

DAADWERKELIJKE SAMENWERKING

Werkplan politieel gedeelte van het
Nederlands Voorzitterschap van de Europese Unie 2004

29 november 2003



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding: veel en focus	4
2. Stand van zaken: een beleidsgebied in versnelling	6
2.1 Het Nederlands voorzitterschap - algemeen.....	6
2.2 Politiesamenwerking in de Europese Ruimte: vrede veiligheid en rechtvaardigheid	6
2.3 Europese politiesamenwerking in Nederland.....	7
2.4 Conclusie.....	7
3. Doelstellingen, resultaten en activiteiten	8
3.1 Doelstelling 1: Operationeel en professioneel inhoudelijk	8
3.1.1 Speerpunt 1. Joint Investigation Team.....	9
3.1.2 Speerpunt 2. Professionaliseringsimpuls in het kader van de toetreding.....	10
3.1.3 Lopende agenda inhoud	12
3.2 Doelstelling 2: Effectieve samenhang.....	13
3.2.1 Speerpunt effectieve samenhang: Professioneel –strategische visie en werkprocessen Task Force	13
3.2.2 Lopende agenda effectieve samenhang.....	14
3.2.2.1 <i>Relatie JBZ</i>	14
3.2.2.2. <i>Relatie organisaties met het operationeel-professionele veld</i>	14
3.3 Doelstelling 3: Positionering en betrokkenheid Nederlandse politie	16
3.3.1 Speerpunt betrokkenheid: versteviging huidige structuur.....	16
3.4 Sturing op samenhang	17
4. Organisatorische voorwaarden.....	18
4.1 Overlegstructuren	18
4.2. Communicatie	18
4.3 Formatie en Huisvesting.....	19
4.4 Financiën	19
5. Bijlage	21
5.1 Bijlage lopende agenda	22

Voorwoord

De boeiende en uitdagende opdracht om het Nederlands voorzitterschap op politieterrein te verzorgen heb ik graag aanvaard. Dit werkprogramma is de eerste uitwerking van mijn opdracht en geeft aan welke onderwerpen en ambities de komende periode van belang zullen zijn. Daarbij is het goed te beseffen dat er in de EU zeer veel thema's en onderwerpen op de agenda staan.

De uitdaging wordt in de eerste plaats gevormd door grote Europese ontwikkelingen zoals de toetreding van tien nieuwe lidstaten, de conventie over de toekomst van Europa en de Intergouvernementele Conferentie. Op politiegebied zal het de kunst zijn om zowel de operationele samenwerking als de professionele convergentie een extra impuls te geven.

Het risico om te veel te willen en te hoge verwachtingen te creëren is aanwezig. Daarom is er in het werkprogramma een aantal heldere keuzen gemaakt die een verstandige beperking tot een aantal zwaartepunten moet vormen. Op deze wijze is overzichtelijk te sturen op de samenhang van een viertal speerpunten. Wellicht dat een aantal onderwerpen op de lopende agenda deze vier speerpunten kan ondersteunen. Het bewerkstelligen en bewaken van deze samenhang in zowel inhoudelijk en organisatorische samenhang zal een belangrijke succesfactor zijn.

Het team is compleet en klaar. Verschillende organisaties hebben medewerkers vanaf 1 juli gedetacheerd. Dit zijn de regiokorpsen, het KLPD, Het LSOP, NPI en NCIPS. We zijn gehuisvest bij het NPI.

Ik verheug mij zeer op de uitvoering van dit werkprogramma. Vooral de samenwerking met de ministeries van BZK, Justitie en Buitenlandse Zaken, met de leden van de drie Beraden, het NCIPS en het NPI is daarbij voor mij essentieel. Daarnaast is de betrokkenheid van de Koninklijke Marechaussee de AIVD en anderen van groot belang. Die samenwerking moet leiden tot een substantiële impuls aan de Europeanisering van de Nederlandse politie en moet zorgen dat het Europese proces op het terrein van politie een stap verder wordt gebracht.

Jan Wiarda

1. Inleiding: veel en focus

Nederland vervult in de periode 2003-2004 een drietal internationale voorzitterschappen. Tot eind dit jaar is Nederland voorzitter van de Organisatie voor Samenwerking en Veiligheid in Europa (de OVSE), komend jaar van de Raad van Europa en in de tweede helft van 2004 van de Europese Unie (EU). Dit werkprogramma richt zich op het voorzitterschap van de EU, waarbij de samenhang met de twee eerst genoemde voorzitterschappen niet uit het oog verloren zal worden.

Zowel de Europese als de nationale ontwikkelingen geven er aanleiding toe om tijdens het komende voorzitterschap van de Europese Unie veel aandacht te schenken aan de politieontwikkelingen. Deze aandacht zal zich vooral richten op de derde pijler, dat wil zeggen de terreinen die binnen het JBZ-domein vallen (Justitie en Binnenlandse Zaken). Als gevolg van de ontwikkelingen ten aanzien van een groot aantal veiligheids- en criminaliteitsthema's wordt de aandacht in toenemende mate gericht op de operationele en professionele kant van politiesamenwerking. Verder zal komend jaar de evaluatie plaatsvinden van de besluiten die genomen zijn op de Europese top van Tampere in 1999. Op het gebied van Politie- en justitiesamenwerking heeft deze top tot veel nieuwe ontwikkelingen geleid. De meest zichtbare daarvan zijn de Task Force of European Chiefs of Police (hierna te noemen; de Task Force), Cepol (Europese Politie Academie) en Eurojust (Europees orgaan ter versterking van de justitiële samenwerking).

Om die redenen is door de bij de STIPS (Stuurgroep Internationale Politiesamenwerking) aangesloten partijen onderkend dat, naast de aandacht voor politieke en wetgevende activiteiten, op politiegebied tevens een extra impuls op professioneel en operationeel gebied moet worden gegeven. Dit wordt benadrukt met een per 1 juli aangestelde hoofdcommissaris EU-voorzitterschap (HC EU) voor een periode van twee jaar door de ministeries van BZK en Justitie. De hoofdcommissaris legt verantwoording af aan de opdrachtgevers. Tevens is hij lid van de STIPS en zal in deze vergadering over de voortgang rapporteren en beslissingen voorleggen. Beoogd wordt op deze wijze voldoende inbreng en activiteit op politie professioneel en operationeel vlak te (waar-)borgen en om tegelijkertijd maximale afstemming met Nederlandse politieke belangen en activiteiten te garanderen.

Daarbij is het zaak de verantwoordelijkheden zoals die bij de diverse partijen liggen goed in het oog te houden. Ministeries zijn primair verantwoordelijk voor een goed verloop van de Europese besluitvorming binnen de raads werkgroepen en het bestuurlijke circuit. Om die reden is terdege rekening gehouden met de voorzitterschapstructuur zoals die door de rijksoverheid is gekozen. Dit politiedeel streeft ernaar naadloos in deze structuur te passen, zowel in inhoudelijk als procedureel opzicht. Daarnaast hebben de diverse spelers bij de politie zoals vooral KLPD, NCIPS en LSOP hun eigen taken en verantwoordelijkheden. Uiteraard geldt boven dit alles het primaat van de politiek.

Uit de taakopdracht voor de HC EU blijkt zijn eigen rol:

1. Het voorbereiden van het Task Force - voorzitterschap in samenwerking met de twee voorafgaande voorzitterschappen, dit voorzitterschap vervullen en de inhoud continueren en borgen gedurende de opvolgende voorzitterschappen;
2. Het tot stand brengen van een effectieve samenhang in het functioneren van de Task Force met Europol en CEPOL en van de advisering aan CATS;
3. Het blijvend versterken van de Nederlandse structuur, waarin de ministeries van BZK en Justitie optimaal worden gevoed door de politie ten behoeve van de EU - beleids- en besluitvorming, alsmede de effectieve realisering daarvan door politie.

