de driehoek worden besproken;
- De burgemeester stelt de gemeenteraad op de hoogte;
- Na een half jaar zal de nieuwe wetgeving worden geëvalueerd, daarbij zal worden ingezoomd op het aantal geweld-/vuurwapenincidenten, de veiligheid en het effect van de actie(s) in de aangewezen gebieden.

Noten:

- (1) Kamerstukken, vergaderjaar 2000-2001, 26865; Voorstel van wet van het lid Van der Camp tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld.
- (2) Het betreft vuurwapens, stoot-, slag- en vuistwapens, of voorwerpen die als zodanig kunnen dienen, zie TK, vergaderjaar 1999-2000, 27865, nr. 5, pagina 9.
- (3) Inclusief overige aan fysieke geweldplegingen gerelateerde incidenten.
- (4) Deze onveiligheidsanalyse is reeds voorhanden????
- (5) Bureau Wapens en Munitie en Ballistiek.
- (6) Er wordt thans gewerkt aan een modeldraaiboek???

Notulen van het:

Dagelijks Bestuur Regionaal College 28 januari 2005

E. 2. Preventief Fouilleren

Opgemerkt wordt dat de bestaande notitie niet is vastgesteld, er wordt nog gewacht op een op aanvullende notitie conform afspraak. Desondanks is in een enkele gemeente al wel een dergelijke maatregel getroffen. Bij behandeling van dit item destijds was de weerstand groot, doch tijden en situaties zijn veranderd waardoor gemeenteraden gevoelig zijn worden voor de argumenten om hierin een voorziening te treffen (nut en noodzaak). Besloten wordt de bestaande notitie aan te passen, hierin de ervaringen (notitie) gemeente Enschede mee te nemen als ook de ervaringen van juni 2004. Vervolgens zal het Regionaal College de burgemeesters aanbevelen, indien zij dat wensen, het voorstel aan hun raden voor te leggen. Notitie en concept Raadsvoorstel zullen geagendeerd worden voor de vergaderingen d.d. 10 maart (Dagelijks Bestuur) en 21 maart (Regionaal College)

Dagelijks Bestuur Regionaal College 10 maart 2005

E. 3. Preventief Fouilleren

Dit item is reeds eerder aan de orde geweest en behoeft een instrumentele benadering met éénduidige facilitering. De notitie is aangepast en wordt aangeboden in de vorm van een pré-advies, concept raadsvoorstel, APV-wijziging en toelichting. Het stuk kan ongewijzigd aan het Regionaal College aangeboden worden.

Begeleidend Voorblad

KENMERK:	05.001076	DATUM:	10 maart 2005
ONDERWERP:	Preventief fouilleren	AGENDAPUNT:	E.3.a.

STATUS	☐ ter discussie ☐ ter advisering ☒ ter instemming	
INGEBRACHT DOOR	☒ Korpsleiding ☐ D-chef ☐ Stafhoofd ☐ Portefeuillehouder ☐ Proceseigenaar	
AFDELING / BUREAU	Bestuurlijke ondersteuning Korpsbeheerder	
STELLER	J.Nieuwenhuis	
BEHANDELVOORSTEL	☐ PIM d.d. ☐ RMT-B d.d. ☒ RMT-O d.d. voorjaar 2004 ☐ Overlegvergadering OR d.d. ☐ RGO d.d. ☐ Beheersdriehoek d.d. ☒ Regionaal College d.d. 21 maart 2005 ☒ Regionaal College DB d.d. 10 maart 2005	

SAMENVATTING	Op verzoek van het OM en de Politie Twente is verzocht een gezamenlijk standpunt in te nemen over de aanbeveling aan gemeenten om in de APV aan de burgemeester de bevoegdheid te geven een risicoveiligheidsgebied aan te wijzen. In de vergadering van 14-06-2004 hebben de leden van het Regionaal College hun mening gegeven. Met inachtneming van de toen gemaakte opmerkingen, aangevuld in de vergadering van het db van 28 januari 2005, ligt nu voor een concept pre-advies voor de gemeenteraden, een concept raadsbesluit, een voorbeeldtekst tbv. wijziging van de APV en de toelichting daarop. Ingegaan wordt in het pre-advies op de gevoerde discussie in het regionaal college, de maatschappelijke ontwikkelingen, het voortschrijdend inzicht en het voornemen de burgemeesters te adviseren de gemeenteraden voor te stellen het besluit te nemen, waardoor uniformiteit in beleid tav dit onderwerp, in de regio Twente een feit wordt.
---------------------	--

BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN	☐ Personeel nvt ☐ Beleid & Strategie nvt ☐ Middelen nvt. ☐ nvt
--	---

POLITIE



Begeleidend Voorblad

BESLISPUNTEN:

Gevraagd wordt te besluiten de burgemeesters voor te stellen de discussie in de respectievelijke gemeenteraden aanhangig te maken. Teneinde uniformiteit in beleid te bewerkstelligen worden de onderliggende stukken aangeleverd.