Ter uitwerking van de opdracht is dit werkplan gemaakt. De inhoud richt zich op politie-operationele en professionele thema's. Vrijwel alle onderwerpen spelen meestal in meer dan een geleding. Onderwerpen als bijvoorbeeld voertuigcriminaliteit en vuurwapencriminaliteit hebben inmiddels een lange geschiedenis in de besluitvorming binnen de raads werkgroepen, Cats en JBZ-Raad, maar is ook onderwerp van gesprek binnen de Task Force en ook Europol is nauw betrokken. Het is zaak de stand

van zaken steeds goed te analyseren en na te gaan waar de diverse activiteiten het best ondergebracht kunnen worden om zo de Europese besluitvorming verder te helpen en de bestrijding van de criminaliteit doeltreffender te maken. Goede communicatie en kennis van elkaars inbreng en mogelijkheden is daarbij een voorwaarde.

Dit werkprogramma is tot stand gekomen binnen de kaders van de opdracht en op basis van eerdere STIPS-besluiten. De opstelling ervan heeft plaatsgevonden na overleg met partijen in Nederland en relevante EU partners op zowel strategisch als expertise niveau. Daarmee is het te rekenen tot een weerslag van de door (nationale) partijen gedeelde belangen en doelstellingen. Opgemerkt dient te worden dat nog niet alle partijen al in een fase verkeren dat zij hun ambities met betrekking tot Europa en het Nederlands voorzitterschap kunnen formuleren. Deze zullen daarom in een later stadium, maar binnen het kader van dit werkplan, aan de orde komen.

De lopende Europese agenda en daarbij gevoegd de Nederlandse zwaartepunten is zeer veelomvattend. Vrijwel alles met betrekking tot politie is aan de orde. Het Europese proces heeft zijn eigen structuur, dynamiek en tempo. Er wordt voor gekozen de onderwerpen van de lopende agenda in beginsel binnen de bestaande organen en werkgroepen de aandacht te geven die nodig is. Waarbij vanuit het project de focus van het politievoorzitterschap wordt gericht op drie dimensies; daadwerkelijke operationele samenwerking, een impuls op het gebied van professionele ontwikkeling en het versterken van de samenhang tussen actoren en hun activiteiten. De drie dimensies zullen alle drie als een speerpunt in dit werkplan worden uitgewerkt. Daarnaast zal de samenhang van de drie dimensies leidend zijn bij alle activiteiten.

Indien dit werkprogramma wordt goedgekeurd en vastgesteld zal de voortgang in een doorlopende planning en verslaglegging worden bijgehouden. Op die wijze wordt in overleg tussen alle betrokkenen de maximale borging van de politieactiviteiten in de nationale voorzitterschapstructuur geborgd.

2. Stand van zaken: een beleidsgebied in versnelling

De Europese politiewerking en de Nederlandse betrokkenheid daarbij is in versnelling. Voorbeelden daarvan zijn de wetgeving ten aanzien van Joint teams, het Europese arrestatiebevel, informatie-uitwisseling, politiedeelname in vredesmissies en de discussie ten aanzien van de bewaking van de buitengrenzen. Hier wordt achtereenvolgens ingegaan op de algemene ontwikkelingen in de EU die relevant zijn voor het Nederlands voorzitterschap, de stand van zaken met betrekking tot de huidige politiewerking in Europa en tenslotte de ontwikkelingen in Nederland met betrekking tot internationale politiewerking. Er wordt afgesloten met een conclusie.

2.1 Het Nederlands voorzitterschap - algemeen

Een aantal ontwikkelingen in de EU zal van grote invloed op het Nederlands voorzitterschap zijn. Als eerste de toetreding van een tiental nieuwe lidstaten in mei 2004, twee maanden voordat Nederland aantreedt. De tweede grote ontwikkeling betreft de uitkomst van de Intergouvernementele Conferentie (IGC), die als doel heeft het door de Conventie over de toekomst van Europa verrichte werk om te zetten in een verdrag dat door de 25 landen zal worden ondertekend. Derde ontwikkeling is gericht op de verkiezingen van het Europees Parlement en de nieuwe samenstelling van de Europese Commissie. In Nederland bestaat consensus dat als gevolg van deze ontwikkelingen de ambities anders moeten worden geformuleerd dan bij voorgaande voorzitterschappen. Het doel zal voor komend jaar zijn:

- een goede opname van de tien nieuwe lidstaten;
- anticiperen op te nemen IGC-besluiten;
- een goed beheer van de lopende EU-agenda met focus op de belangrijkste kwesties;
- Nederlandse accenten, aangevuld met zwaartepunten.

Bij dit doel moet gerealiseerd worden dat van de zes maanden dat Nederland voorzitter gedurende de maand augustus weinig activiteit in de EU is. Daarnaast perkt het bekleeden van het voorzitterschap de eigen handelingsvrijheid in. Om die reden moet nadrukkelijk in het voortraject een groot aantal zaken in gang worden gebracht. Nauwe samenwerking met het Italiaans en Iers voorzitterschap is daarbij van groot belang. In deze periode zal ook al worden gewerkt met andere belangrijke partijen in de Europese arena. Om het effect van het Nederlands voorzitterschap te maximaliseren zal er tevens na afloop een nauwe band met het opvolgende Luxemburgse voorzitterschap zijn. Door deze aanpak en maatregelen beslaan de activiteiten van het Nederlands voorzitterschap feitelijk een periode van ruim anderhalf jaar.

2.2 Politiewerking in de Europese Ruimte: vrede veiligheid en rechtvaardigheid

Europese politiewerking doen werken - in de betekenis van het veiliger maken van Europa - wordt als een van de prioriteiten in Europa gezien. De laatste jaren hebben vrijwel alle facetten van politiewerk aandacht op Europees niveau gekregen, ingegeven door de actualiteit (11/9, Dover, topevenementen etc.). Dit ondanks het denken in de derde pijler in termen van soevereine staten en het daarbij behorende besluitvormingsmechanisme van consensus.

De huidige (Europese) agenda is te onderscheiden in twee hoofdcategorieën: ten eerste operationele samenwerking (deze richt zich primair op de door de JBZ-Raad benoemde prioriteiten ten aanzien van georganiseerde criminaliteit: drugs, terrorisme, illegale immigratie, witwassen en mensenhandel) en ten tweede professionele (in de zin van beroepsmatige) uitwisseling¹.

¹ Professionele uitwisseling betreft het met elkaar delen van politiewerking, methodieken, instrumenten etc. met als doel te komen tot een betere wijze van 'policing' in brede zin in een groter geografisch gebied. Daarmee geeft het vorm aan professionalisering en optimaliseert het de professionaliteit.

Voor een optimale samenwerking is afstemming in regelgeving en werkmethodeken belangrijk, zodat deze ondersteunend is en samenwerking niet frustrant. Daarbij gaat het overigens niet alleen om het aanbrengen van juridische verbeteringen, maar ook om het beter benutten van reeds aanwezige kaders (en daadwerkelijk praktische samenwerkingsactiviteiten starten). Maar instrumentele afstemming alleen is niet voldoende, men moet ook bereid zijn het ontwikkelde instrumentarium te benutten. Voor succesvolle operationele samenwerking en het functioneren daarvan (maar ook voor professionele uitwisseling) is wederzijds vertrouwen in elkaars rechtstelsels een cruciale voorwaarde. Vertrouwen in het rechtstelsel steunt onder meer op een als competent gezien politieel apparaat dat gelegitimeerd wordt door publiek en gezag. Dit vertrouwen in elkaars professionaliteit en legitimiteit is nog niet altijd vanzelfsprekend en vereist verdergaande bekendheid met elkaar en convergentie van professionele waarden en normen door uitwisseling.

Naast de operationeel/professionele onderwerpen zijn er de afgelopen jaren – vooral naar aanleiding van de top van Tampere – ook een aantal relevante institutionele ontwikkelingen geweest. Naast de aan de JBZ-Raad ondersteunende comités, zoals CATS en verschillende raads werkgroepen, zijn tevens Europol en Eurojust als instituties tot ontwikkeling gekomen. Daarnaast is er een aantal politieprofessionele lichamen in het leven geroepen: de Task Force en de Europese Politie Academie (CEPOL).

2.3 Europese politiesamenwerking in Nederland

De Europese samenwerking van Nederland is nadrukkelijk een onderdeel van de gehele internationale politiesamenwerking. Het voorzitterschap moet dan ook vorm worden gegeven in nauwe afstemming met ontwikkelingen op het gebied van de bi- en multilaterale samenwerking met landen.