Concept voorstel

Aan de leden van de Gemeenteraad van

Onderwerp : Voorstel tot het wijzigen van de Algemene Plaatselijke Verordening. Bevoegdheid verlenen aan de burgemeester om een veiligheidsrisicogebied aan te kunnen wijzen met het doel gebruik te kunnen maken van het instrument preventief fouilleren.

Gaarne maken wij U deelgenoot van de discussie t.a.v. bovengenoemd onderwerp in het Regionaal College en informeren U daartoe als volgt:

Op 15 september 2002 is de Gemeentewet en de Wet Wapens en Munitie aangepast. Opgenomen zijn artikelen die het mogelijk maken preventief fouilleren toe te passen. De raad van een gemeente moet bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen zodat deze een veiligheidsrisicogebied kan aanwijzen. Daartoe moet de APV worden aangepast. Indien een gebied is aangewezen dan kan de officier van justitie bevelen geven preventief te fouilleren dan wel voertuigen te laten onderzoeken op aanwezigheid van wapens. Overal in den lande wordt sindsdien de discussie gevoerd of dit instrument moet worden toegepast. Zo ook in Twente.

In het Regionaal College is meermalen over dit onderwerp gesproken. Het Openbaar Ministerie is er voorstander van om het daarheen te geleiden dat in alle Twente gemeenten preventief fouilleren mogelijk wordt, teneinde overal in Twente eenzelfde beleid te kunnen voeren. De korpsleiding van Politie Twente stelde zich in eerste instantie terughoudend op maar is – door ontwikkelingen in de samenleving en door opgedane ervaringen met preventief fouilleren in Twente en andere regio's – eveneens warm voorstander van het aanpassen van de APV's in gemeenten omdat zodoende het voorwaarden scheppend traject al gereed is en er geen lang bestuurlijk/ambtelijk traject meer hoeft te worden gelopen indien zich calamiteiten voordoen.

Overwogen werd in eerste instantie te bezien of het praktisch zou zijn te beginnen met een cluster van gemeenten bv. langs de A1. Uiteindelijk werd daarvan afgezien omdat dit afbreuk zou doen aan het collectieve beleid en de zo gewenste uniformiteit in de regio.

Nadrukkelijk is gesproken over de proportionaliteit van het instrument. Het kan slechts worden ingezet in uitzonderlijke omstandigheden, wanneer reguliere middelen te kort schieten. De vrees voor verstoring moet objectiveerbaar zijn, in die zin dat er in redelijkheid sprake van moet zijn. De vrees kan bijvoorbeeld bestaan uit politie-informatie over een bepaald gebied of uit eerdere (dreiging van) incidenten. Er kunnen voorwaarden en criteria van toepassing worden verklaard waaraan voldaan moet zijn voordat de burgemeester de bevoegdheid mag gebruiken. Afspraken met betrekking tot terugkoppeling van de resultaten van de actie worden aanbevolen.

Aanpassen van de APV betekent niet dat preventief fouilleren overal automatisch wordt toegepast, het is een voorwaarde scheppend middel dat kan worden ingezet indien nodig en na ampele overweging.

In de afgelopen periode hebben de gemeenteraden van Rijssen-Holten, Haaksbergen en Enschede inmiddels besloten de APV aan te passen en hun burgemeester de bevoegdheid te geven een veiligheidsrisico gebied aan te wijzen. Het Regionaal College besloot de aanbeveling te doen aan de burgemeesters van de (overige) gemeenten in Twente hun gemeenteraden voor te stellen de APV aan te passen

Wij (het college van) hebben besloten de aanbeveling van het Regionaal College over te nemen en hebben daartoe het volgende overwogen , waarbij we ook ingaan op de voorwaarden en criteria die van toepassing zijn bij de uitoefening van deze bevoegdheid door de burgemeester:

Algemeen

De samenleving heeft in de afgelopen jaren in toenemende mate te maken gekregen met geweld dat zich op schijnbaar willekeurige momenten richt tegen willekeurige slachtoffers. In de praktijk blijkt deze geweldsproblematiek sterk geconcentreerd te zijn in bepaalde gebieden en rond bepaalde tijden: het grootste gedeelte van de geweldsmisdrijven vindt 's avonds en in het weekend plaats en concentreert zich in uitgaansgebieden, rond bepaalde sportmanifestaties, in gebieden met drugsoverlast en langs de snelwegen. Een tijd- en gebiedsgerichte aanpak kan een goed instrument bieden hiertegen. Met de wet tot wijziging van de Gemeentewet en de Wet wapens en munitie in verband met de bestrijding van wapengeweld (beter bekend als de Wet preventief fouilleren), die in 2002 in werking is getreden, is hiertoe een mogelijkheid geboden.