Gezien het belang van ‘Europa’ met betrekking tot diverse politieactiviteiten - op zowel politiek-wetgevend vlak als op operationeel en professioneel gebied – is bij verschillende Nederlandse partijen het besef gegroeid dat de Nederlandse politie nauwer bij de EU-ontwikkelingen betrokken moet zijn. Vooral ten aanzien van inbreng in en operationalisering van de besluitvorming worden veel mogelijkheden tot verbetering gezien.

De Stuurgroep Internationale Politiesamenwerking (STIPS) rekent dit daarom tot een van haar taakgebieden. Op basis van beleidsvoorstellen van het Nederlands Centrum voor Internationale Politiesamenwerking (NCIPS) is het achterliggende jaar besloten dat de eerste stap, op weg naar het vergroten van de betrokkenheid van de Nederlandse politie, zich moet richten op het nationaal organiseren van de samenhang en informatie, waarbij ook gedacht moet worden aan samenwerking met private en niet politieke publieke partners. NCIPS heeft inmiddels eerste stappen gezet om dit te organiseren, in samenwerking met de ministeries van BZK, Justitie en BZ, met de regiokorpsen, het KLPD, het LSOP, het NPI en anderen zoals de KMar. Meest praktische instrument daarin is een op EU-onderwerpen gerichte databank van waaruit betrokken experts en portefeuillehouders gevoed worden en gevraagd worden bijdragen te leveren.

2.4 Conclusie

De beschreven terreinen laten zien dat op politiegebied een versnelling is te zien in Europa. Het aanstaande EU-voorzitterschap biedt een goede gelegenheid om binnen Europa op operationeel-professioneel vlak voortgang te boeken. De betrokkenheid van de Nederlandse politie bij de Europese ontwikkelingen is daarbij een essentiële voorwaarde. Oriëntatie op en participatie van de Nederlandse politie bij Europese ontwikkelingen is een proces met een eigen dynamiek dat vraagt om coördinatie en sturing.

3. Doelstellingen, resultaten en activiteiten

Dit hoofdstuk vormt de kern van het werkprogramma en zal ingaan op de doelstellingen, beoogde resultaten en activiteiten. In hoofdstuk twee (de stand van zaken) is aangegeven welke relevante ontwikkelingen bepalend zijn geweest voor de keuzen die ten aanzien dit werkprogramma zijn gemaakt. De vier belangrijkste overwegingen die, gebaseerd op de stand van zaken, richting geven zijn:

- Bij het ambitieniveau van Nederland past een beperkt aantal speerpunten. Bij de speerpunten zal nadrukkelijk een verband worden gelegd met de toetreding en de IGC (Intergouvernementele Conferentie naar aanleiding van de Europese Conventie).
- De professionele en operationele invulling op politiegebied zijn nog niet op het gewenste niveau. Hierbij is het punt dat Europese samenwerking daadwerkelijk moet gaan werken en niet te veel alleen een zaak op papier blijft. Dat heeft enerzijds te maken met structuren die nog onvoldoende gestroomlijnd zijn, anderzijds heeft het ook een culturele en historische kant die leidt tot een beperkte bereidheid om daadwerkelijk in samenwerking te investeren. Een verdergaande convergentie van bepaalde professionele waarden en normen is daarom vereist.
- De EU-structuur en de rol van de Task Force daarin. De Task Force zal als vergadering van de politiechefs uit alle lidstaten een veel actievere rol moeten kiezen ten aanzien van de verschillende politieonderwerpen. Daartoe zal het eigen functioneren en de positionering ten aanzien van de JBZ-Raad en andere professionele organen scherper benoemd moeten worden.
- Nationale samenhang en de actievere participatie van politie. De huidige structuren zullen daartoe beter benut moeten worden; dit betekent maximale aansluiting bij de bestaande structuren tussen departementen en politie alsmede binnen de politie.

Op basis van deze overwegingen is de algemene doelstelling geformuleerd:

Mede middels de structureel te borgen actieve participatie van de Nederlandse politie het EU-voorzitterschap optimaal gebruiken om vanuit operationeel en professioneel perspectief de EU-politiesamenwerking daadwerkelijk te verbeteren.

Deze algemene doelstelling kent een drietal afgeleide doelstellingen gericht op:

- de operationeel en professioneel inhoudelijke voorzitterschapagenda;
- effectieve samenhang op EU- niveau;
- positionering en betrokkenheid van de Nederlandse politie.

Deze drie doelstellingen zijn zeer nauw met elkaar verweven. In de uitvoering van dit werkprogramma zal de samenhang tussen de verschillende elementen van de drie doelstellingen worden bewaakt en benut. Juist in deze samenhang is een belangrijke verbetering te realiseren. Waar relevant wordt dan ook verwezen naar samenhangende punten. Daarnaast zal aan het einde van dit hoofdstuk op deze samenhang worden ingegaan.

3.1 Doelstelling 1: Operationeel en professioneel inhoudelijk

Daadwerkelijke samenwerking in de EU ten aanzien van een aantal operationele en professionele politie-inhoudelijke thema's.

Deze doelstelling richt zich op de operationeel en professioneel inhoudelijke thema's die dankzij de inspanningen van het Nederlands voorzitterschap een nieuwe of extra impuls zullen kennen. Vanuit de

huidige stand is een van de belangrijkste taken om operationele samenwerking daadwerkelijk plaats te doen vinden. Daarnaast is geconstateerd dat het huidige niveau van professionaliteit ook tijdens en na de toetreding gehandhaafd dient te blijven (of te worden verbeterd).

Gezien de stand van zaken is een tweetal hierbij aansluitende speerpunten geselecteerd. De eerste is de operationele en professionele ontwikkeling van (het concept van) het Joint Investigation Team. Dit is een speerpunt omdat het de meest concrete en ook een zeer vergaande vorm van samenwerking betreft. Tweede speerpunt is een impuls aan professionalisering. Dit speerpunt is van groot belang omdat voorzien wordt dat na de uitbreiding in mei 2004 op dit vlak een grote druk op zowel de oude als de nieuwe lidstaten komt.

Ten aanzien van deze twee speerpunten zijn duidelijke resultaten geformuleerd.

Naast deze twee speerpunten is een groot aantal agendapunten prominent op de lopende EU-agenda. Deze worden onder de noemer 'lopende agenda' beknopt aangegeven. Bij deze lopende agenda zijn ook de thema's opgenomen die door de Nederlandse ministeries zullen worden behandeld dan wel ondersteund.

3.1.1 Speerpunt 1. Joint Investigation Team

Belang

Daadwerkelijke samenwerking ten aanzien van georganiseerde criminaliteit zal na de ratificatie van de EU kaderwetgeving mogelijk zijn in de vorm van joint investigation teams (JIT's). In Nederland wordt deze ratificatie voorzien voor begin 2004. Indien de ratificatie in Nederland of in andere deelnemende landen langer op zich laat wachten is het mogelijk om binnen de grenzen van het huidige juridische kader met andersoortige operationele samenwerking te starten. Naast de juridische mogelijkheden zal de datum en de precieze vorm bij de start van de operationele fase afhankelijk zijn van de uitkomsten uit de informatiefase. Deze zal zo snel mogelijk starten in samenwerking met Europol. Ondanks deze onzekerheden blijft het doel om zo snel mogelijk te komen tot een JIT.

JIT's zijn teams waarin politiefunctionarissen uit verschillende EU-landen zeer intensief samenwerken. Tot op heden is er nog niet een dergelijk team opgericht. Daardoor is nog geen professionele ervaring noch geleerde lessen om het concept goed toe te passen, hetzij aanpassingen te maken. De hoge verwachtingen die er bestaan ten aanzien van dit concept zullen kritisch bekeken moeten worden door middel van de oprichting en operationalisering van een eerste team gericht op mensenhandel. Het onderwerp mensenhandel wordt vooral om pragmatische redenen gekozen omdat hier sprake is van een prioritair onderwerp waarbij bovendien zeker is dat een JIT vanuit de operationele optiek een uiterst efficiënt hulpmiddel kan zijn om deze vorm van zeer zware georganiseerde internationale criminaliteit effectief te bestrijden.

Een kritisch evaluerende begeleiding van het op te richten JIT wordt in handen gelegd van een wetenschappelijk onderzoeksteam van internationale samenstelling. De Nederlandse overheid heeft aan mensenhandel veel beleidsmatige prioriteit gegeven.

Uitgangspunt is dat onafhankelijk van het Nederlands voorzitterschap dit eerste JIT wordt gestart en de nodige ervaringsgegevens oplevert. Uiteraard heeft het de voorkeur om tijdens het Nederlands voorzitterschap eerste resultaten in de Task Force te kunnen bespreken. Mocht dit niet het geval zijn dan zal - nog sterker dan al voorzien - met de opvolgende voorzitterschappen de relatie tussen dit initiatief en de Task Force worden besproken. Ten aanzien van de steun van toekomstige voorzitterschappen kan in overleg met het ministerie van Justitie bezien worden of ook op ministerieel niveau deze verbinding gelegd kan worden.

Resultaat

- Een daadwerkelijk functionerend Joint Investigation Team;
- Tijdens het voorzitterschap een professioneel oordeel gebaseerd op actieonderzoek ten aanzien van de eerste ervaringen met het JIT;
- Op basis van dit oordeel advisering aan de JBZ-Raad;
- Eventueel zelfs tijdens het voorzitterschap beslissing over de start van vergelijkbare teams.

Activiteiten en planning

Eind	2003:	Tekening letter of intent politiepartijen betrekken OM en justitie in andere landen
Nov	2003:	Instellen stuurgroep en aanstellen projectleider
Dec	2003:	Start Joint Intelligence Group
Maart	2003:	Voortgang bespreken in Task Force
Eerste helft	2004:	start JIT Mensenhandel (indien wetgeving afgerond is)
Juni	2004:	eerste rapportage bevindingen over opzet JIT, indien mogelijk operationele onderzoeksresultaten
Oktober	2004:	oordeel en besluiten TF en doorgeleiding naar JBZ-raad
November	2004:	Conferentie JIT
		Borging voortgang onder Luxemburgs en VK voorzitterschap
Voorjaar	2005:	Vervolresultaten onder Luxemburgs voorzitterschap

Partijen

- Ministerie van Justitie
- Openbaar Ministerie, Portefeuillehouder RHC, Landelijk projectleider, KLPD
- Verenigd Koninkrijk, Duitsland, België, Luxemburg, Europol, Eurojust.

3.1.2 Speerpunt 2. Professionaliseringsimpuls in het kader van de toetreding

Belang

Als de politie binnen Europa ook na de uitbreiding optimaal haar taak wil blijven uitvoeren zal een verdergaande convergentie, in de zin van operationele samenwerking en professionele uitwisseling, noodzakelijk zijn. Samenwerking en uitwisseling binnen Europa vereisen (naast een verbeterde instrumentele afstemming) vertrouwen in elkaar's professionaliteit en legitimiteit. Dat vertrouwen is gebaat bij overeenstemming over (minimale) professionele opvattingen.

Deze convergentie is vooral nu opportuun, daar de verschillen door de toetreding van de tien nieuwe lidstaten binnen de EU eerder toe dan af zullen nemen. De toetreding van de nieuwe landen veroorzaakt dan ook de noodzaak tot een heroriëntatie op de opvatting van waaruit ge-‘pliced’ wordt binnen Europa. Dit beperkt zich overigens uiteraard niet tot de tweedeling ‘oud/nieuw’, maar omvat evenzeer verschillen tussen opvattingen over ‘policing’ binnen de huidige lidstaten. Aangezien Nederland het eerste land is dat het voorzitterschap bekleedt waarin de nieuwe landen vanaf de start volwaardig lid zullen zijn, heeft het in deze een bijzondere verantwoordelijkheid.

Om die reden zal gestart worden met een oriëntatie op Europese politieopvattingen. Deze zal uitgaan van wat bindt (in plaats van scheidt) en kan gebruikt worden als basis voor strategievorming en verdergaande professionalisering. Immers, opvattingen *uiten zich* in gehanteerde operationele strategieën aangaande diverse politieke werkprocessen. Door niet dit handelen als uitgangspunt te nemen, maar veeleer de opvattingen welke aan dit handelen voorafgaan kan *vanuit* groeiende overeenstemming in opvattingen, doorgeredeneerd worden naar wat dit dan betekent voor de te hanteren operationele strategieën.

Om deze reden zal het onderwerp ‘Professionalisering van de politie’ worden geagendeerd. Daarbij moeten Europese politieopvattingen tot stand komen op basis van concrete onderwerpen uit de praktijk. Tijdens het Nederlands Voorzitterschap van de Raad van Europa zal het ministerie van BZK een evaluatie conferentie organiseren over de Police Code of Ethics van de Raad. Mede aan de hand van de resultaten van deze evaluatie zal tijdens een Expert meeting in EU verband gekeken worden of overname van (delen) van de Code of Ethics in de EU wenselijk is. Bij deze activiteiten zal het ministerie ondersteund worden. Door politieprofessionele expertise bijeen te brengen zal worden gezorgd voor een opvatting die zowel binnen de Europese politieorganisaties als de Task Force tot een gedragen standpunt ten aanzien van de Code of Ethics moet leiden. Daarbij zal centraal staan dat de

gedeelde opvatting – naast de start van een langere termijn discussie - een praktische vertaling en realisatie in de verschillende landen kan krijgen. Deze praktische vertaling zal zijn vorm krijgen aan de hand van een drietal onderwerpen die dicht bij de politiepraktijk staan. Dit betreft ‘Community Policing’ in relatie tot georganiseerde criminaliteit en terrorisme, openbare orde (relatie met al bestaande handboeken) en opsporing (in het kader van JIT’s). Ten aanzien van deze drie onderwerpen zal verder gewerkt aan de instrumenten die in de EU beschikbaar zijn. Aspecten van integriteit en legitimiteit zullen in context van andere onderwerpen vanzelfsprekend aan de orde komen.

Met deze aanpak kan tijdens het Nederlands voorzitterschap vanuit praktische thema’s een start worden gemaakt met de eerste bijdragen aan gedeelde opvattingen over professionalisering. Naast deze start zal het Nederlands voorzitterschap benut worden om het vervolg van dit traject binnen de Task Force te borgen (opname in het op te stellen driejarenplan).

Resultaat

- Standpuntbepaling van de Task Force ten aanzien van de Police Code of Ethics, als onderdeel van het EU Acquis;
- Advisering aan de JBZ-raad en start (van discussie over) toepassing van Code of Ethics;
- Professionele ontwikkeling ten aanzien van community policing, openbare orde en opsporing;
- Start van praktische invulling van deze drie punten in Task Force en lidstaten;
- Grote betrokkenheid van de toetreders en goede opname in Task Force;

Activiteiten en planning

Februari	2004:	Bijeenkomst met toetreders
Maart	2004	Ondersteuning BZK-conferentie Raad van Europa
Maart	2004:	Overleg met huidige lidstaten in kader van TF
April/mei	2004:	Ondersteuning Iers voorzitterschap bij toetreding
April/september	2004:	Expertbijeenkomsten drie onderwerpen
Juni	2004:	Ondersteuning BZK bijeenkomst code of ethics
Juni/juli	2004:	Bijeenkomst met toetreders in kader van de Task Force, bij Voorkeur in samenwerking met Ierland
November/december	2004:	Bijeenkomst realisatieplan professionalisering
Voorjaar	2005:	Ondersteuning Luxemburg bij voortzetting thema’s

Partijen

- Respectievelijke portefeuillehouders, LSOP/CEPOL, expertisegroepen
- BZK, vakorganisaties
- Toetreders
- Italië, Ierland, Luxemburg, Verenigd Koninkrijk
- Per inhoudelijk thema nadere partijen benoemen

3.1.3 Lopende agenda inhoud

De lopende agenda van de Task Force omvat een groot aantal onderwerpen. De HC EU heeft hierbij niet een leidende, maar ondersteunende en coördinerende rol. Anders dan de twee hiervoor genoemde prioritaire speerpunten geldt voor de lopende agenda van het EU voorzitterschap het volgende:

- Uitgangspunt is steeds dat het zwaartepunt van de uitvoering bij andere partijen dan de HC EU ligt, hierna ‘voortrekkers’ genoemd.
- De voortrekker zal zelf in zijn (internationale) netwerk opereren en activiteiten organiseren.
- De HC EU zal ten aanzien van thema’s strategisch advies geven aan en overleggen met de voortrekker.
- De HC EU kan, als delegatieleider van de Task Force, deze punten steun of een extra impuls geven middels de structuur van de Task Force (plenair, trojka en netwerk).
- Dit geldt in ieder geval ten aanzien van de onderwerpen grensoverschrijdende samenwerking en vuurwapenhandel (respectievelijk de punten 5 en 14 van de bijlage).
- De HC EU heeft het overzicht over de agenda en hij kan dus mogelijke strategische verbindingen tussen agendapunten identificeren en realiseren.
- Daarnaast heeft de HC EU overzicht van de relaties tussen EU-vergaderingen en -organen. Ook vanuit dit overzicht zullen strategische verbindingen en planningen worden gemaakt.