Wet preventief fouilleren

Deze wet moet een bijdrage leveren aan terugdringing van het dragen van en het geweld met wapens. In artikel 151b van de Gemeentewet wordt bepaald dat de gemeenteraad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid kan geven om een bepaald gebied voor een bepaalde tijd aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied in verband met de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Binnen de veiligheidsrisicogebieden kan de officier van justitie gelasten dat preventief gefouilleerd wordt en vervoermiddelen en bagage onderzocht worden op de aanwezigheid van wapens of munitie. De wet kent derhalve een bestuursrechtelijk en een strafvorderlijk spoor.

Driehoeksoverleg

In het tweede lid van artikel 151b is bepaald dat de burgemeester niet eerder tot aanwijzing als veiligheidsrisicogebied overgaat dan na overleg met de officier van justitie in het driehoeksoverleg.

Reden hiervoor is dat fouilleren een handeling is die, bij ontdekking van een wapen, direct aanleiding geeft tot een beslissing over een strafrechtelijke afdoening. Is een bepaald gebied, voor een bepaalde tijd/periode eenmaal aangewezen als veiligheidsrisicogebied, dan hoeft uiteraard niet voor elke afzonderlijke fouilleringsactie binnen die bepaalde tijd/periode een apart driehoeksoverleg plaats te vinden.

Redenen voor aanwijzing van veiligheidsrisicogebied door de burgemeester

Een veiligheidsrisicogebied wordt gekenmerkt door een hoog risico op geweldsdelicten en dreigingen met (vuur)wapens. Daarnaast gaat het om een gebied of een gebouw dat naar bestemming of vast gebruik voor iedereen toegankelijk is, de publieke ruimte dus. (geen woningen, wel disco's) In het bijzonder kan worden gedacht aan gebieden waarin zich concentraties van uitgaansgelegenheden bevinden die in de avond en nacht uit een oogpunt van openbare orde en veiligheid een bijzondere gevaarzetting meebrengen. Ook kan gedacht

worden aan grote (sport)manifestaties met een verhoogd risico op verstoring van de openbare orde en veiligheid en aan gebieden met voortdurende drugsoverlast.

De vrees voor verstoring moet objectiveerbaar zijn, in die zin dat er in redelijkheid sprake van moet zijn. De vrees kan bijvoorbeeld bestaan uit politie-informatie over een bepaald gebied of uit eerdere (dreiging van) incidenten. Aan de andere kant gaat het ook niet zover dat er een concrete aanwijzing moet zijn dat op een bepaald tijdstip wapens in het gebied aanwezig zijn.

Beperkingen in tijd en omvang

Gezien het ingrijpende karakter van de maatregelen is de bevoegdheid om over te gaan tot de aanwijzing van veiligheidsrisicogebieden op verschillende manieren beperkt. Zo kan, de aanwijzing slechts worden gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde.

Het kan één of enkele straten dan wel (een deel van) een wijk zijn of een parkeerplaats.

Er is voor de aanwijzing geen maximale duur bepaald aangezien deze afhankelijk is van de aard van de omstandigheden die tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied aanleiding geven. De aanwijzing kan voor een bepaalde avond zijn, maar, bijvoorbeeld bij meerdaagse evenementen, ook voor een aantal dagen.

Voorop moet wel blijven staan dat de termijn waarvoor de aanwijzing geldt, niet langer is dan strikt noodzakelijk. Een permanente aanwijzing is dus in strijd met de wet.

Kennisgeving aan raad en officier van justitie

Wanneer de burgemeester overgaat tot de aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied, dient hij deze aanwijzing zo spoedig mogelijk ter kennis van Uw raad en de officier van justitie te brengen.

Intrekking

De hierboven reeds kort weergegeven beperking in tijd heeft ook gevolgen voor de intrekking van de gebiedsaanwijzing. De burgemeester dient de gebiedsaanwijzing in te trekken zodra de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan is geweken. Dit heeft slechts betrekking op de situatie dat de verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan is geweken vóór het moment dat het einde van de in de gebiedsaanwijzing vermelde tijdsduur is bereikt. Op het moment dat het einde van de in de gebiedsaanwijzing vermelde tijdsduur is bereikt, vervalt de gebiedsaanwijzing van rechtswege. Mocht er op dat moment nog steeds sprake zijn van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, dan zal de burgemeester opnieuw tot gebiedsaanwijzing over kunnen gaan.