Een (niet uitputtend) overzicht van de onderwerpen op de lopende agenda en een matrix op basis van dit overzicht waarin een aantal variabelen is opgenomen is bijgevoegd als bijlage. Hierin staan de diverse onderwerpen van de lopende agenda op alfabetische volgorde genoemd. Daarbij wordt steeds aangegeven wat het gewenste resultaat is, wat hiervoor de kritische succesvoorwaarde(n) zijn, welke activiteiten ontplooid worden en wie de voortrekkers zijn. Tevens wordt aangegeven hoe de relaties van deze onderwerpen met de speerpunten zijn - en hoe de relaties binnen de lopende agenda zijn.

Mogelijke aanvullingen

Tijdens de uitgebreide informatieronde die door het stafbureau is gehouden is bij alle voortrekkers nagegaan welke resultaten men hoopt te bereiken. Hun uitspraken vormen mede de basis voor de formulering van het bereiken resultaat. In de komende maanden zal verder overleg nodig zijn om de onderwerpen verder uit te diepen. Dit geldt met name ten aanzien van de voornemens van de ministeries van BZK en Justitie. Aangegeven is dat binnenkort een scherpere prioritering van deze zijde te verwachten is. In dat kader is te verwachten dat ten aanzien van enkele agendapunten ook een rol van de HC EU wordt verwacht. Naast de optimale afstemming tussen al voorgenomen activiteiten, kan daarbij gedacht worden aan het aanleveren van standpunten, expertise en het organiseren van bijeenkomsten. Uiteraard zijn al deze punten erop gericht om het departementale opereren in de EU te versterken.

Daarnaast is het mogelijk dat op basis van onverwachte (Europese) gebeurtenissen sommige punten aan de agenda zullen worden toegevoegd.

3.2 Doelstelling 2: Effectieve samenhang

Het bewerkstelligen van een effectieve samenhang tussen de Task Force en andere EU-instituties en werkgroepen en het intern functioneren van de TF daaraan aanpassen

Deze tweede doelstelling is in de eerste plaats in aanvulling op en versterking van de eerste doelstelling geformuleerd; inhoudelijke onderwerpen zullen alleen verder kunnen worden gebracht wanneer er organisatievormen en –structuren zijn die het mogelijk maken dat beslissingen daadwerkelijk ten uitvoer worden gebracht. Het vraagstuk van de effectieve samenhang is direct verbonden aan de discussie die in het kader van de conventie (werkgroep X) heeft plaatsgevonden en die zal worden afgerond in de IGC.

Als speerpunt bij deze doelstelling is gekozen de visie en daarmee verbonden werkwijze van de Task Force zelf te verbeteren. Dit is de eerste stap om als Task Force in het EU-bouwwerk een betrouwbare en effectieve rol te vervullen en dient daarom op korte termijn te worden opgepakt. De werkwijze van de Task Force hangt nauw samen met de relaties met twee andere politiefprofessionele lichamen: Cefpol en Europol. Om die reden zullen deze relaties een belangrijk onderdeel worden van de visieontwikkeling. Immers, deze relaties zijn van invloed op strategie en werkprocessen van de Task Force. De relaties met andere instituties en organen worden tot de lopende agenda gerekend. Hiervoor geldt dat het zeer afhankelijk is van het tempo van de nu lopende ontwikkelingen wat de toegevoegde waarde tijdens het Nederlands voorzitterschap zal zijn. Op dit moment is de inschatting dat alleen de samenwerking met de Common Unit of Practitioners het komend jaar veel aandacht in de Europese arena zal krijgen. Niettemin is deze common unit opgenomen in de lijst van organisaties waarmee niet primair een samenwerkingsrelatie zal worden gezocht.

3.2.1 Speerpunt effectieve samenhang: Professioneel –strategische visie en werkprocessen Task Force

Belang

De Task Force of European Chiefs of Police kent naar samenstelling en positie een belangrijk potentieel om bij te dragen aan de veiligheid in Europa. Dit potentieel wordt tot op heden onvoldoende benut. Om dat te verbeteren zullen allereerst binnen de Task Force zelf afspraken moeten worden gemaakt over een meerjarige strategische visie en over de werkprocessen. Bij de werkprocessen moet de grondige voorbereiding, de daadwerkelijke uitvoering én de monitoring van TF besluiten centraal staan. Dit onderwerp is onder Grieks voorzitterschap met steun van een groot aantal leden op de agenda gezet en zal onder Italiaans voorzitterschap een prominent thema vormen.

Bij het opstellen van een meerjarige strategische visie en werkprocessen zal de verbinding met Cefpol en Europol nadrukkelijk worden gezien. Ten aanzien van Cefpol zullen in de Task Force voorstellen worden gedaan ten aanzien van de betrokkenheid bij het opstellen van de jaarplannen en de inhoudelijke eisen daarbij. Ten tweede zullen de activiteiten bij het speerpunt professionalisering in verband worden gebracht met de (al lopende) activiteiten van Cefpol ten aanzien van de verschillende geselecteerde onderwerpen. Ten derde zal binnen de Task Force en hoogwaardige deelname aan Cefpol-cursussen worden gestimuleerd.

Ten aanzien van Europol zal naar een nauwe werkrelatie op operationeel gebied gestreefd worden. Daartoe zal ten eerste de samenwerking ten aanzien van lopende projecten versterkt worden. Ten tweede zullen de activiteiten bij het speerpunt JIT in nauwe samenwerking met Europol worden uitgevoerd. Ten derde zal binnen de Task Force ondersteuning en versterking van opgedragen taken van Europol gestimuleerd worden.

Resultaat

- De TF een strategische meerjarenprogrammaring doen vaststellen
- De voorbereiding, vastlegging, uitvoering en monitoring van TF-besluiten ten aanzien van een aantal inhoudelijke thema's realiseren
- Periodiek verslag uitbrengen van Europese ontwikkelingen
- Versterking van de relatie met Cepol
- Versterking van de relatie met Europol

Activiteiten en planning

- oktober 2003: Eerste voorstellen van Italianen bespreken
- december 2003: Bespreking Trojka over meerjarenprogramma
Start netwerk ter ondersteuning TF
- januari 2004: Selectie onderwerpen (bij speerpunten JIT en professionalisering)
- februari 2004: Nederlands positionpaper over rol TF, Cepol en Europol
- februari 2004: Voorstellen door netwerk laten voorbereiden
- maart 2004: Eerste bespreking meerjarenprogramma in TF
- juli 2004: Voorbereidende bijeenkomst TF en Trojka
Eerste bijeenkomst netwerk
- juli-dec 2004: Expertgroepen binnen netwerk
- oktober 2004: Bespreking en vaststelling meerjarenprogramma
- voorjaar 2005: Ondersteunen Luxemburg bijeenkomst netwerk
Vorbereiden eerste rapportage

Partijen

- Lidstaten, voorzitterschappen, Raadssecretariaat, Commissie
- Europol, Cepol
- Ministerie van Justitie, KLPD, LSOP

3.2.2 Lopende agenda effectieve samenhang

3.2.2.1 Relatie JBZ

Bij de inbedding van de TF in de Europese structuur speelt in de eerste plaats hoe de relatie met de JBZ-Raad en Cats is vormgegeven. Tot op heden heeft de TF geen statuut. De facto worden aan de JBZ-Raad adviezen uitgebracht en politieke sturing in acht genomen. De relatie met CATS is nog onvoldoende helder. Momenteel wordt – als voorstel vanuit de conventie - in de IGC gesproken over de oprichting van een coördinerend orgaan op veiligheidsgebied (“Cosie”). Deze figuur zal ook consequenties voor de TF hebben en zou daar dus ook besproken kunnen worden.

3.2.2.2. Relatie organisaties met het operationeel-professionele veld

Daarnaast is de positionering van de TF ten aanzien van het operationeel professionele veld van belang. Ten aanzien van steeds meer operationeel-professionele organisaties en organen wordt binnen de TF gesteld dat daarmee structureel samengewerkt moet worden. Uitgangspunt daarbij is steeds dat de TF de vertegenwoordiging is van de chefs van politie in Europa en dus binnen deze competentie beslissingen kan nemen. Dit betekent dat ten aanzien van verschillende andere organisaties en eenheden op basis van inhoudelijke onderwerpen op langere termijn nauwere relaties worden aangegaan. Deze relaties zullen van aard verschillen, maar hebben steeds tot doel om vanuit de onderscheiden verantwoordelijkheden maximale operationele en professionele resultaten te boeken ten aanzien van de verschillende inhoudelijke speerpunten en punten van de lopende agenda.

De organisaties en eenheden waarmee op termijn meer verbinding zal moeten ontstaan worden hierna genoemd. Daarbij zijn tevens de inhoudelijke thema's en de gewenste aard van de relatie weergegeven.

<i>Organisatie</i>	<i>Inhoud</i>	<i>Aard relatie</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Cefpol 	Evaluatie Cefpol Werkplan en jaarverslag EPLN	Inhoudelijke richting Afstemming Governing Board relatie met TF
<ul style="list-style-type: none"> • Europol 	Informatiehuishouding Samenwerking JIT	Stimulering Ondersteuning Gebruikmaking analyses Management Board relatie met TF
<ul style="list-style-type: none"> • Eurojust 	Samenwerking JIT	Afstemming
<ul style="list-style-type: none"> • Civpol structuren 	Uitzendingen	Ondersteuning Afstemming
<ul style="list-style-type: none"> • Scifa + Common unit of practitioners 	Illegale immigratie Grensbewaking	Inhoudelijke richting Afstemming
<ul style="list-style-type: none"> • Counter Terrorist Group 	Terrorisme Relatie Europol	Afstemming
<ul style="list-style-type: none"> • OLAF 	Fraude	Professionele advisering Afstemming
<ul style="list-style-type: none"> • Douane organisaties 		Afstemming
<ul style="list-style-type: none"> • Overige instituten en groepen 		Sturing

3.3 Doelstelling 3: Positionering en betrokkenheid Nederlandse politie

Sterke betrokkenheid met de Europese besluitvorming realiseren, resulterend in een heldere positionering daarin en actieve deelname daaraan en uitmondend in daadwerkelijke uitvoering van de besluitvorming bij de Nederlandse politie.

Bij de stand van zaken is aangegeven, dat al langere tijd een grotere betrokkenheid van de Nederlandse politie bij EU-besluitvorming gewenst is. Inmiddels is, onder gezag van de STIPS, een aantal activiteiten ter realisering van die betrokkenheid gestart. Het voorzitterschap wordt nu als hefboom voor de huidige activiteiten gezien. Nog sterker dan bij voorgaande twee doelstellingen geldt dat het voorzitterschap die hefboomfunctie kan vervullen, maar dat het echte resultaat pas op langere termijn zal worden gehaald wanneer taken en activiteiten structureel zijn geborgd in de Nederlandse situatie. Daarbij is, met respect voor ieders ambtelijke verantwoordelijkheid, in de eerste plaats de samenhang tussen de rijksoverheid en de Nederlandse politie van belang. Zowel op strategisch als expertiseniveau zullen structuren transparant en bekend moeten worden. Dit geldt ook voor de samenhang binnen de politie. De structuur van de RHC en van alle daaraan ondersteunende (werk)groepen zal nog beter benut moeten worden voor de Europese besluitvorming en de inbedding daarvan in Nederland. Met het op juiste wijze toegankelijk maken van informatie, het coördineren van expertiseaanlevering, operationaliseren van de afspraken en uitdragen van een gemeenschappelijk standpunt van de politie moet de verbetering van het EU- besluitvormingsproces gestalte krijgen.

3.3.1 Speerpunt betrokkenheid: versteviging huidige structuur

Belang

Gezien het feit dat de EU op steeds meer terreinen effect heeft voor de Nederlandse politie zal deze een actievere en sturende houding aan moeten nemen in de EU-besluitvorming. Hiertoe moet – naast de actieve ondersteuning van professionele (werk-)groepen - een adviserende rol ten aanzien van de ministeries vervuld worden. Daarnaast zullen de gevolgen van die besluitvorming ook binnen Nederland tot structurele, organisatorische en operationele veranderingen moeten leiden. Deze structuur zal moeten functioneren ten aanzien van alle relevante onderwerpen in de EU. Dat betekent in ieder geval de speerpunten en alle punten van de lopende agenda die in dit programma zijn opgenomen.

Resultaat

Een effectieve structuur, die optimaal de informatie-uitwisseling, advisering, standpuntbepaling en besluitvorming ondersteunt.

Activiteiten en planning

Najaar 2004	Afspraken met NCIPS over versterking
Permanent	De door NCIPS opgezette structuur benutten, en waar nodig aanpassen; Bij thema's uit dit werkprogramma aandacht voor de huidige structuur en toetsing Structuur toelichten en borgen (zie ook communicatie)
Voorjaar 2005	Advisering STIPS over structuur en borging

Partijen

STIPS, NCIPS, departementen, Nederlandse politie

3.4 *Sturing op samenhang*

In de inleiding werd al aangegeven dat ten behoeve van de ordening de algemene doelstelling is gesplitst in drie dimensies. Deze drie dimensies zijn de drie afgeleide doelstellingen, waaronder een aantal speerpunten en de lopende agenda wordt gepresenteerd. Ook werd al gesteld dat hierdoor de in praktijk aanwezige samenhang niet volledig zichtbaar is. Om die reden wordt in deze paragraaf deze samenhang expliciet toegelicht. Daarbij is in de eerste plaats van belang op welke wijze er op deze samenhang wordt gestuurd.

De drie afgeleide doelstellingen grijpen volledig in elkaar; de inhoudelijke agenda is niet los te zien van de wijze waarop zaken in de EU zijn gestructureerd. Zo geldt ook dat zonder een goed afgestemde en gecoördineerde Nederlandse inbreng effectief handelen ten aanzien van die inhoudelijke punten en de EU-structuur weinig effectief zal zijn. Deze samenhang tussen de verschillende doelstellingen is dan ook de succesfactor voor het EU-voorzitterschap.

Daartoe zijn de volgende punten van belang:

- Alle activiteiten van partijen moeten te herleiden zijn op de steun voor de algemene doelstelling en de daarvan afgeleide doelstellingen.
- Alle activiteiten worden steeds beoordeeld in welke mate ze bijdragen aan de drie dimensies.
- De punten van de lopende agenda zijn primair ondersteunend aan de speerpunten. Zo kunnen zowel inhoudelijke als organisatorische punten van de lopende agenda benut worden om de resultaten van de speerpunten te halen (zie ook de bijlage).
- Daarbij wordt steeds bepaald of agendapunten in het kader van de Task Force behandeld moeten worden of juist in andere kaders. In het tweede geval dient de samenhang extra bewaakt te worden.
- Om deze redenen zullen activiteiten in goede afstemming moeten plaatsvinden. Overzicht en planning zijn hiervoor noodzakelijk.
- In overleg met departementen, Nederlandse politie en overige belanghebbenden zal deze planning steeds worden gemaakt en uitgevoerd. Waarbij de Europese agenda en de Nederlandse activiteiten gericht op die agenda centraal staan.

4. Organisatorische voorwaarden

In dit hoofdstuk komt een aantal organisatorische voorwaarden aan de orde. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de overlegstructuren, communicatie, formatie, huisvesting en de financiën.