Bevel van de officier van justitie

Is een bepaald gebied door de burgemeester aangewezen als veiligheidsrisicogebied, dan kan de officier van justitie op basis van het gewijzigde artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie gelasten dat tegenover eenieder de bevoegdheid kan worden uitgeoefend om kleding dan wel vervoermiddelen of goederen te onderzoeken op de aanwezigheid van wapens of munitie.

Terugkoppeling

Telkenmale nadat de burgemeester gebruik heeft gemaakt van zijn bevoegdheid en een veiligheidsrisicogebied heeft aangewezen en er daadwerkelijk preventief gefouilleerd is, zal een vertrouwelijke terugkoppeling van de resultaten van de actie worden gegeven aan Uw raad (presidium) en aan het driehoeksoverleg. De proportionaliteit van de genomen maatregel zal daarbij worden beschouwd.

Voorstel tot opname in de APV

Om uitvoering te geven aan de Wet preventief fouilleren wordt voorgesteld om onderstaande bepaling op te nemen in de APV en de APV daartoe te wijzigen, een en ander conform onderstaand concept-raadsbesluit. De toelichting op het artikel over preventief fouilleren is analoog aan de toelichting op het artikel over het aanwijzen van veiligheidsrisicogebieden in de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Communicatie over toepassing van het middel/ openbare kennisgeving
In te vullen door de gemeente zelf.

Communicatie over de wijziging van de APV.
In te vullen door de gemeente zelf.

BIJLAGE BIJ VOORSTEL WIJZIGING APV

Toelichting artikel --. 01

Op grond van artikel 151b Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden die genoemd worden in artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie, kan uitoefenen. Het gaat om de controlebevoegdheden om binnen het aangewezen gebied:

- vervoermiddelen te onderzoeken;
- eenieders kleding te onderzoeken;
- te vorderen dat verpakkingen die men bij zich draagt, worden geopend.

De burgemeester kan een gebied aanwijzen als uit feiten of omstandigheden blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.

De aanwijzing als veiligheidsrisicogebied wordt gegeven voor een bepaalde duur die niet langer is en voor een gebied dat niet groter is dan strikt noodzakelijk voor de handhaving van de openbare orde. Voordat de burgemeester een gebied aanwijst, overlegt hij hierover in de lokale gezagsdriehoek met de officier van justitie en de korpschef. Daarbij komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- feiten of omstandigheden waaruit blijkt dat er sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- zorgvuldige afweging van het objectieve en subjectieve veiligheidsbelang en het individuele belang van de burgers (privacy);
- subsidiariteit en proportionaliteit;
- breder handhavingsbeleid in het beoogd gebied ter vergroting van leefbaarheid en veiligheid.

Besluit

Van de Raad van de gemeente,

Gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van (datum)

Vast te stellen de navolgende wijziging van de Algemeen Plaatselijke Verordening:

Artikel--

Preventief fouilleren.

Artikel --.01 veiligheidsrisicogebieden.

De burgemeester kan overeenkomstig artikel 151b van de Gemeentewet bij verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, een gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aanwijzen als veiligheidsrisicogebied.

Artikkel --.02

Deze wijziging treedt in werking op -----.

Vastgesteld in de vergadering van ... (datum)

De Griffier,

de Voorzitter,

E. 3. Preventief Fouilleren.

De notitie is aangepast en ligt voor met positief advies van het dagelijks bestuur. Nu het verzoek aan de leden om de discussie over dit punt in de eigen gemeente op te starten. Voorafgaand hieraan dienen nog een aantal tekstuele aanpassingen doorgevoerd te worden:

- pag. 2: "een bepaald gebied..... plaats te vinden", ter verduidelijking aanpassen (verwarrend)
- pag. 2: 2^e zin "publieke ruimte", zo aanpassen dat men wel naar binnen mag. Indien actie preventief fouilleren, dan optreden zowel buiten als binnen.

De korpsbeheerder benadrukt nog eens de vrijheid van de gemeente tot opname van preventief fouilleren in de APV. Positief advies van het dagelijks bestuur (voorzitter uniform invoering) is gegeven "voor het geval dat" en het instrument dan paraat te hebben. Nog wel punt van aandacht is de openbare kennisgeving. Na genoemde aanpassingen zal het stuk aan de leden toegezonden worden (actie secretaris).

04-064797

05:51

ov.verk.controles

26-MEI-04

gemuteerd op: 05:56 26-MEI-04

Eigen waarneming

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: A1 BOLDER

Wrk: WRH

: A1 STRUIK

Wrk: WRH

Heden nacht heeft er wederom een actie 'Ochtendgloren'
plaats gevonden op de A1 (Struik en Bolder)

Bij deze actie is voor de eerste keer preventief
gefouilleerd. Hierbij werd hoofdzakelijk gebruik gemaakt
van handscanners.