4.1 Overlegstructuren

De doelstelling van dit werkprogramma richt zich grotendeels op resultaten die in Europees verband te behalen zijn. De kans van slagen wordt vergroot met nationale overeenstemming over de strategische doelen van het Nederlands voorzitterschap. Het tot stand brengen van die overeenstemming is een permanente activiteit. Dit betekent dat afstemming en overleg een grote frequentie zal kennen. Dit past ook bij de rol van de HC EU, die zowel in opdracht van de ministeries van BZK en Justitie als de Nederlandse politie werkt. Daarbij zal steeds een zo groot mogelijke samengaan van belangen worden nagestreefd.

Om die reden is er naast de bestaande overlegstructuren een aantal reguliere overleggen in het leven geroepen, die in ieder geval tot en met het voorzitterschap intact zullen blijven. De overleggen zijn:

- STIPS (Stuurgroep Internationale Politiesamenwerking; DG's Justitie, BZK en BZ met vertegenwoordigers van de drie politieberaden);
- PCIB (Programmacollege Internationale Betrekkingen; vertegenwoordiging van de drie politieberaden);
- RHC (Raad van Hoofdcommissarissen);
- Board IB (Board Internationale Betrekkingen van de RHC);
- Hoog Ambtelijke Monitoring Groep;
- DG-overleg, met (plv) dg's van BZK en Justitie in het kader van het EU voorzitterschap;
- Afstemmingsoverleg Justitie BZK;
- DGIAV Sturingsoverleg;
- CATS Overleg;

Het stafbureau zal - waar nodig, maar conform de daarvoor geldende procedures - zoveel mogelijk voorbereiding en afstemming voor deze overleggen verzorgen. Deze input zal verzorgd worden met raadpleging en samenwerking met het NCIPS, NPI, het LOCIB, expertgroepen en platforms. Tevens zal er op ambtelijk niveau een groot aantal contacten zijn met vertegenwoordigers van de departementen en de politie.

4.2 Communicatie

Een goede communicatie is uitermate belangrijk voor het welslagen van de doelen in dit werkplan. Zonder goede voeding met informatie, steun van de beleidsbepalers bij de politie en de ministeries en goede terugkoppeling naar alle betrokkenen kan (de voorbereiding van) het voorzitterschap niet functioneren. Daarnaast is het belangrijk dat het momentum van het EU voorzitterschap benut wordt voor voorlichting aan de Nederlandse politiemedewerkers van de Europese dimensie van hun werk.

Doelgroepen van de communicatie zijn:

1. De STIPS en de daaraan gelieerde strategische niveaus;
2. De ambtelijke EU instellingen (Directoraten Generaal) die zich bezig houden met thema's inzake Justitie en binnenlandse zaken;
3. De EU instellingen gericht op de politie als CEPOL, Europol en Eurojust.

4. De korpsleiding en het bevoegd gezag in de regio's;
5. Het leidinggevend kader van de Nederlandse politie;
6. Experts op de prioritaire gebieden;
7. De Nederlandse politie in brede zin;
8. Overige groepen.

De voornaamste middelen om de doelgroepen te bereiken zijn direct persoonlijk contact en de bestaande communicatiekanalen via de Raad van Hoofdcommissarissen, het NPI en NCIPS. Er zal intensiever gebruik gemaakt worden van de bestaande media als vakbladen, intranet en -internet sites. Daarnaast zal, in beperkte mate, algemeen en doelgericht informatiemateriaal verschijnen. Er wordt naar gestreefd de werkzaamheden op politiegebied deel uit te laten maken van alle speciaal voor het EU-Voorzitterschap uitgebracht voorlichtingsmateriaal. Dit kan variëren van folders tot een speciale Internet site. Daarvoor zal in een vroeg stadium contact gezocht worden met de verantwoordelijke afdelingen op de ministeries die hierin een eerste verantwoordelijkheid hebben.

Een nadere studie wordt gemaakt van de mogelijkheden die het Politie Kennisnet (PKN) en het European Police Learning Network bieden. Wellicht dat het stafbureau op dit gebied een katalyserende inbreng kan hebben.

De voorlichters van het NPI ondersteunen bij de bepaling van inhoud en vormgeving van de communicatie en bij contacten met de publieke media. Niet onbelangrijk in de voorlichting over de strategieën en activiteiten van het voorzitterschap zal het organiseren van (werk-) conferenties zijn. Reeds in oktober van dit jaar zal de werkconferentie "*Visie op Veiligheid en Voorzitterschap*" plaatsvinden waarin de voorbereiding van het Nederlands Voorzitterschap van de Europese Unie centraal staat. Voor deze werkconferentie worden de leden van de beraden uitgenodigd alsmede anderen die nauw betrokken zijn bij de strategische beleidsvorming van en voor de Nederlandse politie.

In de aanloop naar, tijdens en na afloop van het voorzitterschap zal het karakter van de communicatie veranderen. Na een voorbereidingsperiode zullen het werkplan en de prioriteiten centraal staan evenals informatie over het Ierse voorzitterschap. Tijdens het Nederlands voorzitterschap zal de communicatie intensiever worden en voornamelijk de dagelijkse ontwikkelingen en de mogelijke resultaten betreffen. Na afloop van het voorzitterschap is het zaak wat is bereikt zowel nationaal als Europees te borgen. Parallel aan deze meer praktische begeleiding van het voorzitterschap speelt voortdurend de algemene informerende taak over Europese politiesamenwerking een belangrijke rol.

4.3 *Formatie en Huisvesting*

De HC EU wordt ondersteund door zijn stafbureau. Dit is conform de in het voorjaar gemaakte afspraken als volgt samengesteld:

- 1 Chef van het stafbureau (detachering NCIPS)
- 3.5 Beleidsadviseurs (detacheringen KLPD, LSOP, Regiokorps Haaglanden en NPI)
- 2 Secretarieel ondersteuners (extern geworven)

De HC EU en zijn stafbureau zijn gehuisvest bij het NPI aan de Nassaulaan te Den Haag.

4.4 *Financiën*

De begroting kent twee samenstellende delen; de organisatiekosten en de kosten voor de activiteiten. Aangezien de organisatiekosten een groter deel beslaan is dit bedrag in drie specifieke delen onderscheiden, te weten personeelskosten, beheerskosten voor de voornaamste zaken als huisvesting e.d. op basis van een overeenkomst met het NPI, en overige kosten. De personeelskosten hebben betrekking op de gedetacheerde medewerkers en de aangenomen secretariële ondersteuning. De beheerskosten betreft de kosten voor huisvesting en basisvoorzieningen zoals meubels en computers. De overige kosten hebben betrekking op zaken als communicatie en voorlichting.

Het tweede samenstellende deel, de activiteitskosten, zijn te onderscheiden in drie delen:

- de organisatie van conferenties, seminars en expertbijeenkomsten die in dit werkprogramma zijn opgenomen;
- de organisatie van de verschillende Task Force activiteiten;
- ontvangst en overleg met delegaties.

De besluitvorming over de financiering loopt via afzonderlijk traject.

5. Bijlage

5.1 Bijlage lopende agenda

Ten aanzien van de lopende agenda van het EU voorzitterschap geldt het volgende:

- Uitgangspunt is steeds dat het zwaartepunt van de uitvoering bij andere partijen dan de HC EU ligt, hierna ‘voortrekkers’ genoemd.
- De voortrekker zal zelf in zijn (internationale) netwerk opereren en activiteiten organiseren.
- De HC EU zal ten aanzien van thema’s strategisch advies geven aan en overleggen met de voortrekker.
- De HC EU kan, als delegatieleider van de Task Force, deze punten steun of een extra impuls geven middels de structuur van de Task Force (plenair, trojka en netwerk).
- Dit geldt in ieder geval ten aanzien van de onderwerpen grensoverschrijdende samenwerking en vuurwapenhandel (respectievelijk de punten 5 en 14).
- De HC EU heeft het overzicht over de agenda en hij kan dus mogelijke strategische verbindingen tussen agendapunten identificeren en realiseren.
- Daarnaast heeft de HC EU overzicht van de relaties tussen EU-vergaderingen en -organen. Ook vanuit dit overzicht zullen strategische verbindingen en planningen worden gemaakt.

Deze werkwijze betekent dat alleen wanneer de voortrekker in Nederland activiteit ontplooit vanuit het project op de afstemming met de speerpunten wordt toegezien.

	<i>Beoogd Resultaat</i>	<i>Voorwaarde(n)²</i>	<i>Activiteiten</i>	<i>Voortrekker</i>	<i>Samenhang met speerpunten</i>	<i>Samenhang lopende agenda</i>
1. Cybercrime	Binnen huidige EU-structuur meer aandacht voor cybercrime (in ruime en enge zin) resulterend in een Europese opvatting over relatie tussen digitaal opsporen en ‘policing’	Erkenning van het gegeven dat digitale gegevens belangrijk zijn in vrijwel ieder opsporingsonderzoek, en van de noodzaak ontwikkelingen bij te blijven Rol van Europol	Definitiestudie ten behoeve van standpuntbepaling. Aard en omvang cybercrime, zowel in enge als in brede zin, in kaart brengen. Ondersteunen Europol Seminar	Project Digitaal Opsporen, KLPD, Europol	Professionalisering	Infohuishouding operationeel EPLN Georganiseerde criminaliteit Terrorisme
2. Drugs	Bijdragen aan lers werk aan nieuw drugs meerjarrenplan	Geïntegreerde aanpak drugsproblematiek, waaronder verbeterde afstemming tussen eerste en derde pijler	Samenhang eerste en derde pijler Ondersteunen nieuw Europees netwerk	Portefeuillehouder, Stuurgroep Nationaal Netwerk Drugs	Professionalisering	Informatie huishouding operationeel Georganiseerde criminaliteit Cybercrime Openbare Orde GROS

² Alleen de meest wezenlijke voorwaarden worden genoemd die nog een punt van aandacht zijn. Uiteraard zijn er meerdere voorwaarde(n) te benoemen.

<i>Beoogd Resultaat</i>	<i>Voorwaarde(n)</i> ²	<i>Activiteiten</i>	<i>Voorrekkers</i>	<i>Samenhang met speerpunten</i>	<i>Samenhang lopende agenda</i>	
3. Europrotectie		Activiteiten ter ondersteuning van het behoud van vrouwen in de Europese munteenheid.	Goede informatie-uitwisseling tussen de Europese landen. Uitvoeren van Europese afspraken.	Stimuleren Europees onderwys voor experts in CEPOL verband. Verspreiding beslis- en instructiemodule van Eurobijljetten uit PKN via EPLN.	KLPD Documenten en Betaalmiddelen, Europol, ECB	<p>EPLN</p> <p>Informatiehuishouding EPLN Georganiseerde criminaliteit</p>
4. Georganiseerde criminaliteit		Intelligence led policing; Aanzet tot een Europese sturingsstructuur	Coherent sturingsmodel	Inventarisatie knelpunten Standpuntbepaling TF	Portefeuillehouder	<p>JIT</p> <p>Professionalisering Effectieve samenwerking</p> <p>Infohuishouding Cybercrime Wapenhandel Voertuigcriminaliteit Drugs</p>
5. GROS		Stimulering GROS	Afspraken in EU-verband	Evt. gebruik Inventarisatie bestaande praktijk en knelpunten.	BZK, Portefeuillehouder, Justitie, NCIPS, LOCIB	<p>Drugs</p> <p>Illegale immigratie Informatiehuishouding Verkeer & vervoer Voertuigcriminaliteit Vermiste Personen</p>
6. Illegale immigratie		Standpuntbepaling Task Force ten aanzien van de bewaking van buitengrenzen	Overeenstemming tussen professioneel betrokkenen over aan te pakken problematiek	Ondersteunen KMar HIO (High Impact Operation)	KMar, Zeehavenpolitie van Rotterdam	<p>JIT</p> <p>Effectieve samenwerking</p> <p>Georganiseerde criminaliteit Informatiehuishouding operationeel Terrorisme</p>
7. Informatiehuishouding		Optimale benutting van bestaande (ICT-) structuren, betere informatie-uitwisseling tussen EU-landen, levering van informatie aan, en veredeling door Europol	Kennis van bestaande structuren, (Europese) systemen en werkmethoden en vertrouwen hierin	Inzichtelijk maken van bestaande mogelijkheden van o.a. EIS, SIS, VIS etc. Ondersteunen door TF van huidige Europol trajecten	Portefeuillehouder, Coöperatie Informatiemanagement Politie (CIP), BZK	<p>Alle onderwerpen</p> <p>Evt. JIT Professionalisering</p>
7a) operationeel gericht						

³ Bij evt. JIT wordt bedoeld dat het een onderwerp betreft waar in de toekomst eventueel ook aan een JIT gedacht kan worden dan wel waarbij de ervaringen opgedaan met het JIT van nut kunnen zijn.

<i>Beoogd Resultaat</i>	<i>Voorwaarde(n)²</i>	<i>Activiteiten</i>	<i>Voorrekkers</i>	<i>Samenhang met speerpunten</i>	<i>Samenhang lopende agenda</i>	
7b) niet operationeel gericht	Verbetering bijdragen aan European Police Learning Network (EPLN)	Kennis van bestaan EPLN hebben	Steunen en stimuleren ontwikkeling, implementatie en benutting EPLN ondermeer door zelf dit kennisnet voor diverse initiatieven te gebruiken Seminar	LSOP/ Politie Kennis Net	Professionalisering	Alle onderwerpen kunnen in EPLN een plaats krijgen
8. Openbare Orde & crisismanagement	Daadwerkelijk gebruik van beschikbare handboeken	Overeenstemming over ontwikkelde expertise Ontwikkeling van internationale bijstand	Ontsluiting handboek en praktijkervaringen Standpuntbepaling TF t.a.v. specifiek onderwerp (waamemers, internationale bijstand, evaluatie) Opleiding. Conferentie	Portefeuillehouder, CIV, Platform CCB, LSOP/CEPOL	Professionalisering Effectieve samenwerking	EPLN Cybercrime Terrorisme
9. Terrorisme	Informatie-uitwisseling verder verbeteren Een centrale rol voor Europol.	Gebruik maken van kaders omtrent Informatieuitwisseling en toelaatbaarheid van bewijs. Een open verhouding tussen betrokken diensten (w.o. de politie)	Standpuntbepaling TF Stimulering en ondersteuning Europol Evt. Seminar	KLPD en AIVD	Effectieve samenwerking	Cybercrime Openbare orde Georganiseerde criminaliteit GROS Informatiehuishouding operationeel
10. Verkeer en Vervoer	Borging van de gegroeide TISPOL samenwerking; eventuele uitbreiding naar rail-, water- en luchtverkeer	Europees kaderbesluit over Europese netwerkvorming	Standpuntbepaling	Nederlands vertegenwoordiger in TISPOL		GROS
11. Vermiste personen	Verbeteren informatiehuishouding	Gemeenschappelijke visie ten aanzien van dit thema resulterend in overeenstemming mbt informatiehuishouding	Standpuntbepaling TF	KLPD, Justitie	Professionalisering	Infohuishouding

<i>Beoogd Resultaat</i>	<i>Voorwaarde(n)</i> ²	<i>Activiteiten</i>	<i>Voorrekkers</i>	<i>Samenhang met speerpunten</i>	<i>Samenhang lopende agenda</i>
12. Voertuigcriminaliteit	De samenwerking tussen politie, douane en voertuigautoriteit verbeteren Verbeteren uitvoering van in de eerste pijler genomen maatregelen	Continuïteit in beleid; optimale afstemming eerste en derde pijler	Standpuntbepaling door TF evt. High Impact Operation Ondersteunen eerste pijler activiteiten, bijvoorbeeld in de vorm van een technologie conferentie	Portefeuillehouder en AVC Evt. JIT	Georganiseerde criminaliteit Infohuishouding
13. Vredesmissies	Verdergande operationalisering van EU-civiele crisismissies	Succesvol uitvoeren van eerste EU politiemissie	Evaluatie huidige en standpuntbepaling voor toekomstige missie(s)	Portefeuillehouders, NCIPS en KMar Professionalisering	
14. Wapenhandel	Eenduidige de-finiëring / harmonisering	Onderwerp krijgt erkenning op EU-niveau	Standpuntbepaling TF Evt. seminar Operationeel traject (HIO)	Ministerie van Justitie Landelijk Platform Vuurwapens, Landelijk Bureau Wapens en Munitie/KLPD Evt. JIT.	Infohuishouding Georganiseerde criminaliteit GROS