Vanuit de gecontroleerden (bestuurders en inzittenden) werd
geen enkele wanklank waargenomen inzake het fouilleren.

Aangetroffen werden 3x messen, 1x pepperspray, 1x wapenstok
en 1x honkbalknuppel.

Een verdachte (Deen) werd ingesloten ivm in bezit hebben
van 250 gram Hash. (mut.nr. 04-064793)
Ook is 13 keer een kleine hoeveelheid softdrugs
aangetroffen (gedoog beleid)

Twée verdachten (Amsterdammers) zijn aangehouden na een
zoekactie met een diensthond, daar zij met een gestolen
auto (Hengelo) er van tussen wilde gaan. (mut.nr.
04-064794)

Voorts is geverbaliseerd:

- 70x niet kunnen tonen rij- cq kentekenbewijs
- 12x APK
- 11x verlichting
- 8x gladde band
- 2x niet-verzekerd
- 1x invordering rijbewijs (186 ivp 120 km/u)
- 3x rijden handelsvoorraad
- 3x BPM (grijs/geel)
- 1x gordel
- 2x niet in bezit van rijbewijs
- 1x buitenspiegel
- 1x kentekenbewijs ongeldig (aanhangwagen)
- 2x art. 8 WvW
- 2x lengte transport (vrachtwagen)
- 3x Eurovignet (vrachtwagen)
- 6x rijverbod (vrachtwagen)
- 1x rijden zonder tenaamstelling (belastingdienst)

832 Euro geïnd van OPS-klanten.

Tevens van meerdere buitenlandse bestuurders iom ovj Smink
gelijk boetes geïnd middels pinautomaat ivm gepleegde
overtredingen.

04-157739

01:15

18-DEC-04

Eigen waarneming
gemuteerd op: 10:15 24-DEC-04

wapen zonder geweld

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: A1 ZUIDBAAN

Wrk: WRH

1. verdachte

: [REDACTED]

: M

geb.:

te

gesl: M

adr.:

te OSTROW-LUBELSKI

nat.: POOLSE

tel:

postk.:

Op zaterdag 18 december 2004 omstreeks 01.15 uur waren wij in uniform gekleed en onder andere belast met de controle op vuurwapens tijdens de verkeerscontrole "OCHTENDGLOREN" OP DE ZUIDBAAN A1 op de parkeerplaats en BP tankstation "STRUIK".

Tijdens deze controle vonden wij in een Poolse personenauto een aluminium wurgstokje.

Verdachte verklaarde dit wurgstokje te hebben gekocht op de vlooiemarkt te Culemborg voor 40 Euro als cadeautje voor zijn nichtje die bedreven is in deze vorm van vechtsport.

Na overleg met de Officier van Justitie A.H.J.Damen werd verdachte een transactie aangeboden van 75 Euro welke hij natuurlijk met tegenzin betaalde (kwitantienummer 362030). Wurgstokje is in beslag genomen.

04-156291

02:50

18-DEC-04

Eigen waarneming
gemuteerd op: 09:18 21-DEC-04

wapen zonder geweld

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: A1 BOLDER

Wrk: WRH

1. verdachte

: [REDACTED]

: ERIK JOHANNES

geb.: [REDACTED]-1966 te DEVENTER

gesl: M

adr.: [REDACTED] te HENGELD GLD

nat.: NEDERLANDSE

tel:

postk.: 7255 CS

vtg.: PERSONENAUTO

kenteken: [REDACTED]

Tijdens controle ochtendgluren op de A1 parkeerplaats Bolder. VE staande gehouden. Bij controle van zijn voertuig bleek hij in een attache koffer een ploertendoder voorhanden te hebben. Dit wapen inbeslaggenomen en door VE afstand laten tekenen. VE terplaatse als verdachte gehoord. Dossier wordt opgemaakt.

05-159467

04:07

17-DEC-05

gemuteerd op: 06:22 17-DEC-05

Eigen waarneming

wapen zonder geweld

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: A1 STRUIK

Wrk: WRH

1. verdachte

: [REDACTED]

: NZUZI

geb.: [REDACTED]-1983 te KINSHASA

gesl: M

adr.: [REDACTED]

te ZUTPHEN

nat.: NEDERLANDSE

tel:

postk.: [REDACTED]

2. verdachte

: [REDACTED]

: NZUZI

geb.: [REDACTED]-1983 te

gesl: M

adr.: [REDACTED]

te ZUTPHEN

nat.: NEDERLANDSE

tel:

postk.: [REDACTED]

Tijdens een verkeerscontrole genaamd Ochtendgloren, op zaterdag 17 december 2005 omstreeks 01.00 uur, op de snelweg A1 ter hoogte van de parkeerplaats Struik zag ik dat de bestuurder van een Ford Escort met het kenteken [REDACTED] in ons controle vak kwam aanrijden. Ik stond op dat moment bij collega [REDACTED] van de afdeling Twente-Rand en wij gaven het voertuig een stopteken, wij waren beiden in uniform gekleed en bevonden ons op de openbare weg. Daar ik op dat moment in het bezit was van een fouilleringshandschenner spraken we af dat we de alle inzittende gingen controleren op de aanwezigheid van eventuele wapens. Collega [REDACTED] ging bezig met de blaastest van de bestuurder. Ik zag dat er in totaal drie inzittenden inclusief de bestuurder in de auto zaten. Ik, eerste verbalisant, stond voor de auto en observeerde de overige inzittenden en zag dat de bijrijder zich onrustig gedroeg en steeds aan zijn broekriem zat. Ik zag dat hij een buiktas droeg en had het vermoeden dat hij mogelijk goederen voor ons aan het verstoppen was. Hierop verzocht ik de bijrijder uit te stappen waarbij ik extra aandacht hield voor de handen van de verdachte. Terwijl de verdachte uitstapte zag en hoorde ik dat een op een vuurwapen gelijkend voorwerp uit zijn broeksband viel op de grond. Ik riep "WAPEN" en pakte de verdachte bij zijn rechterarm en drukte hem met gezichtzijde tegen de auto. Hierop werd de verdachte door mij, samen met collega [REDACTED] van de politieregio NoordOost Gelderland, onder controle gebracht en geboeid. Bij de verdere onderzoek aan de kleding van de verdachte werd niets terzake dienende meer aangetroffen. Ik zag dat het eerder genoemde wapen zwart van kleur was en het model had van een pistool.

05-159467

04:07

17-DEC-05

Eigen waarneming
gemuteerd op: 11:50 17-DEC-05

wapen zonder geweld

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: Al STRUIK

Wrk: WRH

1. verdachte

: [REDACTED]

: NZUZI

geb.: [REDACTED] 1983 te KINSHASA

gesl: M

adr.: [REDACTED]

te ZUTPHEN

nat.: NEDERLANDSE

tel:

postk.: [REDACTED]

2. verdachte

: [REDACTED]

: NZUZI

geb.: [REDACTED] 1983 te

gesl: M

adr.: [REDACTED]

te ZUTPHEN

nat.: NEDERLANDSE

tel:

postk.: [REDACTED]

Verdachte afgehoord en aangemeld voor tesamen. [REDACTED] moet voor 3 december 2005 130 euro betaald hebben, anders zal hij zich op donderdag 23 februari 2006 te 09.15 uur moeten verantwoorden. Een en ander vermeldt onder parketnummer 08-801927/05.

Tevens een verbaal van wapenherkenning opgemaakt. Het wapen wordt bij de afdeling bijzondere wetten aangeboden ter vernietiging.

Alle stukken worden naar [REDACTED] van Divisie Districts Ondersteuning, afdeling parketzaken verzonden.

06-034105

06:32

ov.verk.controles

17-MRT-06

gemuteerd op: 06:34 17-MRT-06

Eigen waarneming

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: A1 STRUIK

: A1 STRUIK

Wrk: WRH

Wrk: WRH

Hedennacht een actie Ochtendgloren (actienr. 53) op de A-1 bij Rijssen-Holten in samenwerking met NoordOost-Gelderland, IJsselland, KLPD en Twente, ondermeer met K-Mar, Douane, AID etc. In totaal 110 personeelsleden.

Bij deze actie is preventief gefouilleerd en daarbij zijn ondermeer een samuraizwaard, een wapenstok, een vlindermes, een stroomstootwapen en een geluidsdemper voor een vuurwapen+bivakmuts zijn aangetroffen.

Aangehouden en ingesloten zijn:

- VE [REDACTED] (mut. 06-034076) voor een vervalst paspoort en rijbewijs, alsmede het in bezit hebben v/e geluidsdemper en bivakmuts. Auto, BMW 740, afgesleept naar Wolves Wierden. Ingesloten te Almelo

- VE [REDACTED] (mut. [REDACTED]) niet voldoen aan bevel of vordering. Ingesloten te Almelo.

- VE [REDACTED] en VE [REDACTED] (mut. 06-034093) voor het in bezit hebben van ca 30 gram cocaine. Auto is afgesleept naar Wolves en beide VE's, die in 1e instantie geen namen wilden opgeven, zijn ingesloten te Almelo

- VE [REDACTED] (mut. [REDACTED]) voor OPS 10 dagen. Ingesloten door parketpolitie in het DB-Almelo.

- VE [REDACTED] (mut. [REDACTED]) die voor afd. Nijverdal design. stond ivm harddrugs onderzoek. VE ingesloten te Almelo,

- BE [REDACTED] (mut. [REDACTED]) ingesloten door VD ivm illegaal verblijf, waarbij mogelijk van vrouwenhandel sprake is. Ingesloten in Hengelo.

In een voertuig werd 300 kg Khat aangetroffen, hetgeen in Nederland niet strafbaar is doch wel in Duitsland. Auto reed richting grens en de duitse collegae zijn in kennis gesteld.

Een auto is buiten gebruik gesteld ivm 16 mulder vonnissen

Door de douane zijn 14.500 sigaretten inbeslag genomen. 1x boete voor rode diesel en 1x navordering ivm grijs kefteken. 2x pv opgemaakt voor Nederlander in buitenlands voertuig.

3 PV's zijn opgemaakt terzake overtr. art 8 WvW.

73 PV's zijn opgemaakt voor allerlei overtredingen.

500 snelheids PV's opgemaakt middels radarauto. Hoogste snelheid 202 KM/U (rijbewijs ingevorderd)

22 PV's terzake overtredingen vrachtauto's (rusttijden en div. andere overtr.)

In totaal 1420 Euro ter plekke ontvangen (pinnen/betalen)

06-034076
22:30
vervalsing

16-MRT-06

Eigen waarneming
gemuteerd op: 01:23 17-MRT-06

rap.: [REDACTED]

loc.: HOLTEN
: A1 STRUIK W Wrk: WRH
1. verdachte : [REDACTED]
: ALI
geb.: [REDACTED] 1970 te LSANAN gesl: M
adr.: [REDACTED] te: DEVENTER
nat.: ONBEKEND tel: [REDACTED] postk.: [REDACTED]
vtg.: PERSONENAUTO kenteken: [REDACTED]
2. betrokkene : [REDACTED]
: RACHID
geb.: [REDACTED] 1977 te CASABLANCA gesl: M
adr.: ONBEKEND te ONBEKEND
nat.: BELGISCHE tel: [REDACTED] postk.: [REDACTED]
3. tenaamgestel: [REDACTED]
: SAID
geb.: [REDACTED] 1981 te 'S-HERTOGENBOSCH gesl: M
adr.: [REDACTED] te 'S-HERTOGENBOSCH
nat.: NEDERLANDSE tel: [REDACTED] postk.: [REDACTED]
vtg.: PERSONENAUTO kenteken: [REDACTED]
4. tenaamgestel: [REDACTED]
: PJ
geb.: [REDACTED] 1961 te ONBEKEND gesl: M
adr.: [REDACTED] te [REDACTED]
nat.: NEDERLANDSE tel: [REDACTED] postk.: [REDACTED]
vtg.: PERSONENAUTO kenteken: [REDACTED]

=====

OCHTENDGLOREN VALS PASPOORT/RIJBEWIJS ETC

=====

Op donderdag 16 maart 2006 omstreeks 22.30 uur namen wij deel aan e actie ochtendgloren. Omstreeks 22.30 uur zag collega [REDACTED] een personenauto, merk BMW met kenteken [REDACTED] aan komen rijden. De bestuurder reed langs de controlestraat en ging gauw tanken. Dit zag er verdacht uit. Vervolgens werd door collega [REDACTED] van de parketpolitie de bestuurder aangesproken en zijn papieren gecontroleerd. Bij controle door de marechaussee bleek het Belgische paspoort met de foto van de bestuurder en voorzien van de naam [REDACTED], geboren te Casablanca op [REDACTED] 1977, vals te zijn. De verdachte had ook een Belgisch rijbewijs bij zich op naam van deze [REDACTED]. Ook toonde hij het kentekenbewijs van de auto die hij bestuurde op naam van [REDACTED] geboren op [REDACTED] 1981, wonende te [REDACTED] 's Hertogenbosch.

Vervolgens werd de bestuurder aangehouden op grond van artikel 231 Wetboek van Strafrecht. Tijdens de voorgeleiding gaf hij op te zijn genaamd Ali [REDACTED], geboren te Algerije op [REDACTED] 1970 en wonende te Deventer, [REDACTED]

In het voertuig werd onder de zitting een buisvormig voorwerp aangetroffen, mogelijk een geluiddemper. Ook werd in het zijvak van het linker voorportier een bivakmuts en

handschoenen aangetroffen

Deze voorwerpen werden aangetroffen door collega [REDACTED]
van de parketpolitie.

Door collega [REDACTED] van de parketpolitie werden alle
gegevens genoteerd. Tevens werd een handgeschreven p.v van
aanhouding opgemaakt. Tijdstip aanhouding 23.15 uur.
Verdachte werd ter plaatse voorgeleid aan H.O.V.J. Adolfsen
te 23.30 uur.

Tijdens het fouilleren bleek verdachte 1202,25 euro in zijn
bezit te hebben. [REDACTED]

P.V. bevindingen van het rijden is opgemaakt.

P.V. bevindingen van het aantreffen voorwerpen wordt
opgemaakt.

De verdachte werd door de parketpolitie overgebracht naar
Almelo.

Gepoogd de verdachte vannacht te horen, maar hij voelde
zich ziek en wilde geen verklaring afleggen. P.V.
opgemaakt.

De blauwe BMW zal worden overgebracht naar Wolvers

Navraag bij info leerde het volgende:

Mogelijk dat VE onder de naam [REDACTED], voornaam ALI, geboren
op [REDACTED] 1970 te Lsnan (Algerije) zvwovp in het HKS staat.
De foto van hem is door ons via info op de mail gezet en we
herkennen hem hiervan. Heeft onder deze naam in meerdere
regio's tal van HKS-feiten m.n. 311 SR. [REDACTED]
[REDACTED] via info geraadpleegd en is VE (onder de naam
[REDACTED]) bij de BMW van TNG te plaatsen. Mutatie van regio
Brabant van 15.1.2006.

* VE is vluchtgevaarlijk en staat als niet toe te laten
vreemdeling signaleerd.

Wat te doen:

=====

Verdachte moet voor 14.00 uur in verzekering worden
gesteld.

VE heeft uiteraard gereden zonder geldig rijbewijs en zal
hiervoor ook pv moeten hebben.

De identiteit van verdachte is nog niet bekend. Daarom
moeten er vingerafdrukken van hem genomen worden om de
identiteit te achterhalen.

Verdachte moet gehoord worden en de bivakmuts, de
handschoenen en de geluiddemper moeten hem worden getoond.
Deze voorwerpen, alsmede, de auto moeten inbeslag worden
genomen.

Diverse collega's hebben de bivakmuts, de handschoenen en
de geluiddemper al in de handen gehad. Daarop heeft verder
onderzoek geen zin.

Door een deskundige moet worden vastgesteld of het hier
inderdaad gaat om een geluiddemper.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

06-169638

05:24

22-DEC-06

Eigen waarneming
gemuteerd op: 05:26 22-DEC-06

ov.verk.controles

rap. [REDACTED]

loc.: HOLTEN

: A1 BOLDER

: A1 STRUIK

Wrk: WRH

Wrk: WRH

-----OCHTENDGLOREN-----

Tijdens de afgelopen nachtelijke controle, waarbij preventief gefouilleerd is en tevens een passantenonderzoek is verricht inzake het TGO-onderzoek op deze parkeerplaats, zijn vooralsnog de volgende resultaten behaald. (exacte inventarisatie

- 2 VE's aangehouden (+ ingesloten voor AJZ-MiNot) voor het bij zich hebben van ca 20 kilogram weed. Auto met goederen IBN en gestald bij Wolves (wierden)
- 1 VE ingesloten ivm OH-vonnis (parketpolitie regelt af)
- 3 pv rijden zonder rijbewijs.
- 21 pv rijbewijs niet kunnen tonen.
- 3 pv geen ID
- 16 pv (verlichting/banden etc)
- 484 pv snelheid (183 km/u hoogste: 1 invordering, 4 pin-betalingen ivm buitenland)
- 4 pv terzake overtreding zwaar vervoer
- 1 pv uitvoer 3,5 gr hard drugs (speed)
- 4 inbeslagname gebruikers hoeveelheden drugs
- 1 pv visstroperij AID (duitser met auto vol deels nog levende vis. Vis IBN)
- 2 messen, stok en wieldopsleutel ingenomen bij preventief fouilleren
- 3 staande houdingen (insluitingen) terzake vreemdelingenwet (valse identiteit, illegaal)
- 2 pv BPM overtreding (Grijskenteken)
- 3 pv WAM

08-001528

03:30

16-DEC-07

Eigen waarneming
gemuteerd op: 09:45 04-JAN-08

wapen zonder geweld

rap.: [REDACTED]

loc.: RIJSSEN

: Al RECHTS

Wrk: WRH

1. verdachte

: [REDACTED]

geb.: [REDACTED] 1970 te POLEN

gesl: M

adr.: [REDACTED] te POLEN

nat.: POOLSE

tel:

postk.:

vtg.: PERSONENAUTO

kenteken: [REDACTED]

Op zaterdagnacht 16 december 2007, omstreeks 3:30 uur
tijdens de ochtendgloren
is verdachte [REDACTED] staande gehouden voor algemene
controle.

Tijdens deze controle heb ik verbalisant in het dashboard
een broodmes aangetroffen.

Deze mes is in overleg met betreffende Officier van
Justitie in beslag genomen en een pv aangemaakt van 90
Euro. I.v.m. in bezit van verboden wapen.